

СОДЕРЖАНИЕ

Интерес к спортивному праву растет!	6
---	---

Раздел I. О роли и перспективах спортивного права в Республике Беларусь	9
---	---

Каменков В.С. Правовой статус Национального олимпийского комитета Беларуси	10
Каменков В.С. Предпринимательский договор в профессиональном спорте	20
Каменков В.С. Современные мысли о спортивном арбитраже	30
Каменков В.С. Спортивный волонтер нам нужен?	40
Каменков В.С. Экономика и право в спорте	48
Каменков В.С. Трудовая ли функция – деятельность профессионального спортсмена?	57

Раздел II. Спортивное право в Республике Беларусь и за рубежом (материалы Международной научно-практической конференции)	63
--	----

Программа Международной научно-практической конференции «Современное спортивное право в Республике Беларусь и за рубежом»	64
Agenda International scientific-practical conference «Present-day sports law in Belarus and abroad»	65
Voicu A.V. Issues of the legal framework for sport management in Romania.....	70
Каменкова В.Ю. Правовое регулирование договорных отношений в сфере профессионального спорта	85
Касьянова Е.В. Проблемы правового регулирования отношений в области профессионального спорта.....	91

Пенцов Д.А. Действительно ли спортсмены обладают правом на справедливое судебное разбирательство в допинговых делах, не основанных на неблагоприятных результатах анализов?.....	96
Подшибякин Д.Н. О некоторых вопросах третейского разбирательства в Спортивном арбитраже при Торгово-промышленной палате Российской Федерации	100
Понкин И.В., Понкина А.И. Особенности взаимодействия lex sportiva и спортивного права.....	105
Рогачев Д.И. Влияние спортивных регламентных норм на честность соревнований	112
Шаповалов А.В. Законодательство Российской Федерации о физической культуре и спорте: современное состояние и перспективы развития.....	122
Раздел III. Статьи конкурса на лучшую работу по теме «Спортивное право в Республике Беларусь», особо отмеченные жюри	129
Денисюк М.Е. Об уголовной и административной ответственности в сфере спорта	130
Долголёва И.А. Пенсионное страхование профессиональных спортсменов: особенности правового регулирования и перспективы развития	143
Ермалович А.В. Спортивная медиация: в поисках компромисса	161
Журавлёва Т.В. Реализация принципов права – основа развития правового регулирования отношений в сфере адаптивного спорта	172
Завало Т.Ю. Законодательное и организационно-правовое регулирование спортивного права в Республике Беларусь	195
Ильич С.Н. Договор спортивного агентирования	203
Климов В.А. Гендерный аспект в спорте с позиции права и возникающие из этого споры.....	216

Колонтай Ю.А. Спортивный клуб как субъект предпринимательской деятельности.....	233
Корпушенко И.В. Спортивные споры: понятие и классификация	251
Косяченко Д.Г. Основные проблемы правового регулирования трудовых отношений спортсменов	258
Криулин А.Е. Некоторые вопросы уголовной ответственности за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований	268
Легков М.А. Проблемы правового регулирования детско-юношеского спорта в Республике Беларусь	284
Лосева О.А. Аутсорсинг: новая стратегия управления в спорте	303
Пунько Т.Н. Правовая природа призов и вознаграждений в спорте через призму брачно-семейных правоотношений	311
Симчук А.Н. Законодательство Республики Беларусь о противодействии допингу в спорте.....	322
Сморчкова В.М. Проблемы и перспективы создания в Республике Беларусь спортивного арбитража	334
Фридман Е.В. Детско-юношеский спорт: правовые особенности, порядок финансирования	347
Чуешов К.В. Современные проблемы функционирования института футбольных агентов в Республике Беларусь: реальность и перспективы	366

*Материалы опубликованы в авторской редакции.
Авторы несут самостоятельную ответственность
за нарушение прав третьих лиц.*

Интерес к спортивному праву растет!

Уважаемый читатель!

Вы держите в руках второй сборник статей, посвященных исследованию отдельных правоотношений в сфере физической культуры и спорта. В нем, наряду с некоторыми моими публикациями, содержатся материалы международной научно-практической конференции «Современное спортивное право в Республике Беларусь и за рубежом», а также лучшие работы участников второго конкурса по спортивному праву, организованного и проведенного в 2012 г. совместными усилиями общественного объединения «Белорусский республиканский союз юристов», республиканского государственно-общественного объединения «Президентский спортивный клуб» и общества с ограниченной ответственностью «ЮрСпектр».



Спортивная сфера в Республике Беларусь не может эффективно функционировать без совершенствования законодательной базы и без учета международного опыта. Именно поэтому в настоящее время значительно возрос научный и практический интерес к спортивному праву.

В работе научно-практической конференции приняли участие специалисты в области спортивного права из нашей республики, видные ученые и практики из ближнего и дальнего зарубежья (Российская Федерация, Швейцария, Румыния), с докладами (статьями) которых читатель может ознакомиться в предлагаемом издании.

Основная задача конкурса по спортивному праву в 2012 г. – привлечение общественного внимания к проблемам правового регу-

лирования спортивных правоотношений и активизация научной работы в сфере спортивного права. И это, полагаю, удалось: значительно увеличилось количество и расширилась география участников конкурса, а также тематика присланных работ. Их авторы – дипломированные юристы и ученые в различных сферах деятельности (не только работающие в спортивной сфере), студенты юридических факультетов ведущих высших учебных заведений Республики Беларусь.

Настоящий сборник является продолжением долгой и интересной работы по исследованию и развитию спортивного права в Республике Беларусь.

Еще недавно в стране спортивное право в качестве самостоятельной отрасли нигде не упоминалось, а вопросы совершенствования законодательства, регулирующего спортивные отношения, практически не поднимались. Отрадно осознавать, что на нынешнем этапе вопросы развития спортивного права как отрасли и законодательства как основы спортивных отношений все чаще встают на теоретическом и прикладном уровнях. Сегодня в Республике Беларусь достаточно много пишут о спортивном праве и начинают понимать его роль.

В опубликованных в настоящем издании работах можно выделить широту, важность и актуальность вопросов; комплексность проблем, требующих решения для дальнейшего развития спортивного права в нашей стране, а также конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования спортивных отношений. Некоторые темы, затронутые в публикациях, относятся к числу дискуссионных и предполагают возможность их дальнейшего обсуждения.

Надеюсь, что материалы сборника откроют новые горизонты непознанного, предоставят пищу для новых исследований и размышлений в сфере спортивного права.

Уверен, что сборник статей по спортивному праву будет полезным для тех, кто занимается научными исследованиями в области физической культуры и спорта, для практикующих юристов и тех, кто хочет стать юристом, специализирующимся в сфере спортивного права, для преподавателей, студентов, а также спортсменов, судей, тренеров, менеджеров и других специалистов, работающих в спортивной сфере.

Отзывы, замечания и предложения присылайте организаторам конференции и конкурса по следующим адресам:

ОО «Белорусский республиканский союз юристов»

ул. Э. Пашкевич, 9

г. Минск, Республика Беларусь

220029

e-mail: irin-orlovskay@yandex.ru

(конкурс «Спортивное право»)

ООО «ЮрСпектр»

пер. 1-й Загородный, 20

г. Минск, Республика Беларусь

220029

e-mail: Sport.pravo@urspectr.info

(конкурс «Спортивное право»)

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,

профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,

Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,

председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,

председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,

член правовой комиссии ФИБА-Европа

Раздел I

**О РОЛИ И ПЕРСПЕКТИВАХ
СПОРТИВНОГО ПРАВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,
*профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,
председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,
член правовой комиссии ФИБА-Европа*

Правовой статус Национального олимпийского комитета Беларуси

Олимпийское движение находится под верховной властью Международного олимпийского комитета (МОК) и включает организации, спортсменов и иных лиц, которые согласны в своей деятельности руководствоваться Олимпийской хартией. Цель олимпийского движения – содействие построению мирного и более совершенного мира путем воспитания молодежи средствами спорта в соответствии с идеями олимпизма и его ценностями.

МОК имеет статус международной неправительственной организации, созданной в форме ассоциации. Он не ставит целью извлечение прибыли и является самостоятельным юридическим лицом. Штаб-квартира МОК находится в Лозанне (Швейцария).

Олимпийское движение охватывает:

- ➔ международные спортивные федерации (МСФ) – ФИФА, УЕФА, ФИДЕ, ФИБА, Международная ассоциация федераций легкой атлетики (ИААФ), Международная федерация гимнастики и др.;
- ➔ национальные олимпийские комитеты (НОК);
- ➔ организационные комитеты Олимпийских игр (ОКОИ);
- ➔ национальные ассоциации, клубы и лиц, принадлежащих к ним, прежде всего спортсменов.

Отсюда вытекает, что основная предпосылка для существования национальных олимпийских комитетов различных государств – Олимпийская хартия. На пространстве СНГ также действует Соглашение

о сотрудничестве в области физической культуры и спорта¹, в которое включены нормы о НОК.

В соответствии со ст. 13 Закона о спорте² Национальный олимпийский комитет (далее – НОК) Беларуси – общественная организация, признанная МОК, возглавляет олимпийское движение Беларуси, участвует в разработке и проведении совместно с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь единой государственной политики по развитию спорта высших достижений, руководствуется в деятельности законодательством Республики Беларусь, Олимпийской хартией и Уставом.

К числу национального законодательства, регулирующего деятельность НОК, относятся, в частности:

- Указ Президента Республики Беларусь от 14 сентября 1995 г. № 372³ (разрешает НОК и национальным спортивным федерациям, признанным НОК, использовать государственную символику и слова «Республика Беларусь» и «Беларусь» в названиях);
- Указ Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2009 г. № 531⁴ (НОК, общественному объединению «Паралимпийский комитет Республики Беларусь», национальным федерациям (союзам, ассоциациям) по виду (видам) спорта предоставил право без образования коммерческих организаций и (или) участия в них осуществлять такие виды предпринимательской деятельности, связанной с организацией и проведением международных спортивных соревнований, как туристическая деятельность, оптовая и розничная торговля, оказание услуг в области физической культуры и спорта, организация отдыха и развлечений, сдача внаем собственного имущества, оказание транспортных услуг и хранение транспортных средств, рекламная деятельность);

¹ Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств : [заключено 25 мая 2007 г. в г. Ялте] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 11 марта 2008 г., № 368 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 213. – 3/2150.

² О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 135. – 2/1000.

³ Об использовании Национальным олимпийским комитетом и национальными спортивными общественными организациями государственной символики и слов: «Республика Беларусь» и «Беларусь» в своих названиях : Указ Президента Респ. Беларусь, 14 сент. 1995 г., № 372 // Сб. действующих норматив. правовых актов Президента Респ. Беларусь, 1994–2000.

⁴ О некоторых вопросах деятельности отдельных организаций физической культуры и спорта : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 нояб. 2009 г., № 531 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 265. – 1/11090.

- Закон об общественных объединениях¹ (регулирует деятельность общественных объединений, к которым относится и НОК);
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 сентября 2005 г. № 1001² (определяет порядок использования денежных средств, полученных от сдачи в аренду имущества, закрепленного за НОК);
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 апреля 2010 г. № 550³ (НОК отнесен к числу общественных организаций, для которых при аренде недвижимого имущества к базовым ставкам арендной платы применяется понижающий коэффициент 0,1);
- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 июня 2009 г. № 754⁴ (установило порядок и условия направления спортивных делегаций за пределы Республики Беларусь Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, иными государственными органами в соответствии с компетенцией, уполномоченными ими организациями, НОК, Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, национальными федерациями по видам спорта, иными организациями физической культуры и спорта для участия в международных спортивных мероприятиях за границей за счет средств республиканского или местного бюджета, средств государственной поддержки, предоставляемой в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь);
- иные акты законодательства.

¹ Об общественных объединениях : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-XII // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 120. – 2/1133.

² О порядке направления средств, полученных от сдачи в аренду имущества, закрепленного Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь за созданными им унитарными предприятиями : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 сент. 2005 г., № 1001 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 145. – 5/16520.

³ Об утверждении перечня общественных организаций (объединений), объединений юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей (ассоциаций и союзов), для которых при аренде недвижимого имущества к базовым ставкам применяется понижающий коэффициент 0,1 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 апр. 2010 г., № 550 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2010. – № 95. – 5/31652.

⁴ Об утверждении Положения о порядке направления спортивных делегаций Республики Беларусь за границу для участия в международных спортивных мероприятиях : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 8 июня 2009 г., № 754 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 146. – 5/29923.

К функциям НОК в совокупности относятся:

- взаимодействие с государственными органами, с Паралимпийским комитетом Республики Беларусь, национальными федерациями (союзами, ассоциациями) по виду (видам) спорта, иными организациями физической культуры и спорта (ст. 3 Закона о спорте);
- руководство олимпийским движением Беларуси;
- участие в разработке и проведении совместно с Министерством спорта и туризма Республики Беларусь единой государственной политики развития спорта высших достижений (ст. 13 Закона о спорте);
- представление интересов Республики Беларусь в международных спортивных организациях, а также в спортивных и иных мероприятиях, проводимых международными спортивными организациями (ст. 29 Закона о спорте).

Внимательный анализ иных актов законодательства поможет выделить или конкретизировать еще некоторые функции НОК, в том числе предусмотренные его Уставом.

Однако целесообразно было бы четко и максимально полно отразить функции НОК в законе. Таким образом, будут подчеркнуты его отличительные особенности. Например, Олимпийский комитет России:

- пропагандирует в Российской Федерации принципы олимпийского движения, способствует развитию спорта высших достижений и массового спорта;
- представляет в соответствии с Олимпийской хартией Российскую Федерацию на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;
- утверждает состав олимпийской делегации Российской Федерации и направляет ее для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;
- обеспечивает спортивную экипировку, проезд, проживание и страхование членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;
- утверждает официальную спортивную форму и спортивную экипировку членов олимпийской делегации Российской Федерации;
- участвует в разработке и осуществлении мер, направленных на обеспечение необходимого уровня подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других

международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК;

- определяет город Российской Федерации, который вправе подать в МОК заявку на проведение Олимпийских игр;
- осуществляет иные права в соответствии с Олимпийской хартией и Уставом, в том числе право на участие в обеспечении подготовки российских спортсменов для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК¹.

Кроме того, в той же норме российского Закона о спорте указано, что Олимпийскому комитету России принадлежит исключительное право использования собственного наименования и официального наименования «Олимпийская команда России». Использование третьими лицами в коммерческих и рекламных целях указанных наименований и образованных на их основе слов и словосочетаний допускается на основании соглашений, заключенных в письменной форме с Олимпийским комитетом России. Исключение составляют случаи использования этих наименований, слов и словосочетаний в целях информационного обеспечения или в связи с осуществлением указанного права третьими лицами – приобретателями права на освещение в средствах массовой информации Олимпийских игр и других международных спортивных мероприятий, проводимых под патронажем МОК.

Олимпийский комитет России в соответствии с Олимпийской хартией осуществляет меры по защите принадлежащих МОК прав на использование олимпийских символа, девиза, флага и гимна, наименований «Олимпийские игры», «Игры олимпиады» на территории Российской Федерации; обладает исключительным правом на олимпийскую эмблему Олимпийского комитета России, девиз, флаг и иную российскую олимпийскую символику; реализует выполнение стоящих перед ним уставных задач и программ развития физической культуры и спорта за счет собственных источников финансирования, в том числе за счет добровольных пожертвований, а также за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке.

Конечно, такой перечень функций тоже не выглядит полным, но все-таки дает общее представление о сфере деятельности НОК.

Несколько дополняет возможные функции НОК применительно к национальному паралимпийскому комитету модельное законода-

¹ О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. Закон Рос. Федерации, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

тельство, эти функции можно заимствовать для национального законодательства. Например, национальный паралимпийский комитет как составная часть МОК:

- 1) возглавляет паралимпийское движение в государстве-участнике, осуществляет деятельность на основе признания Международным паралимпийским комитетом в соответствии с его конституцией и национальным законодательством. Если конституцией Международного паралимпийского комитета установлены иные, чем в хартии (уставе) национального паралимпийского комитета, правила или имеются противоречия в их понимании, то преимущество имеет конституция Международного паралимпийского комитета;
- 2) руководствуется следующими основными условиями признания национального паралимпийского комитета Международным паралимпийским комитетом:
 - признание национального паралимпийского комитета и поддержка его деятельности правительством государства-участника (его органом исполнительной власти, НОК);
 - подписание соглашения с Международным паралимпийским комитетом, которое содержит согласие на его исключительные права в области привлечения спонсоров и взаимодействия с ними;
 - признание, что при рассмотрении любого вопроса с участием Международного паралимпийского комитета окончательным решением будет принятое либо Генеральной ассамблеей, либо Исполнительным комитетом, либо Арбитражем по делам спорта Международного паралимпийского комитета;
- 3) не допускает действий, несовместимых с его обязательствами по выполнению конституции Международного паралимпийского комитета;
- 4) руководствуется принципами гуманизма, демократии, добровольности и равноправия своих членов, самоуправления, законности, гласности, а также интеграции спортсменов-инвалидов в спортивное движение здоровых спортсменов;
- 5) не допускает в паралимпийском движении страны неравенства участников по политическим, социальным, экономическим, национальным, религиозным, половым или расовым признакам, а также по степени трудоспособности;
- 6) является некоммерческой организацией. В качестве основной цели не может иметь получение прибыли, заниматься коммерческой деятельностью, приводящей к получению прибыли. Фонды

национального паралимпийского комитета должны использоваться только в уставных целях¹.

Некоторые задачи и функции НОК как общественной организации по своей сути схожи с задачами и функциями Министерства спорта и туризма Республики Беларусь.

Так, среди основных задач Министерства спорта и туризма Республики Беларусь:

- проведение в области физической культуры и спорта государственной политики и координация деятельности других республиканских органов государственного управления;
- разработка концепций развития физической культуры и спорта в республике и методов их реализации;
- разработка государственных программ развития физической культуры и спорта, межотраслевая координация их выполнения;
- организация и проведение республиканских и международных спортивных и туристических мероприятий на территории Республики Беларусь;
- обеспечение подготовки и участия национальных команд Республики Беларусь по видам спорта в международных спортивных мероприятиях;
- пропаганда физической культуры, спорта и туризма, здорового образа жизни;
- содействие деятельности республиканских и иных общественных объединений по физической культуре и спорту;
- развитие международного сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма².

Понятно, что функции и методы достижения одних и тех же задач общественного объединения и республиканского органа государственного управления могут отличаться и отличаются. Поэтому нужно прописывать механизм такого взаимодействия, чтобы не было ненужного дублирования.

Правовой статус НОК Беларуси дополнительно характеризуется еще и такими особенностями.

¹ О модельном законе «О паралимпийском спорте» : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 25 нояб. 2008 г., № 31-13 // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ. – 2009. – № 43.

² Вопросы Министерства спорта и туризма Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2006 г., № 963 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 127. – 5/22683.

Во-первых, из Олимпийской хартии, из Закона о спорте вытекает, что НОК, в отличие от других общественных организаций, в Беларуси может быть только один. Не может и не должен другой какой-либо орган представлять в соответствии с Олимпийской хартией Республику Беларусь на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем МОК. По мнению отдельных российских коллег, таким образом, с одной стороны, подчеркивается общественный статус НОК и его независимость от государства, с другой – само государство признает, что единственным партнером в сфере организации и деятельности олимпийского движения является только НОК¹.

В Уставе НОК также подчеркнуто, что НОК имеет исключительные права на представление Республики Беларусь на Олимпийских играх, региональных, континентальных и всемирных комплексных соревнованиях, проводимых под патронатом МОК.

Во-вторых, специфическая особенность правового положения НОК – необходимость признания его МОК (ст. 13 Закона о спорте).

В-третьих, Устав НОК Беларуси всегда должен соответствовать Олимпийской хартии, которая является примером. Если есть какие-либо сомнения относительно определения или интерпретации Устава НОК или если существует противоречие между Уставом и Олимпийской хартией, ей отдается предпочтение (подп. 1.3 п. 1 Устава НОК).

В-четвертых, в Уставе НОК предусмотрено правило обязательного членства. Так, ст. 4 Устава НОКа устанавливает, что членами НОК могут быть граждане Республики Беларусь, достигшие 18-летнего возраста. В НОК должны входить все национальные федерации – члены международных федераций, руководящие видами спорта, включенными в программу Олимпийских игр (или их представители); принимавшие участие в Олимпийских играх действующие или бывшие спортсмены, которые должны оставить свои посты не позднее чем после прошествия трех Олимпиад после последней Олимпиады, в которой они выступали.

В состав НОК могут также входить:

- представители федераций, являющихся членами международных федераций, признанных МОК, по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских игр;
- представители спортивных структур, включающих различные виды спорта;

¹ Романовская, О.В. Правовой статус Олимпийского комитета России / О.В. Романовская // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 8–11.

- ☞ граждане страны, способные усилить эффективность деятельности НОК или внести значительный вклад в дело спорта и олимпизма.

Член МОК в Республике Беларусь входит в НОК в соответствии с правилом 29.1.1 Олимпийской хартии, является членом Исполкома НОК и имеет право голоса на Олимпийском собрании и в Исполкоме НОК.

НОК не может признавать более одной национальной федерации по каждому из видов спорта, руководимых международными федерациями.

В Олимпийской хартии определена гарантия от государственного влияния, согласно которой правительства или иные общественные власти не могут назначать членов НОК. Однако НОК может принять решение об избрании в качестве своих членов представителей этих властей. В Уставе НОК указано, что государственные органы и общественные организации не могут назначать его членов. Однако НОК может принять в свои члены представителей государственных органов и общественных организаций по представлению их компетентных органов.

Таким образом, Устав НОК вопреки Закону об общественных объединениях¹, *во-первых*, установил обязательное, а не добровольное членство; *во-вторых*, предусмотрел членство юридических лиц (спортивных федераций), а не только физических лиц. Хотя в Уставе НОК указывается, что это общественное объединение, которое в своей деятельности руководствуется Законом об общественных объединениях. А ст. 11 этого Закона содержит запрет на участие юридических лиц в общественных объединениях. Выход из сложившейся ситуации видится в принятии закона о НОК или уточнении его статуса как ассоциации с указанием на право, а не на обязанность вхождения в него спортивных федераций и ассоциаций.

Нужно также пересматривать полномочия НОК и дополнять некоторые функции. В частности, можно вести речь о согласовании с НОК вопросов аккредитации вновь создаваемых национальных спортивных федераций и ассоциаций, ведь аккредитация представляет собой рассмотрение и экспертизу заявления, представленных документов, аттестацию федерации, принятие решения о выдаче аттестата об аккредитации или об отказе в его выдаче, оформление и выдачу аттестата.

¹ Об общественных объединениях : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХІІ // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2005. – № 120. – 2/1133.

Олимпийская хартия также предъявляет специальные требования к национальным федерациям. Официальные разъяснения ее правил 28 и 29 указывают, что национальная федерация должна быть членом НОК, заниматься специфической и реальной спортивной деятельностью в своей стране и на международном уровне, в частности организуя и принимая участие в соревнованиях и осуществляя тренировочные программы для спортсменов. В этих же разъяснениях говорится о том, что НОК не должен признавать более одной национальной федерации для каждого вида спорта. Соответственно международные документы не предполагают процедуру государственной аккредитации, отдавая НОК процедуру признания, а также вводя такую форму единения, как членство в нем¹.

В целом есть необходимость более подробно прописать в законодательстве принципы, на которых строятся взаимоотношения между НОК и спортивными федерациями, ведь членство в НОК для национальных спортивных федераций – основание для признания их международным спортивным сообществом. Но НОК не является головной организацией по отношению к спортивным федерациям, а они не выступают в качестве филиалов или представительств НОК.

Иными словами, статус НОК нуждается в уточнении и совершенствовании.

¹ Романовская, О.В. Правовой статус Олимпийского комитета России / О.В. Романовская // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 8–11.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,

*профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,
председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,
член правовой комиссии ФИБА-Европа*

Предпринимательский договор в профессиональном спорте

В национальном Законе о спорте¹ имеется интересная норма (п. 2 ст. 32) о возможности регулирования отношений в спорте различными актами законодательства, в том числе Гражданским кодексом Республики Беларусь² (далее – ГК), Трудовым кодексом Республики Беларусь.

Нас интересует смысловое ее содержание в отношении возможности регулирования ГК отношений в профессиональном спорте. Полагаем, что это хороший, не утраченный, но неиспользуемый пока потенциал позитивного влияния на развитие профессионального спорта. Однако отношение к нему ученых-правоведов у нас в стране и в соседней России неоднозначное: «Исследования вопросов договорного регулирования отношений в области профессионального спорта в отечественной цивилистической науке продолжают немногим менее десяти лет. Несмотря на это, необходимо отметить, что ученые, занимающиеся данной проблематикой, сегодня так и не могут прийти к единой точке зрения в вопросе о том, какой отраслью права должны быть урегулированы такие отношения. <...> одни ученые полагали, что

¹ О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-ХП // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 135. – 2/1000.

² Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : текст Кодекса по состоянию на 3 июля 2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

деятельность профессиональных спортсменов могла регулироваться нормами как гражданского, так и трудового права, другие, напротив, придерживались точки зрения, что такая деятельность могла регулироваться исключительно нормами трудового права»¹.

Правда, среди российских авторов немало известных правоведов, которые считают, что переход в Российской Федерации на регулирование труда профессиональных спортсменов только трудовым правом является промахом, который в ближайшее время будет исправлен, ведь в трудовом договоре со спортсменом можно предусмотреть только его обязанность выплатить работодателю какую-то денежную компенсацию в случае расторжения трудового договора по инициативе спортсмена (по собственному желанию) без уважительных причин, а также в случае расторжения по инициативе работодателя по основаниям, которые относятся к дисциплинарным взысканиям. Однако такая компенсация невелика и исчисляется несоразмерно меньшими суммами по сравнению со стоимостью затрат на подготовку профессионального спортсмена. Представляется целесообразным «усилить гражданско-правовое регулирование в отношении спортсменов с физкультурно-спортивными организациями, более явно прописать в законодательстве возможность использования гражданско-правовых конструкций в регламентации отношений между спортсменами и физкультурно-спортивными организациями... Профессиональный спорт – сфера межотраслевого регулирования, в которой должно гармонично сочетаться регулирование трудовых отношений и отношений гражданско-правовой природы. Необходимо законодательным путем добиться баланса в этой сфере»².

Другие полагают, что «право спортсменов на заключение трудовых договоров не является императивной правовой нормой и обязанностью

¹ Васильев, С.В. Особенности трудового договора профессиональных спортсменов и рассмотрение споров в области профессионального спорта : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Васильев. – М., 2006. – С. 18–19; Скачкова, Г.С. Особенности регулирования трудовых отношений в области физической культуры и спорта // Трудовое право. – 2002. – № 5. – С. 70–71; Томашевский, К.Л. Актуальные вопросы соотношения трудового и спортивного права в Беларуси и России / К.Л. Томашевский // Спорт: экономика, право, управление. – 2007. – № 3; Васькевич, В.П. О договорном регулировании профессиональной спортивной деятельности / В.П. Васькевич // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2009. – № 1; Шевченко, О.А. О гражданско-правовых отношениях между спортсменом и физкультурно-спортивной организацией / О.А. Шевченко // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 1. – С. 11–13.

² Крашенинников, П.В. Вопрос-ответ / П.В. Крашенинников // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 1. – С. 31–35.

спортсменов... Конституционное положение становится основой для альтернативного выбора любым гражданином, в том числе спортсменом, законного оформления своей оплачиваемой деятельности. Если стороны оплачиваемой деятельности решили регулировать свои взаимоотношения трудовым законодательством, вступает в действие Трудовой кодекс Российской Федерации, если иное – то действует общая норма о свободе волеизъявления по занятию определенным видом деятельности. Основным критерием, наряду с другими, по нашему мнению, необходимо считать именно проявленную волю субъектов определенного вида общественных отношений на то или иное оформление оплачиваемой деятельности, что относится и к правовому регулированию деятельности спортсменов в сфере физической культуры и спорта»¹.

Кстати, в ст. 22 Конституции Республики Беларусь также закреплено, что все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. А ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

И в ст. 2 и 391 ГК для граждан и юридических лиц установлена та же свобода в заключении договора. Здесь уместно напомнить и некоторые положения ст. 391 ГК: стороны могут заключить смешанный договор, условия которого определяются по их усмотрению в порядке и в пределах, предусмотренных законодательством. В случае когда условия договора предусмотрены нормой, применяемой постольку, поскольку соглашением сторон не установлено иное (диспозитивная норма), стороны могут по соглашению установить условие, отличное от предусмотренного в ней, если это не противоречит законодательству. При отсутствии соглашения условие договора определяется диспозитивной нормой.

Иными словами, никто не может обязать спортивную организацию и профессионального спортсмена заключать только трудовой договор. Поэтому на практике чаще всего заключаются гражданско-правовые или предпринимательские договоры исходя из тех преимуществ, которые они дают. Те же лица, которые делают упор на социальные гарантии, заключают трудовые договоры.

¹ Сараев, В.В. Альтернатива договорно-правовых форм при оплачиваемой деятельности спортсменов / В.В. Сараев // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – № 1. – С. 8–11.

На сегодня мы имеем такую ситуацию в профессиональном спорте: договоры, заключаемые с профессиональными спортсменами по поводу их участия в профессиональной спортивной деятельности, встречаются разные – гражданско-правовые, трудовые и смешанные.

Конституционный Суд Российской Федерации также высказался за свободу выбора вида договора в спорте. Свобода труда проявляется, в частности, в имеющейся у гражданина возможности свободно распорядиться своими способностями к труду, т.е. выбрать как род занятий, так и порядок оформления отношений и определить, будет он осуществлять предпринимательскую деятельность, поступит на государственную службу, заключит трудовой договор либо предпочтет выполнять работы (оказывать услуги) на основании гражданско-правового договора. В случае избрания договорно-правовой формы он вправе по соглашению с лицом, предоставляющим работу, остановиться на той модели взаимодействия, которая будет отвечать интересам обоих, и определить, какой именно договор будет заключен – трудовой или гражданско-правовой.

Таким образом, договорно-правовыми формами, опосредующими выполнение работ (оказание услуг), подлежащих оплате (оплачиваемая деятельность), по возмездному договору, может быть как трудовой договор, так и гражданско-правовые договоры (подряда, поручения, возмездного оказания услуг и др.), которые заключаются на основе свободного и добровольного волеизъявления сторон.

Заключив трудовой договор с работодателем, физическое лицо приобретает правовой статус работника, содержание которого определяют положения ст. 37 Конституции Российской Федерации и охватывает в числе прочего ряд закрепленных данной статьей трудовых и социальных прав и гарантий, сопутствующих трудовым правоотношениям либо вытекающих из них. Это право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности гигиены, на вознаграждение за труд без дискриминации и не ниже установленного минимального размера оплаты труда, на защиту от безработицы, на индивидуальные и коллективные трудовые споры (включая право на забастовку), а также право на отдых и установленные федеральным законом гарантии продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска (части 3, 4 и 5 ст. 37 Конституции Российской Федерации). Кроме того, лицо, работающее по трудовому договору, имеет право на охрану труда, в том числе на основе обязательного социального страхования (часть 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации).

Лицо, заключившее гражданско-правовой договор о выполнении работ или оказании услуг, не обладает перечисленными конституционными правами и не пользуется гарантиями, предоставляемыми в соот-

ветствии с законодательством о труде и об обязательном социальном страховании.

В целях предотвращения злоупотреблений со стороны работодателей и фактов заключения гражданско-правовых договоров вместо трудового вопреки намерению работника, а также достижения соответствия между фактически складывающимися отношениями и их юридическим оформлением федеральный законодатель предусмотрел в части четвертой ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации возможность признания в судебном порядке наличия трудовых отношений между сторонами, формально связанными договором гражданско-правового характера, и установил, что к таким случаям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

Данная норма Трудового кодекса Российской Федерации направлена на обеспечение баланса конституционных прав и свобод сторон трудового договора, а также надлежащей защиты прав и законных интересов работника как экономически более слабой стороны в трудовом правоотношении, что согласуется с основными целями правового регулирования труда в Российской Федерации как социальном правовом государстве (часть 1 ст. 1; ст. 2 и 7 Конституции Российской Федерации)¹.

А что есть на этот счет в Трудовом кодексе Республики Беларусь (далее – ТК)²? К сожалению, похожих норм нет. Более того, в ст. 6 ТК категорично утверждается, что обязательства, возникающие на основе договоров, предусмотренных гражданским законодательством, не подпадают под действие ТК. Поэтому спортсмен, заключивший гражданско-правовой договор со спортивным клубом или иной спортивной организацией, может рассчитывать не на ТК, а только на ГК. Представляется, однако, что в судебном порядке и в Республике Беларусь профессиональному спортсмену можно найти такую же защиту, как и в Российской Федерации, в случае несоответствия фактических отношений договорным аналогам.

В других ведущих спортивных странах отношение к правовому регулированию отношений в профессиональном спорте несколько иное:

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Равинской Ларисы Вадимовны на нарушение ее конституционных прав статьями 11, 15, 16, 22 и 64 Трудового кодекса Российской Федерации : Определение Конституц. Суда Рос. Федерации, 19 мая 2009 г., № 597-О-О // Экономика и жизнь (бухгалтер. прил.). – 2009. – № 38.

² Трудовой кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 30 дек. 2010 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

«С момента своего появления профессиональный спорт в США рассматривался как особый вид предпринимательской деятельности. Основным системообразующим элементом профессионального спорта в США являются спортивные лиги (ассоциации), которые изначально создавались как для целей упорядочивания и регламентации проведения спортивных соревнований по соответствующим видам спорта, в том числе для регулирования управленческих, экономических и трудовых отношений, возникающих в связи с проведением таких соревнований, так и для повышения уровня доходов владельцев спортивных клубов... Специфика регулирования отношений в сфере профессионального спорта обуславливается тем, что в отличие от других сфер предпринимательской деятельности, где субъекты вправе самостоятельно определять порядок и формы взаимоотношений между собой, спортивные клубы и их работники (спортсмены) вынуждены подчиняться установленным монополиями правилам, которые могут носить дискриминационный характер и ограничивать их права. В противном случае они лишаются возможности осуществлять свою деятельность на рынке»¹.

Попробуем разобраться, может ли быть спортсмен-профессионал предпринимателем и какой договор с ним необходимо заключать спортивному клубу, спортивной федерации. А для этого необходимо разобраться с дефиницией «спортсмен-профессионал».

В Олимпийской хартии до сих пор отсутствует понятие профессионального спортсмена. И в других международных правовых актах определяется только общее понятие «спортсмен», которое не позволяет выделить специфику деятельности спортсмена-профессионала.

Неплохая попытка определить спортсмена-профессионала была сделана в российском законодательстве: спортсмен-профессионал – спортсмен, для которого занятия спортом – основной вид деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них².

Правда, данное положение закона учло не все нюансы занятий профессиональным спортом. С принятием за основу трудовправовой концепции правового регулирования деятельности спортсменов и эта норма была исключена.

¹ Кузнецов, И.С. Решение Верховного суда США 1922 года как начало становления спортивного права в США / И.С. Кузнецов // Юрид. мир. – 2009. – № 8. – С. 47–50.

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации, 29 апр. 1999 г., № 80-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 18. – Ст. 2206.

Фактически это же определение спортсмена-профессионала осталось в модельном законодательстве¹.

Интересно и другое. Определенные виды спортивной деятельности в действующем российском законодательстве отнесены к экономической в соответствии с Общероссийским классификатором видов деятельности. Прочая деятельность в области спорта включает:

- организацию и проведение спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытом помещении для профессионалов или любителей. Мероприятия проводят организации, имеющие или не имеющие своих спортивных объектов (гольф-клубы, футбольные, хоккейные, плавательные, боксерские, борцовские, оздоровительные или культуристские, шахматные и шашечные, легкоатлетические и стрелковые клубы, клубы любителей зимних видов спорта, любителей домино и карточных игр и т.п.);
- деятельность по содействию и подготовке спортивных мероприятий;
- деятельность самостоятельных спортсменов и атлетов, судей, хронометражистов, инструкторов, преподавателей, тренеров и т.п.;
- деятельность спортивных школ и школ спортивных игр;
- деятельность по предоставлению прочих услуг в области спорта².

Более того, в 2005 г. Федеральная налоговая служба письмом разъяснила следующее: спортсмены-профессионалы, для которых занятия спортом – основной вид самостоятельной деятельности, могут пройти государственную регистрацию и получить статус индивидуального предпринимателя³.

В аналогичном белорусском Общегосударственном классификаторе видов экономической деятельности мы обнаружим практически полную аналогию. Прочая деятельность в области спорта включает организацию и проведение спортивных мероприятий (марафонов, турниров, праздников, встреч со спортсменами и т.д.) на открытом воздухе или

¹ О новой редакции модельного закона «О физической культуре и спорте»: постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 3 дек. 2009 г., № 33-23 // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ. – 2010. – № 46.

² О применении Общероссийского классификатора видов экономической деятельности при государственной регистрации: письмо Федер. налоговой службы Рос. Федерации, 25 сент. 2008 г., № ЧД-6-6/671@ // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.

³ О деятельности самостоятельных спортсменов: письмо Федер. налоговой службы Рос. Федерации, 15 сент. 2005 г., № 04-2-02/377@. Опубликовано не было. При применении следует учитывать, что документ не носит нормативного характера и является разъяснением по конкретному запросу.

в закрытом помещении для профессионалов или любителей; деятельность по содействию и подготовке спортивных мероприятий; деятельность самостоятельных профессиональных спортсменов и атлетов, судей, хронометристов, инструкторов, преподавателей, тренеров и т.п.; услуги по управлению деятельностью спортивных клубов и ассоциаций; прочую деятельность по предоставлению услуг в этой области¹.

Как видно из приведенных текстов, общегосударственные классификаторы относят деятельность самостоятельных профессиональных спортсменов и атлетов, судей, хронометристов, инструкторов, преподавателей, тренеров к экономической (читай – предпринимательской) деятельности. При этом можно только догадываться и по-разному толковать, что надо понимать под самостоятельными профессиональными спортсменами и что такое «и т.п.», а также «прочая деятельность по предоставлению услуг в этой области». Но толковать нужно в пользу спорта.

Почему нельзя считать, что профессиональный спортсмен, играя за профессиональный спортивный клуб, оказывает услуги этому клубу? Препятствий со стороны законодательства здесь не видно.

В качестве системного выхода из создавшейся ситуации можно предложить:

- совершенствование всего спортивного законодательства, регулирующего понятие и содержание профессионального спорта, профессионального спортсмена;
- внесение корректив в трудовое и гражданское законодательство и прямое указание особенностей правового регулирования труда профессиональных спортсменов и иных спортивных специалистов.

В российском и в модельном законодательстве мы обнаружили, что профессиональным спортсменом может называться лицо:

- а) для кого занятия спортом являются основным видом деятельности;
- б) которое за эти занятия получает заработную плату и иное денежное вознаграждение.

А что такое основной вид деятельности?

Законодательство Беларуси содержит дефиницию основного вида деятельности применительно к экономической деятельности органи-

¹ Об утверждении, введении в действие, изменении и отмене технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации и Общегосударственного классификатора Республики Беларусь : постановление Гос. ком. по стандартизации Респ. Беларусь, 28 дек. 2006 г., № 65 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

зации (юридического лица): это вид деятельности, который вносит наибольший вклад в показатель, принятый в качестве критерия для определения основного вида деятельности организации, т.е. вид деятельности, по которому величина данного показателя превосходит его величину по любому другому виду деятельности организации¹.

Нечто подобное имеется и в законодательстве Российской Федерации: основной вид экономической деятельности коммерческой организации – тот вид, который по итогам предыдущего года имеет наибольший удельный вес в общем объеме выпущенной продукции (оказанных услуг). Основной вид экономической деятельности некоммерческой организации – тот вид, в котором по итогам предыдущего года было занято наибольшее количество работников организации².

По аналогии эти определения можно распространить и на определение профессионального спортсмена. Для него профессиональный спорт – основной вид деятельности и основной источник дохода, прибыли.

Имеет ли устанавливающее значение выражение «зарботная плата или иное денежное вознаграждение» для статуса профессионального спортсмена и механизма его правового регулирования? Представляется, что нет.

Обратимся к международному праву. В целях Конвенции Международной организации труда относительно защиты заработной платы термин «зарботная плата» означает независимо от названия и метода исчисления всякое вознаграждение или заработок, которые могут быть исчислены в деньгах и установлены соглашением или национальным законодательством и которые предприниматель должен уплатить в силу письменного (устного) договора о найме услуг за труд, который либо выполнен, либо должен быть выполнен (за услуги, которые оказаны либо должны быть оказаны)³.

¹ Об утверждении Методики определения основного вида деятельности организаций на основе Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности для формирования сводной статистической информации органами государственной статистики : постановление М-ва статистики и анализа Респ. Беларусь, 27 сент. 2006 г. № 142. Документ опубликован не был.

² Об утверждении Правил отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска : постановление Правительства Рос. Федерации, 1 дек. 2005 г., № 713 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – № 50. – Ст. 5300.

³ Конвенция Международной организации труда относительно защиты заработной платы, 1 июля 1949 г., № 95 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. Для Республики Беларусь вступила в силу 4 августа 1962 г.

Термин «вознаграждение» включает заработную плату или обычное жалование (основное или минимальное) и всякое другое вознаграждение, предоставляемое прямо или косвенно, в деньгах или в натуре предпринимателем трудящемуся в силу выполнения какой-либо работы¹. Поэтому и исходя из этих позиций нет препятствия для заключения с профессиональным спортсменом предпринимательского договора.

Можно только поддержать и в правовом смысле закрепить, что профессиональный спорт – это предпринимательская деятельность. Так, В.П. Васькевич констатирует: «Как нам представляется, профессиональный спорт в первую очередь является предпринимательской деятельностью... В частности, организация и проведение спортивных соревнований в области профессионального спорта осуществляются с целью извлечения прибыли. Кроме того, за подготовку к таким спортивным соревнованиям и участие в них в качестве своей основной деятельности спортсмены получают вознаграждение от их организаторов и (или) заработную плату. Из этого можно заключить, что предпринимательскую деятельность в области профессионального спорта могут осуществлять как организаторы спортивных соревнований, так и их участники – спортсмены, тренеры, профессиональные спортивные клубы и т.д.»². Как верно отмечает Е.А. Суханов, гражданско-правовой договор дает возможность участникам свободно согласовать свои интересы и цели, определить необходимые действия по их достижению и придает результатам такого согласования обязательную для сторон юридическую силу, обеспечивающую его принудительную реализацию при необходимости³.

Пытаться вместиť отношения, складывающиеся в профессиональном спорте, в строгие рамки трудового договора – это то же самое, что предлагать предпринимателю, бизнесмену заключить с ним трудовой договор.

¹ Конвенция Международной организации труда относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, 29 июня 1951 г., № 100 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. Для Республики Беларусь вступила в силу 21 августа 1957 г.

² Васькевич, В.П. О договорном регулировании профессиональной спортивной деятельности / В.П. Васькевич // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2009. – № 1.

³ Гражданское право : в 4 т. / отв. ред. Е.А. Суханов. – М. : Волтерс Клувер, 2005. – Т. 3 : Обязательственное право. – С. 172.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,

*профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,
председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,
член правовой комиссии ФИБА-Европа*

Современные мысли о спортивном арбитраже

Тот факт, что спорту, в том числе профессиональному, стали уделять довольно много внимания профессиональные юристы различных государств¹, свидетельствует как минимум о нескольких тенденциях:

- о комплексности и специфичности общественных отношений, которые складываются в спорте (спортивных отношений), на фоне множественности спортивных субъектов;
- коммерциализации и профессионализации спорта;
- объективном повышении интереса к правовым категориям в спорте, востребованности правового регулирования спортивных отношений;
- отсутствию оптимального правового регулирования спортивных отношений и недостаточности правового механизма по разрешению спортивных споров.

Трудно не согласиться, что «область профессионального спорта представляет собой также межотраслевое правовое явление. Здесь сочетается гражданско-правовое, трудовое, иное отраслевое

¹ Имеются в виду не только научные публикации о спортивном праве, но и проводимые на постоянной основе в Беларуси и России, в государствах Европы, Азии и Америки научные конференции, конгрессы и иные спортивно-правовые форумы; введение спецкурса «Спортивное право» на правовых факультетах ряда белорусских и российских вузов.

регулирование. Причем одна из основных правовых проблем в названной сфере – это поиск и установление оптимального баланса между гражданско-правовой и трудовправовой регламентацией отношений в рамках профессионального спорта.

Довольно ярким проявлением необходимости именно такого решения в спорте является область разрешения так называемых спортивных споров – споров с участием спортсменов и других индивидуальных субъектов профессиональных спортивных отношений (тренеров, спортивных судей). Тут масса проблем, связанных с межотраслевой компетенцией специализированных органов по рассмотрению и разрешению спортивных споров – разного рода спортивных арбитражей, дисциплинарных комиссий и комитетов и прочего при спортивных организациях и др. Для цели эффективной защиты прав участников профессиональных спортивных отношений названная компетенция должна формироваться на стыке гражданского и трудового права, что должно найти свое отражение в действующем законодательстве о физкультуре и спорте, в законодательстве о третейских судах и медиации»¹.

Нужно дополнить: в спорте сочетаются не только проблемы гражданской и трудовой, но и административной, налоговой, финансовой, хозяйственной, процессуальной и иных отраслей права, которые нуждаются в соответствующем упорядочении.

Примерная многосубъектность спортивных отношений наглядно показана в материале одного из белорусских авторов²:

- 1) спортсмены-любители;
- 2) профессиональные спортсмены;
- 3) спортивные судьи;
- 4) официальные лица спортивных федераций на соревнованиях;
- 5) зрители на спортивных соревнованиях;
- 6) спортивные агенты;
- 7) спортивный арбитражный суд и члены дисциплинарного комитета;
- 8) посредники (медиаторы) в спортивных спорах.

Юридические лица:

- 1) спортивные клубы;

¹ Чельшев, М.Ю. Совершенствование законодательства о предпринимательской деятельности: межотраслевой аспект / М.Ю. Чельшев // Бизнес и право в России и за рубежом. Предпринимательское право. – 2010. – № 3. – С. 25–28.

² Данилевич, А.С. Понятие спортивного правоотношения / А.С. Данилевич // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр». – Минск, 2012.

- 2) национальные федерации по видам спорта как юридические лица (как общественные объединения или ассоциации юридических лиц);
- 3) лиги (ассоциации юридических лиц).

Международные организации:

- 1) Международный олимпийский комитет;
- 2) международные федерации по видам спорта;
- 3) международные ассоциации федераций по видам спорта;
- 4) Международный совет по спортивному арбитражу (МССА) и Спортивный арбитражный суд в Лозанне (САС);
- 5) Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА).

При этом необходимо понимать, что многие из обозначенных субъектов могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

В перечисленной множественности субъектов и спортивных отношений объективно могут возникать и возникают различного рода правовые споры. Конфликты здесь неотвратимы, поскольку для спортивной сферы характерно взаимодействие независимых энергичных субъектов со своими индивидуальными и коллективными интересами.

«В последнее десятилетие в мировой индустрии спорта отчетливо прослеживается тенденция увеличения количества споров, разрешаемых в арбитражах или с помощью медиации. Во многом это объясняется усложнением отношений в области спорта, профессионализацией спорта, появлением новых субъектов (спонсоры, телевизионные агентства, международные федерации), а также общей коммерциализацией спорта. В таких условиях разрешение споров административными органами спортивных федераций уже не отвечает требованиям времени. Принимая во внимание необходимость поддержания устойчивого развития спортивных отраслей, ряд международных и национальных спортивных федераций приступили к созданию специализированных органов нового образца для разрешения спортивных споров»¹.

«Спорт является одной из важнейших областей бизнеса... И, как в любом крупном бизнесе, здесь могут возникнуть разногласия и сложные юридические споры, например: когда игроку позволено менять команды; должны ли владельцы команды получать компенсацию потерь в случае ухода игрока; должна ли спортивная лига тестировать игроков на допинг; должна ли спортивная лига менять игрока за злоупотребле-

¹ Зыков, Р.О. Некоторые правовые и организационные аспекты создания спортивно-го арбитража в России / Р.О. Зыков // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 23–27.

ние допинга... кто является владельцем прав на использование имиджа игрока... Поэтому правовое регулирование имеет огромное значение для спортивной индустрии. Отсутствие правовых основ для разрешения таких споров часто приводит к несправедливости, к коррупции...»¹

Поэтому необходима также четкая компоновка представлений об органах, компетентных в разрешении возможных спортивно-правовых конфликтов.

В Республике Беларусь, как уже указывалось неоднократно, да и в некоторых других государствах редкие спортивные споры рассматриваются государственными судами (общими, хозяйственными). При этом в соответствии с установленной процессуальным законодательством подведомственностью общие суды рассматривают трудовые споры спортсменов и иных работников спортивной сферы, а также некоторые гражданско-правовые споры. В хозяйственных судах рассматриваются дела с участием спортсменов – индивидуальных предпринимателей, а также с участием юридических лиц, имеющих отношение к спорту. Здесь могут встречаться как чисто спортивные споры (между спортсменом и спортивным клубом, между спортивными клубами, между федерациями и Министерством спорта Республики Беларусь и т.п.), так и споры иного характера (налоговые, страховые, финансовые, хозяйственные и т.п.).

Возникает вопрос: готовы ли органы государственного правосудия учесть специфику спортивных отношений и особенности спортивных споров, чтобы обеспечить не только законность в отношениях, но и стабильность развития спорта? Смогут ли они в силу своих функций оказать необходимую помощь спортсменам, в том числе за счет использования современных квазисудебных процедур – примирения, медиации, приказного и заочного производства?

Современное состояние общественного мнения по этому вопросу свидетельствует, что большинство профессионалов (спортсменов и юристов, знакомых с проблемой) склоняются к специализации судов, к арбитражированию процедур по разрешению спортивных споров и медиативным способам их разрешения.

Всемирно известный российский хоккеист сказал об этом следующее: «Наши спортсмены нуждаются сегодня в серьезном арбитраже и должны знать, что они могут прийти в организацию, где могут их выслушать и, если они ни в чем не виноваты, помочь им решить их проблему. <...> Суды общей юрисдикции, равно и арбитражные суды,

¹ Байерли, Дж. Приветствие посла США / Дж. Байерли // Третейский суд. – 2010. – № 4 (70). – С. 27.

принимают решения, руководствуясь исключительно нормами действующего законодательства, достаточно разрозненными в области спорта. Кроме того, у судей государственных судов отсутствует знание специфики спорта, необходимое для решения подобных дел. В мире уже достаточно давно принята практика использования специализированных третейских судов при решении спортивных споров, т.к. это позволяет сочетать наличие необходимых знаний в области спорта, независимость и оперативность функционирования с обязательностью решения»¹.

В Республике Беларусь уже зреет аналогичное мнение. Во всяком случае в разработанном с участием Национального олимпийского комитета Республики Беларусь, Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и национальных спортивных федераций проекте трехстороннего договора составной частью предмета договора указано развитие системы спортивного арбитража².

Специфика спортивных отношений и спортивных споров просматривается на примере Олимпийской хартии. Ее последний, 74-й пункт «Арбитраж», «специально посвящен проблеме разрешения споров, возникающих во время или в связи с Олимпийскими играми. Подобные споры могут быть разрешены исключительно Арбитражным спортивным судом в соответствии с Арбитражным кодексом по спортивным вопросам. Свои уставы (или иные подобные регламентирующие документы) имеют все МСФ [международные спортивные федерации. – *Примеч. ред.*], в которых, как правило, детально, дабы исключить вольное прочтение и трактовку, расписан порядок как их деятельности, так и разрешения спорных ситуаций»³.

Специфика спортивных отношений заключается и в их всеохватывающей силе независимо от исторического периода развития общества. Спорт был популярен в древности и сегодня остается таким же.

«Спорт является весьма специфическим родом физической и интеллектуальной активности человека, совершаемой с целью соревнования, а также целенаправленной подготовки к соревнованию. Спорт – составная часть жизнедеятельности человеческого общества едва ли не с мо-

¹ Фетисов, В.А. Приветствие участников конференции / В.А. Фетисов // Третейский суд. – 2010. – № 4 (70). – С. 28.

² См., в частности: Демиш, О.П. Основы взаимодействия заинтересованных органов и организаций Республики Беларусь по обеспечению развития спорта высших достижений и олимпийского движения / О.П. Демиш // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

³ Орлова, Е.В. Спорт как объект правового регулирования в России / Е.В. Орлова // Спорт: экономика, право, управление. – 2006. – № 3.

мента его формирования. Обнаружены предметы и строения, говорящие о том, что уже за 4000 лет до нашей эры на территории Китая существовала деятельность, подходящая под современное определение спорта. Роль и место спорта как составной части жизни античного мира общеизвестны. Идеи спорта, господствовавшие в античном мире, продолжают оказывать влияние на современное общество, включая идею проведения раз в четыре года Олимпийских игр по различным видам спорта»¹.

Нужно учитывать, что появился и стал развиваться спортивный арбитраж как способ разрешения спортивных споров сравнительно недавно. До настоящего времени распространена практика рассмотрения спортивных споров квазюрисдикционными органами при спортивных федерациях (комиссиями, палатами, комитетами и т.п.). «В начале 80-х годов XX столетия резко возросло количество споров в области спорта. Эта ситуация явилась импульсом к осознанию руководителями различных спортивных организаций потребности в создании авторитетной независимой организации, специализирующейся на рассмотрении и эффективном решении спорных вопросов, связанных с функционированием и развитием спорта»².

Создавая спортивные арбитражи, надо понимать, что это оптимальный путь, обеспечивающий относительно быстрое и недорогое рассмотрение спортивных споров на профессиональной основе.

Некоторые авторы³ называют условия (блоки) эффективного функционирования спортивного арбитража:

- формирование отвечающего современным потребностям законодательства о спорте;
- формирование и совершенствование системы спортивных судов;
- совершенствование системы управления спортом и финансирования спорта;
- развитие предпринимательской деятельности в области спорта;
- организация подготовки кадров в сфере спорта, повышение правовой культуры спортсменов и связанных со спортом лиц, предотвращение правового нигилизма.

¹ Витрянский, В.В. Основные проблемы частного права : сб. статей к юбилею д-ра юрид. наук, проф. А.Л. Маковского / отв. ред. В.В. Витрянский, Е.А. Суханов. – М. : Статут, 2010. – 575 с.

² Бриллиантова, А.М. Энциклопедия олимпийского арбитража: Атланта – Нагано – Сидней / А.М. Бриллиантова, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов. – М., 2005. – С. 10.

³ Мигунова, Е.С. Правовые и организационные предпосылки (условия) эффективного функционирования спортивного арбитража / Е.С. Мигунова // Третейский суд. – 2010. – № 4 (70). – С. 38.

На самом деле это не условия, а программные направления, реализация которых потребует в любом государстве достаточно большого периода. Третейские же суды (арбитражи) в спорте нужно создавать уже сейчас. При этом не нужно забывать, что большинство спортивных субъектов и в первую очередь сами спортсмены, да и спортивные клубы не всегда готовы (если не сказать совсем не готовы) к публичным судебным процедурам, хотя данные процедуры и считаются одним из самых эффективных способов защиты прав и законных интересов.

Наряду с предоставлением права спортивному субъекту защитить свои права в государственном суде, нужно обеспечить и иные возможности. Скажем, альтернативные государственным (третейское разбирательство, внесудебная медиация, судебная примирительная процедура).

Организуя спортивные арбитражи, необходимо учитывать современные условия существования спорта и его непосредственных субъектов и субъектов, которые способствуют развитию спорта. Поэтому и регламент вновь образуемого спортивного арбитража должен учитывать перечисленные выше реалии.

Комплексность и множественность спортивных отношений диктует необходимость иметь во вновь организуемых спортивных арбитражах комплексный (состоящий из нескольких разделов) регламент. На наш взгляд, он должен содержать:

- общую часть, регламентирующую стандартную третейскую (арбитражную) процедуру, выбор арбитров, сроки рассмотрения, представление доказательств, язык и место разбирательства, представительство сторон, обеспечительные меры и другие аспекты третейского разбирательства;
- раздел о рассмотрении гражданско-правовых, хозяйственно-правовых и схожих с ними спортивных споров;
- раздел о трансферных спорах;
- раздел о рассмотрении трудовых споров;
- раздел о спорах, вытекающих из квалификации;
- раздел о спорах, вытекающих из нарушения допинговых правил;
- раздел о порядке разрешения споров в процедуре медиации;
- раздел об ускоренной арбитражной процедуре.

Возможны и иные варианты.

Уместно вспомнить, что работа Международного спортивного арбитража основывается на применении следующих арбитражных процедур:

- обычного арбитражного производства (*ordinary arbitration procedure*);

- апелляционного арбитражного производства (*appeals arbitration procedure*);
- арбитражной процедуры в палате *ad hoc*;
- консультативного арбитражного производства (*advisory procedure*);
- посреднических (примирительных) процедур (*mediation procedure*)¹.

Следует учитывать и степень отношения спора к спорту. Некоторые авторы предлагают различать споры в области спорта и спортивные споры. В первое понятие предлагается включать все споры, связанные с деятельностью любого субъекта физической культуры и спорта. Непосредственно же спортивными спорами называют споры, «прямо связанные с соревновательной деятельностью, с организацией (проведением) соревнования, разрешение которых может повлиять на сам факт соревнования, на возможность участия в нем, состав его участников, условия его проведения, его итоги и т.п. Для таких категорий споров характерно доминирование или существенное влияние регламентных норм, так называемого мягкого корпоративного спортивного права»².

На наш взгляд, такая классификация спортивных споров нуждается в уточнении. Нельзя в первую группу споров включать споры второй группы. Иначе будет не понятно, когда имеют приоритет нормы корпоративного спортивного права. Кроме того, правила соотношения правовых норм не позволяют расставлять таким образом приоритеты. Здесь нужны иные подходы. Например, соотношение общих и специальных норм права.

Нуждаются в дальнейшей проработке и исследовании такие вопросы спортивного арбитража, как:

- характер подведомственных спортивному арбитражу споров (договорные, экономические, дисциплинарные, трансферные, агентские, допинговые, за исключением трудовых и дел об оспаривании правовых актов);
- требования, предъявляемые к спортивным арбитрам (только высшее юридическое образование или специальные познания в сфере спорта);
- возможность обжалования решения спортивного арбитража и принудительного его исполнения и т.д.

¹ Погосян, Е.В. Формы разрешения спортивных споров : моногр. / А.В. Погосян. – М. : Волтерс Клувер, 2011. – 160 с.

² Рогачев, Д.И. О национальном спортивном третейском суде России / Д.И. Рогачев // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 53.

Кстати, 1 ноября 2011 г. в Торгово-промышленной палате Республики Татарстан (Казань) состоялась Вторая международная конференция «Спортивный арбитраж: зарубежный опыт, современная практика, перспективы для России». Форум был организован Торгово-промышленной палатой Российской Федерации совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Татарстан при содействии Комиссии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту и развитию олимпийского движения, Правительства Республики Татарстан, Российского центра содействия третейскому разбирательству при поддержке Министерства юстиции США и посольства США в Российской Федерации. В работе конференции приняли участие ведущие российские и зарубежные эксперты в области разрешения спортивных споров.

Программа мероприятия включала обсуждение: общих вопросов спортивного права и актуальных проблем спортивного права в США, Российской Федерации и СНГ; современных правовых проблем организации деятельности спортивного арбитража; направлений совершенствования правового статуса спортивного арбитража; правовых и организационных предпосылок эффективного функционирования спортивного арбитража; гражданско-правовых аспектов деятельности спортивного арбитража; проблем правового регулирования спортивного страхования в России; особенностей разрешения антидопинговых споров спортивным арбитражем; вопросов исполнения решений и определений спортивного арбитража. В выступлениях отмечалось, что проведение форума в столице Республики Татарстан обусловлено активной ролью страны в развитии массового спорта и спорта высших достижений, включая проведение этапа Кубка Дэвиса 2011 г., чемпионата мира по гребле на байдарках и каноэ среди студентов 2012 г., Универсиады 2013 г. и чемпионата мира по водным видам спорта 2015 г. Республику Беларусь на данном форуме представлял А.В. Ермалович, магистр юридических наук, аспирант Белорусского государственного университета, партнер Белорусской федерации баскетбола. В докладе «Разрешение спортивных споров в Республике Беларусь» он отметил, что первостепенным шагом в направлении гармонизации белорусского спортивного правосудия с мировыми тенденциями в скором времени должно стать учреждение в Республике Беларусь постоянно действующего специализированного спортивного третейского суда при ОО «Белорусский республиканский союз юристов», который сможет разрешать спортивные споры на национальном уровне в рамках всех видов спорта, в том числе с участием иностранного элемента. Выбор ОО «Белорусский республиканский союз юристов» в качестве основы

для создания спортивного правосудия в Республике Беларусь не случаен, если учесть активную деятельность этого объединения по развитию спортивного права. Также начата разработка проекта Спортивного кодекса Республики Беларусь, который даст ответы на наиболее важные вопросы дальнейшего функционирования спорта в Беларуси. В целом белорусское правосудие, если выражаться спортивным языком, прошло предсезонную подготовку, а насколько она успешна, покажет время и спортивный сезон.

В ходе конференции установлены контакты с руководством Спортивного арбитража при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, руководством Центра арбитража и посредничества Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, преподавательским составом юридического факультета Казанского федерального университета, в котором преподается самостоятельный курс спортивного права, а также представителями Российского футбольного союза, Континентальной хоккейной лиги и Российского антидопингового агентства «РУСАДА», авторитетными специалистами из США.

Такие вот последние новости и размышления о спортивном арбитраже в мире и в Республике Беларусь.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,

*профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,
председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,
член правовой комиссии ФИБА-Европа*

Спортивный волонтер нам нужен?

По степени интереса к спорту и по возможности участия в спорте физические лица подразделяются на различные категории:

- профессиональные спортсмены, для которых спорт – основной вид деятельности;
- тренеры – независимо от того, каких спортсменов они тренируют (профессионалов, детей или любителей);
- спортивные судьи;
- спортивные менеджеры, врачи, юристы;
- спонсоры и меценаты;
- спортивные волонтеры;
- спортивные зрители (болельщики).

О лицах первой половины этого списка можно найти достаточно много правовых норм, научных статей, ознакомиться с мнениями и дискуссиями. А вот о спортивных менеджерах, юристах, волонтерах, зрителях разговор только начинается. Многие из нас не имеют реального представления о том, кто они.

Сегодня мы поговорим о спортивных волонтерах.

Если обратиться к словарям, то в буквальном смысле волонтер (устар. франц. *volontaire*) – добровольно поступивший на военную службу¹.

¹ Большая энциклопедия Кирилла и Мефодия. Мультипортал KM.RU.

Имеются и иные представления о волонтерах, но в основе понятия волонтерства лежит основополагающий принцип добровольности и чаще всего безвозмездности.

В белорусском законодательстве также можно найти определение данного термина применительно к социальной сфере и спорту: волонтер – это физическое лицо, добровольно оказывающее помощь на безвозмездной основе¹. По решению оргкомитета мероприятия и в соответствии с заявкой на участие к спортивно-оздоровительному мероприятию могут привлекаться волонтеры. Здесь речь не идет ни о целях и задачах волонтеров, ни даже об их функциях или принципах (кроме добровольности и безвозмездности) участия в мероприятии.

Есть такое понятие, но в более широком смысле, в московском законодательстве: добровольческая деятельность (волонтерство) – добровольная безвозмездная социально значимая деятельность добровольцев (волонтеров), реализуемая самостоятельно и (или) по поручению негосударственной некоммерческой организации²; добровольцы (волонтеры) – граждане, безвозмездно осуществляющие добровольческую деятельность в интересах благополучателя, в том числе благотворительной организации.

Как видно из приведенных определений, деятельность волонтеров должна быть не только добровольной, но и социально значимой. Она может осуществляться как самостоятельно, так и по поручению негосударственной некоммерческой организации. Указывается и на субъектный состав такой деятельности: волонтер – это физическое лицо. Благополучатель – это физическое лицо и (или) благотворительная организация, в чьих интересах волонтер осуществляет свою добровольческую деятельность.

Есть еще одно определение граждан-добровольцев: добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в виде безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе благотворительной организации, которая может оплачивать расходы добро-

¹ Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных соревнований для лиц с особенностями психофизического развития : постановление М-ва образования Респ. Беларусь, М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 окт. 2006 г., № 102/39 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 206. – 8/15457.

² О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями : Закон г. Москвы, 12 июля 2006 г., № 38 // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.

вольцев, связанные с их деятельностью (командировочные расходы, затраты на транспорт и др.)¹.

В спорте понятие «волонтер» имеет образующее значение, поскольку «исторически спорт культивировался добровольцами, которые работали на общественных началах»².

Современное состояние гражданского общества во многих странах, отношение к спорту позволяет говорить о возможной серьезной роли общественности, в частности спортивных волонтеров. Так, в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации³ одной из мер модернизации системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях, названо:

- привлечение волонтеров (инструкторов по физической культуре и спорту) к работе с трудоспособным населением, лицами старших возрастных групп;
- подготовка волонтеров для улучшения кадрового обеспечения развития физической культуры и спорта.

В московском законодательстве есть определение спортивного волонтера, которое близко к общим определениям волонтерства и одновременно учитывает специфику спорта: спортивный волонтер – это физическое лицо, которое участвует на добровольной и безвозмездной основе в организации и проведении физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий в Москве⁴.

Наконец, в модельном законодательстве определение волонтерства наиболее раскрывается через призму возможных функций волонтеров и их наиболее подготовленного резерва: спортивные волонтеры – общественные кадры физической культуры и спорта (тренеры, инструкторы по видам спорта и производственной гимнастики, спортивные судьи, организаторы физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением), ведущие работу на добровольной основе, проходят

¹ О модельном законе «О меценатстве и благотворительной деятельности»: постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 6 дек. 1997 г., № 10-8 // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ, 1998. – № 16.

² Шаповалов, А.В. О государственном регулировании в спорте / А.В. Шаповалов // Спорт: экономика, право, управление. – 2005. – № 4.

³ Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации, 7 авг. 2009 г., № 1101-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 33. – Ст. 4110.

⁴ О физической культуре и спорте в городе Москве: Закон г. Москвы, 15 июля 2009 г., № 27 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.

специальную подготовку и аттестацию в физкультурно-спортивных организациях, руководство которыми осуществляют органы местного самоуправления¹. Более того, лица, не прошедшие специальной подготовки, к такой деятельности не допускаются.

На первый взгляд данное определение представляется наиболее правильным, а главное удобным. Такой общественный резерв спортивных кадров, по идее, должен быть в каждой спортивной организации, у каждого тренера, спортивного судьи и т.д.

Однако в приведенных определениях неоправданно сужается понятие спортивного волонтерства, не просматривается иных перспектив для него в смысле функций и круга участников.

Для того чтобы реально представить сферу возможного приложения усилий спортивных волонтеров, необходимо составить примерный, но подробный план действий и перечень лиц, необходимых для организации и проведения крупного спортивного мероприятия, например такого, как Олимпийские игры, чемпионат мира, чемпионат Европы и т.п. Здесь и распространение билетов (приглашений), встречи (проводы) в аэропортах и вокзалах, транспортные услуги, встреча и размещение в гостиницах, сопровождение по стране (городу), перевод с (на) иностранного языка, организация отдыха и досуга, размещение спортсменов и зрителей в спортивных сооружениях, справочно-информационное обеспечение и многое другое.

Однозначно спортивных функционеров, их общественных помощников, работников спортивных сооружений, привлеченных организаций по рекламе и медийному освещению для организации названных мероприятий будет недостаточно. Конечно, выполнение не всех из перечисленных функций можно поручить спортивным волонтерам, но и без них не обойтись.

Следовательно, в общественных отношениях, которые складываются в спорте, возникает еще один субъект, который именуется спортивным волонтером. И этот субъект нуждается и заслуживает соответствующего правового регулирования, т.е. для него нужно найти место в должном правовом акте (законе о спорте, ведомственном правовом акте или акте спортивной федерации). Как и для иных субъектов права, необходимо составить примерный перечень лиц, которые вправе претендовать на статус спортивного волонтера, обозначить круг их прав и обязанностей, функции и сферу ответственности.

¹ О новой редакции модельного закона «О физической культуре и спорте»: постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 3 дек. 2009 г., № 33-23 // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ. – 2010. – № 46.

Говоря о субъектном составе спортивных волонтеров, нужно согласиться с тем, что в их число могут входить не только тренеры, инструкторы по видам спорта и производственной гимнастики, спортивные судьи, организаторы физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением на общественных началах. Сюда надо включить студентов спортивных и иных вузов, участников фарм-клубов и групп поддержки, родственников спортсменов, пенсионеров и т.д. Для различных функций потребуются различные группы населения по возрасту, полу, социальному положению, профессиональному статусу.

Кстати, спортивное волонтерское движение может стать составной частью государственной молодежной политики. Речь идет о подготовке спортивных волонтеров из числа молодежи и подростков, о создании творческих подростково-молодежных объединений для проведения спортивно-оздоровительной и военно-патриотической работы. Такая работа может проводиться по месту учебы, жительства и в иных местах. Например, во Франции осужденные, как правило, имеют возможность заниматься спортом еженедельно по два-три часа. В пенитенциарных учреждениях имеется около 100 спортивных площадок (с футбольными полями, волейбольными, баскетбольными и иными площадками), более 60 больших прогулочных дворов, оборудованных спортивным инвентарем и достаточных для занятий спортивными играми, около 120 спортивных и 30 гимнастических залов. Спортивные занятия организуют и проводят более 300 специалистов, часть из которых работают в качестве волонтеров, т.е. бесплатно¹.

Для расширения субъектного состава спортивных волонтеров и благотворителей, упорядочения в целом этой деятельности в Беларуси целесообразно принять отдельный правовой акт, в котором предусмотреть основы правового регулирования волонтерской и благотворительной деятельности, определить возможные формы ее поддержки органами государственной власти и местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.

В Российской Федерации, например, действует Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»². Под благотворительной деятельностью в нем понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бес-

¹ Слепцов, И.В. Пенитенциарная система Франции (краткий обзор) / И.В. Слепцов // Уголовно-исполнит. система: право, экономика, управление. – 2009. – № 2.

² О благотворительной деятельности и благотворительных организациях : федер. закон Рос. Федерации, 11 авг. 1995 г., № 135-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

корыстной (безвозмездной, на льготных условиях) передаче гражданам (юридическим лицам) имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки. Одной из целей благотворительной деятельности указано оказание содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта.

Под участниками благотворительной деятельности в данном Законе понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность (благотворители, добровольцы, благополучатели).

Благотворители – лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в форме:

- бескорыстной (безвозмездной, на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;
- бескорыстного (безвозмездного, на льготных условиях) наделяния правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;
- бескорыстного (безвозмездного, на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг.

Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.

Добровольцы – это физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности).

Благополучатели – лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев.

Отношения между конкретными благополучателями (волонтерами) и благотворителями (добровольцами) должны регулироваться договорами. Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) операции по передаче товаров (выполнению работ, оказанию услуг) безвозмездно в рамках благотворительной (волонтерской) деятельности.

Безусловно, волонтеры могут работать только на добровольной основе. Они должны болеть или быть болельщиками порученного дела, неплохо разбираться в данном виде спорта.

Спортивные волонтеры должны пройти необходимую волонтерскую подготовку, т.е. получить навыки в тех вопросах, которыми им

придется заниматься во время проведения спортивного мероприятия. Можно рассматривать как идеальный вариант, когда спортивный волонтер имеет необходимую профессиональную подготовку. В юриспруденции, например, хорошими волонтерами по вопросам правового сопровождения подготовки и проведения спортивных мероприятий, консультирования спортсменов, организаторов и болельщиков могут быть профессиональные юристы данного государства (болельщики данного вида спорта), студенты юридических вузов.

По сути, на волонтерских (благотворительных) началах заключен договор о взаимодействии между Национальным олимпийским комитетом Республики Беларусь и ОО «Белорусский республиканский союз юристов». По этому договору члены Союза юристов обязались давать безвозмездные правовые консультации спортсменам, тренерам, спортивным судьям и т.п.

Спортивные волонтеры могут привлекаться к проведению конкретных спортивных или иных социально значимых мероприятий (пропаганда спорта, конкретного вида спорта, здорового образа жизни, борьба с правонарушениями и иными антисоциальными явлениями) либо работать на постоянной основе при спортивной организации и быть востребованными по мере необходимости.

Например, в подготовке и проведении профилактической акции в Санкт-Петербурге «Марафон – Город против наркотиков» приняли участие администрации районов, силовые ведомства, учебные заведения, общественные и спортивные организации. «В течение двух дней по всему городу волонтеры движения организовывали агитационные площадки, вовлекали молодежь в развлекательные мероприятия, проводили анкетирование. Тут же распространялась информация о вреде наркотиков, о выявлении симптомов наркомании и системе поведения в кризисной ситуации, раздавалась красочная символика с призывом к здоровому образу жизни.

Акция сопровождалась концертами, конкурсами, массовыми спортивными мероприятиями, показательными выступлениями спецподразделений, кинологических служб, экскурсиями школьников в следственные изоляторы. Антинаркотическая реклама была установлена в общественных местах, метро и на вокзалах. По Невскому проспекту передвигалась автонарколаборатория с анонимной помощью, работала выставка восковых фигур и фотовыставки на антинаркотическую тему.

Объективному освещению мероприятия способствовала активная работа СМИ... Это стало первым общегородским выражением протеста против распространения наркотиков и положило начало новой

системе профилактики, в которой непосредственное участие принимает сама молодежь»¹.

Характер и виды деятельности спортивных волонтеров принципиального значения не имеют и могут быть различными. Но эта деятельность должна быть, помимо добровольной и безвозмездной, еще и не запрещенной законом и социально значимой, т.е. значимой для общества. Здесь, на наш взгляд, должны действовать иные правила: позитивная направленность на поддержку спорта и оказание содействия его развитию.

Объединяя все сказанное выше, можно сформулировать следующее определение спортивного волонтера и спортивного волонтерства:

- *спортивный волонтер* – физическое лицо, участвующее на добровольной и безвозмездной основе в организации и проведении физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий посредством передачи имущества, в том числе денежных средств, бескорыстного выполнения работ, предоставления услуг, оказания иной поддержки в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации;
- *спортивное волонтерство* – социально значимая деятельность добровольцев (волонтеров), реализуемая гражданами самостоятельно и (или) по поручению негосударственной некоммерческой организации в организации и проведении физкультурных, спортивных и массовых спортивно-зрелищных мероприятий посредством передачи имущества, в том числе денежных средств, бескорыстного выполнения работ, предоставления услуг, оказания иной поддержки в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации.

¹ Зайцев, С. Противодействие незаконному обороту наркотиков / С. Зайцев // Законность. – 2007. – № 12.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,

*профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,
председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,
член правовой комиссии ФИБА-Европа*

Экономика и право в спорте

Современное состояние спорта в Беларуси, как и во многих других государствах, требует совершенно иного отношения к нему в смысле системности знания, понимания, изучения и применения как на теоретическом уровне, так и на практическом.

Определение термина «спорт» в современном осмыслении включает настолько много различных вопросов, что пора говорить о многоплановом, многопрофильном понятии, ведь спорт даже в ранее действовавших дефинициях воспринимался как социально-культурная сфера деятельности человека и общества, сложившаяся в форме специальной практики подготовки человека к соревнованиям и соревновательной деятельности с целью достижения спортивных результатов. Указанная деятельность обеспечивалась тогда и продолжает обеспечиваться сегодня посредством не только учебно-тренировочного и воспитательного процесса, но и целого комплекса экономических, социальных, информационно-образовательных, научно-методических, медицинских, материально-технических и других условий.

Поэтому современный спорт, *во-первых*, не только спорт высших достижений и профессиональный спорт, но и спортивная промышленность, и спортивное строительство, и спортивная услуга. Этот перечень можно продолжать.

Кстати, в отдельных белорусских законодательных актах, не имеющих прямого отношения к спорту, есть упоминание о том, что спорт и экономика – это равнозначные отрасли, скажем, для международного сотрудничества. К основным направлениям в сфере трансграничного

сотрудничества относится разработка и реализация региональных проектов технического содействия, финансируемых международными организациями и программами в области экономики, территориального планирования, предпринимательства, инфраструктуры, информации, охраны окружающей среды, образования, культуры, туризма и спорта¹.

Интересно и достаточно широко (комплексно) в свое время в Москве определили сферу спортивной деятельности как совокупность организационных, материально-технических, кадровых, информационных, производственных и иных ресурсов государственного, ведомственного, некоммерческого, коммерческого и иного статуса, составляющих комплекс физической культуры и спорта города².

Во-вторых, спорт, особенно спорт высших достижений, все больше становится объектом предпринимательской деятельности (бизнеса). В связанный со спортом финансово-экономический оборот вовлечены миллиарды долларов и евро. Естественно, без правового регулирования здесь не обойтись³, как не обойтись без выстраивания системы экономических отношений в спорте, без подготовки квалифицированных экономистов и юристов для спорта.

Следует согласиться, что достижениями в этих направлениях похвастаться могут немногие государства. «Однако анализ научной литературы, собственный педагогический опыт, опрос специалистов физической культуры, работников органов управления отрасли позволили выявить низкий уровень их экономической компетенции, что обусловлено недостаточной для современного управления отраслью теоретико-методологической составляющей научных дисциплин по экономике, менеджменту, праву. Очевидно, что сложность изучения этих наук обусловлена слабой конкретизацией их объекта и предмета, целостности, отсутствием межпредметных и научных связей, в частности с теорией физической культуры и спорта»⁴.

¹ Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 188. – 2/1157.

² Об утверждении Положения о порядке и условиях страхования субъектов спортивной деятельности в городе Москве : приказ Ком. физ. культуры и спорта г. Москвы, 29 марта 2004 г., № 104а // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.

³ Орлова, Е.В. Спорт как объект правового регулирования в России / Е.В. Орлова // Спорт: экономика, право, управление. – 2006. – № 3.

⁴ Козлов, А.В. К вопросу о предмете изучения учебной дисциплины «Экономика физической культуры и спорта» / А.В. Козлов // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 30–31.

К сожалению, в белорусском законодательстве найти правовые акты, регулирующие роль экономики в спорте, можно лишь посредством системного сбора и анализа всего законодательного массива. Национальный Закон о спорте¹ только декларативно провозгласил в преамбуле, что определяет правовые и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта. А на деле термин «экономика» упоминается в нем один раз, когда речь идет об оплате подготовки спортивного резерва. Плата устанавливается руководителем специализированного учебно-спортивного учреждения в размере *экономически обоснованных* затрат по согласованию с собственником (ст. 24).

А ведь экономика (от греч. *oikos* – дом, хозяйство и *nomos* – правило, закон; в совокупности – правила ведения хозяйства) – это:

- 1) хозяйство, совокупность средств, объектов, процессов, используемых людьми для обеспечения жизни, удовлетворения потребностей путем создания необходимых человеку благ, условий и средств существования с применением труда;
- 2) наука о хозяйстве, способах его ведения, отношениях между людьми в процессе производства и обмена товаров, закономерностях протекания хозяйственных процессов².

В другом словаре экономика определяется похоже: как наука о наиболее эффективном использовании факторов производства с целью максимального удовлетворения неограниченных потребностей общества в товарах и услугах³.

Существуют попытки дать определение и с точки зрения экономической науки.

Наука экономики спорта – «выбор наиболее рациональных способов потребления ресурсов (факторов производства) для расширения рынка производимых услуг, максимального приближения их ассортимента и качества к потребительским запросам»⁴.

«В узком смысле предмет науки “Экономика физической культуры и спорта” представляется как вид познания, областью которого являются процессы предоставления населению физкультурно-спор-

¹ О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-ХП // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 135. – 2/1000.

² Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – М. : ИНФРА-М, 2006.

³ Гавриленко, В.Г. Капитал. Энциклопедический словарь / В.Г. Гавриленко // Право и экономика. – 2009.

⁴ Менеджмент и экономика физической культуры и спорта : учеб. пособие / М.И. Золотов, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов [и др.]. – М. : ИЦ «Академия», 2004. – 432 с.

тивными организациями независимо от их организационно-правовой формы социокультурных услуг: образовательных, физкультурно-оздоровительных, спортивных»¹.

Этот же автор предлагает и более конкретный (предметный) взгляд на элементы экономики в спорте. На первый взгляд они кажутся чисто теоретическими, но на самом деле это и практические вопросы. «Что касается конкретизации **экономических отношений** (здесь и далее выделено автором. – *Ред.*) в отрасли физической культуры и спорта, то с учетом их интеграции в аспекте макро-, мезо- и микроэкономических положений их совокупность можно представить следующим образом:

1) экономические условия развития физической культуры и спорта: экономическое воздействие физической культуры на современное общество, климатогеографические особенности региона, демография страны, бюджет времени и доходы населения, корпоративный спорт, прогнозирование развития отрасли и т.д.;

2) управление экономикой физической культуры и спорта: государственное регулирование отрасли, саморегулирование физкультурно-спортивными организациями экономико-спортивных отношений, нормативно-правовые основы управления отраслью и т.д.;

3) экономика спортивного сооружения: включает определение оптимальных размеров и изучение путей более эффективного расходования средств на проектирование, строительство и эксплуатацию спортивных сооружений, изучение основных фондов отрасли и т.д.;

4) финансово-хозяйственная деятельность физкультурно-спортивной организации: включает методы учета, анализа и контроля хозяйственной деятельности физкультурно-спортивных организаций, соответствующих специфике их работы, и т.д.;

5) трудовые ресурсы: кадровое обеспечение различных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, научное обоснование организации труда и заработной платы работников физической культуры и спорта, анализ экономических аспектов системы физкультурного образования и повышения квалификации физкультурных кадров и т.д.;

6) экономика спортивного соревнования: экономическое обеспечение спортивных соревнований различных уровней, финансирование спортивной, пропагандистской, организационной и других

¹ Козлов, А.В. К вопросу о предмете изучения учебной дисциплины «Экономика физической культуры и спорта» / А.В. Козлов // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 30–31.

составляющих соревнования, билетный бизнес, безопасность при проведении соревнования и т.д.;

7) финансирование отрасли и отдельных звеньев физкультурного движения: инвестирование отрасли, государственное финансирование, внебюджетные источники финансирования, спонсорство, налогообложение, финансовое обеспечение спортивных школ, учебных заведений всех типов, органов управления, общественных и частных физкультурно-спортивных организаций и др.;

8) спортивное предпринимательство: спортивная индустрия, экономика профессионального спорта, букмекерский бизнес, тотализаторы и спортивные лотереи и т.д.;

9) спортивный маркетинг: предоставление населению коммерческими и некоммерческими физкультурно-спортивными организациями физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, маркетинг-микс, реклама в спорте и работа с общественностью, товарные знаки и т.д.;

10) экономика международных спортивных связей: внешнеэкономическая деятельность, миграционная ситуация кадров, специалистов и спортсменов и т.д.

Этот перечень экономико-спортивных отношений, безусловно, неполный. Но даже их изучение уже может и должно явиться системообразующим фактором в генезисе экономической науки о физической культуре и спорте. А преподавание учебной дисциплины предметной подготовки «Экономика физической культуры и спорта» позволит целенаправленно формировать у будущих и действующих специалистов отрасли экономические знания в сфере физической культуры в виде системы, целостно и комплексно»¹.

Имеются и более пространные представления об экономике спорта:

☞ «экономика – это наука, изучающая методы решения практических задач, возникающих в сфере спортивных отношений, связанных с использованием материальных, трудовых, финансовых и иных ресурсов на уровне отдельных спортивных организаций и общества в целом»²;

☞ «предмет экономики физической культуры и спорта – экономические отношения, которые складываются между членами

¹ Козлов, А.В. К вопросу о предмете изучения учебной дисциплины «Экономика физической культуры и спорта» / А.В. Козлов // Спорт: экономика, право, управление. – 2009. – № 3. – С. 30–31.

² Галкин, В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом : учеб. пособие / В.В. Галкин. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – 448 с.

общества в сфере физической культуры и спорта, характер и механизм проявления законов общественного строя страны в физкультурном движении, специфических закономерностей, которые возникают в экономике отрасли, а также ее экономических взаимоотношений с другими отраслями народного хозяйства»¹.

На экономику спорта можно посмотреть и под другим углом. Есть понятие стоимости игрока, команды, школы, одного спортивного занятия и одного матча или сезона, чемпионата и т.п. Значит, есть экономика конкретного вида спорта. А в масштабах государства следует рассматривать спорт с его экономикой как самостоятельную отрасль во взаимодействии с другими отраслями, но со специфическими свойствами, присущими только спорту (об этом нужно говорить отдельно).

Исходя из приведенных определений напрашивается однозначный вывод: в спорте может, и должно быть, и есть свое хозяйство, своя экономика, которые нужно уметь правильно планировать, организовывать и эффективно ими управлять.

Как уже указывалось, системный анализ действующего белорусского законодательства позволяет сделать вывод, что об экономике спорта не было забыто вообще.

Например, посмотрим на функциональные обязанности государственного тренера. Он должен, в частности, знать нормативные правовые акты, определяющие основные направления развития социально-экономической сферы, отрасли физической культуры и спорта и своего вида спорта; основы трудового законодательства и финансово-хозяйственной деятельности, педагогики, психологии, физиологии и гигиены спорта; отечественный и зарубежный опыт по решению проблем и задач вида спорта; правила и нормы охраны труда и пожарной безопасности².

Надо полагать, что разбираться в вопросах экономики, а также финансово-хозяйственной деятельности государственному тренеру необходимо не только и не столько для общего развития, сколько для их применения в конкретном виде спорта, ведь он руководит развитием вида (группы видов) спорта в республике, ведомстве, осуществляет организационно-методическое руководство сборной национальной

¹ Кузьмак, Б.С. Социально-экономические проблемы физической культуры и спорта / Б.С. Кузьмак, А.А. Осинцев. – М. : Физкультура и спорт, 1981. – 280 с.

² Об утверждении квалификационных справочников : постановление М-ва труда Респ. Беларусь, 26 мая 2000 г., № 84 (опубликовано не было).

командой, сборной командой ведомства, разрабатывает целевые программы развития вида спорта и обеспечивает их выполнение. Другое дело, насколько конкретные люди и ведомства организуют выполнение упомянутых обязанностей и реализацию знаний.

Похожие обязанности мы найдем и у директора спортивного центра, начальника спортивного клуба: он, в частности, осуществляет общее руководство административно-хозяйственной и экономической деятельностью спортивного сооружения, несет ответственность за все направления его деятельности, организует работу коллектива по своевременному и качественному выполнению заданий по подготовке специалистов для различных отраслей экономики, а также методическую и специальную подготовку преподавательско-инструкторского состава. Кроме того, он должен знать основы экономики, организации труда и управления; опыт (отечественный и зарубежный) в области развития технических видов спорта; правила и нормы охраны труда и пожарной безопасности.

А ведь со спортивного клуба и спортивного центра, со спортивной школы и начинается экономика физической культуры и спорта. И упомянутые выше требования к менеджерам данного уровня надо признать минимальными. Они должны уметь организовать свою экономику так, чтобы быть уверенными не только в настоящем дне, но и в завтрашнем. Они должны уметь на постоянной основе:

- наладить работу вверенного им учреждения для получения возможных доходов;
- организовать работу со спонсорами, партнерами и меценатами (отечественными и зарубежными);
- создать конструктивную атмосферу в смысле экономики в среде родителей, когда речь идет о детском клубе (школе);
- обосновать финансовые потребности клуба (школы, центра) для включения их в соответствующий бюджет.

И это минимальный набор требований, которым должны соответствовать организаторы спорта на данном уровне.

Экономические (финансовые) менеджеры (структуры), на наш взгляд, должны присутствовать в спортивных организациях различного уровня, включая республиканские спортивные федерации и Министерство спорта Республики Беларусь.

А вот как прописана роль государства в организации финансирования в сфере спорта в модельном законодательстве:

- разработка и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта;

- разработка и реализация проектов нормативных правовых актов, регулирующих вопросы развития физической культуры и спорта в государстве;
- разработка и реализация порядка проведения спортивных мероприятий и норм расходов на их проведение, Единого календарного плана общенациональных и международных физкультурно-спортивных мероприятий, осуществление его финансирования;
- участие в организации и проведении мероприятий по подготовке спортивных сборных национальных команд к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям;
- участие в организации и проведении на территории государства Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира и Европы, иных международных спортивных соревнований;
- разработка и реализация системы государственных мер по поддержке деятельности спортсменов и тренеров спортивных сборных национальных команд, работников физкультурно-спортивных организаций; по поддержке развития национальных видов спорта;
- создание единой системы отбора и подготовки спортивного резерва, координация деятельности спортивных школ и училищ олимпийского резерва;
- научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных сборных национальных команд, формирование комплексных научных групп по видам спорта и осуществление контроля за их работой;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении физкультурно-спортивных и спортивно-зрелищных мероприятий на спортивных сооружениях;
- участие в подготовке и заключении международных договоров государства о сотрудничестве в области физической культуры и спорта;
- принятие в установленном порядке иностранных делегаций, прибывающих в государство, и направление делегаций в иностранные государства для участия в соревнованиях, а также по другим вопросам в области международного спортивного сотрудничества;
- разработка единой государственной системы информационно-аналитического обеспечения в области физической культуры и спорта;
- организация строительства спортивных сооружений, реконструкции и содержания действующих спортивных сооружений;

- участие в разработке норм и правил эксплуатации и использования спортивных сооружений, баз и центров олимпийской подготовки.

Органы исполнительной власти административно-территориальных образований имеют самостоятельные полномочия в названной сфере.

В отношении спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями модельное законодательство предлагает практически все затраты возлагать на государство. В частности, уполномоченные органы исполнительной власти в области экономики, финансов и имущественных отношений, административно-территориальных образований и органы местного самоуправления способствуют созданию инфраструктуры физической культуры и спорта инвалидов путем передачи Национальному паралимпийскому комитету, Национальному сурдлимпийскому комитету, Национальной специальной Олимпиаде, их отделениям, спортивным федерациям и спортивным клубам инвалидов в долгосрочную аренду на льготных условиях зданий, сооружений, помещений и иных объектов с целью реконструкции и оснащения с учетом специальных требований и стандартов для последующей организации на этих объектах занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Финансовое обеспечение физической культуры и спорта инвалидов осуществляется за счет государственного бюджета, бюджетов административно-территориальных образований и муниципальных образований¹.

Рассуждения на тему экономики спорта можно продолжать еще достаточно много и в разных интерпретациях. Главное в другом. Экономика спорта как объективно существующее понятие имеется, его надо изучать и постоянно совершенствовать.

¹ О новой редакции модельного закона «О физической культуре и спорте»: постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 3 дек. 2009 г., № 33-23 // Информ. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ. – 2010. – № 46.

КАМЕНКОВ Виктор Сергеевич,

*профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь,
Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь,
председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»,
председатель ОО «Белорусская федерация баскетбола»,
член правовой комиссии ФИБА-Европа*

Трудовая ли функция – деятельность профессионального спортсмена?

Вопрос, поставленный в качестве заглавия настоящей статьи, не праздный. От того, к какому выводу придет законодатель и исполнитель закона, во многом зависит благополучие и состояние отечественного спорта, особенно профессионального.

Чтобы глубже понять проблему, необходимо напомнить: согласно Закону о спорте¹ отношения, возникающие в профессиональном спорте между спортсменами, тренерами, судьями, иными гражданами, осуществляющими деятельность в сфере физической культуры и спорта, а также организациями физической культуры и спорта, иными организациями, осуществляющими деятельность в данной сфере, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь² (далее – ГК), Трудовым кодексом Республики Беларусь³ (далее – ТК), Законом о спорте и иными актами законодательства. А профессиональный спорт – это предпринимательская, трудовая и иная не запрещенная законодательством деятельность, направ-

¹ О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-ХІІ / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 135. – 2/1000.

² Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : текст Кодекса по состоянию на 3 июля 2011 г. // Ведомости нац. собр. Респ. Беларусь. – 1999. – № 7–9. – Ст. 101.

³ Трудовой кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 30 дек. 2010 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 80. – 2/70.

ленная на достижение высоких спортивных результатов и получение доходов (вознаграждений) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них (ст. 32 Закона о спорте).

Такая неопределенность может не помочь нормально развиваться профессиональному спорту, а служить только помехой. Поэтому нужно определяться в вопросе, кем же является профессиональный спортсмен, в том числе легионер, профессиональный тренер и другой спортивный функционер: наемным работником или предпринимателем? Не могут же они одновременно или поочередно иметь два этих правовых статуса.

К сожалению, правовых исследований на указанную тему немного. Надо в принципе согласиться с отечественным исследователем К.Л. Томашевским, что «в белорусской правовой науке проблемы спортивного права до настоящего времени не получили разработки. В России правовые исследования в данной области ведутся только в последние пять лет»¹. При этом называется единственный учебник по спортивному праву С.В. Алексеева² и публикации Г.С. Скачковой³, В.П. Андреева⁴, В.П. Васькевича, М.Ю. Чельшева⁵, Т.Ю. Коршуновой⁶.

Правда, в настоящий момент таких публикаций в России значительно больше, что лишь подтверждает актуальность темы.

Нужно отметить и неоднозначность мнений по вопросу, к какому виду деятельности и к какой отрасли права следует отнести спорт, в том числе профессиональный, и соответствующие договоры.

Так, некоторые авторы считают, что профессиональный спорт в первую очередь предпринимательская деятельность: «организация и проведение спортивных соревнований в области профессионального спорта осуществляются с целью извлечения прибыли. Кроме того, за подготовку к таким

¹ Томашевский, К.Л. Актуальные вопросы соотношения трудового и спортивного права в Беларуси и России / К.Л. Томашевский // Спорт: экономика, право, управление. – 2007. – № 3.

² Алексеев, С.В. Спортивное право России: правовые основы физической культуры и спорта : учеб. для вузов / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2005.

³ Скачкова, Г.С. Особенности регулирования трудовых отношений в области физической культуры и спорта / Г.С. Скачкова // Трудовое право. – 2002. – № 5.

⁴ Андреев, В.П. Особенности регулирования трудовых отношений в профессиональном спорте (на примере футбола) / В.П. Андреев // Спорт: экономика, право и управление. – 2003. – № 1.

⁵ Васькевич, В.П. Правовое регулирование профессионального спорта / В.П. Васькевич, М.Ю. Чельшев // Рос. юстиция. – 2001. – № 7; Бикеев, А.А. Правовая природа дисквалификации в профессиональном спорте / А.А. Бикеев, В.П. Васькевич, М.Ю. Чельшев // Трудовое право. – 2002. – № 12. – С. 87–94.

⁶ Коршунова, Т.Ю. Развитие законодательства о труде профессиональных спортсменов / Т.Ю. Коршунова // Трудовое право. – 2006. – № 5. – С. 56 – 66; № 6. – С. 23–35; № 7. – С. 18–30.

спортивным соревнованиям и участие в них... спортсмены получают вознаграждение... и (или) заработную плату. Из этого можно заключить, что предпринимательскую деятельность в области профессионального спорта могут осуществлять как организаторы спортивных соревнований, так и их участники – спортсмены, тренеры, профессиональные спортивные клубы и т.д.»¹

По мнению М.В. Преснякова, закрепленный в ТК порядок ограничения права профессионального спортсмена на одностороннее расторжение трудового договора, в частности денежная выплата, чужеродны для системы российского трудового права, поэтому трансферная система не согласуется с действующим трудовым законодательством и будет уничтожена в судебном порядке. Наилучший выход в сложившейся ситуации – «отнесение отношений между спортивными организациями и профессиональными спортсменами к сфере гражданско-правовых и распространение на них норм гражданского законодательства. Впрочем, при таком варианте также нельзя будет ограничить право спортсмена расторгнуть контракт, однако можно будет использовать предусмотренные гражданским законодательством способы обеспечения обязательств»². М.В. Пресняков утверждает, что при одностороннем расторжении контракта денежная выплата по юридическому характеру ближе всего к неустойке. Она представляет собой не компенсацию затрат на подготовку спортсмена, а скорее способ обеспечения обязательств. Согласно ст. 330 ГК России неустойка (штраф, пеня) – определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

В.П. Васькевич исходит из следующего. Действовавшее до недавних пор законодательство позволяло говорить о том, что договоры (в том числе гражданско-правовые, трудовые и смешанные), заключаемые с профессиональными спортсменами, имели целостную систему. «Стандартный контракт хоккеиста Лиги нельзя отнести ни к трудовому договору, ни к гражданско-правовому, ни к смешанному или непоименованному договору. Очевидно, подобный договор необходимо признать нетипичным договором, однако такой договор не должен нарушать основополагающие принципы и нормы как гражданского, так и трудового права, а также субъективных прав его сторон»³.

Рассмотрим вопрос о функциях профессиональных спортсменов по существу.

¹ Васькевич, В.П. О договорном регулировании профессиональной спортивной деятельности / В.П. Васькевич // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2009. – № 1.

² Пресняков, М.В. Принцип свободы труда в профессиональном спорте / М.В. Пресняков // Трудовое право. – 2008. – № 8.

³ Васькевич, В.П. О договорном регулировании профессиональной спортивной деятельности / В.П. Васькевич // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2009. – № 1.

Функция определяется в словарях как «объективно обусловленная техникой и технологией производства принадлежность работы (трудового процесса) к определенному исполнительному органу вообще или, что то же самое, – назначение, роль исполнительного органа в трудовой деятельности»¹. А согласно ст. 19 ТК трудовая функция – это работа по одной или нескольким профессиям (специальностям, должностям) с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием, функциональными обязанностями и должностной инструкцией.

Трудовой договор – соглашение между работником и нанимателем. Работник обязуется выполнять работу по определенной профессии, специальности или должности и соблюдать внутренний трудовой распорядок, а наниматель – предоставлять обусловленную трудовым договором работу, обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, локальными нормативными правовыми актами и соглашением сторон, своевременно выплачивать заработную плату (ст. 1 ТК).

В свою очередь, в силу ст. 57 ТК заработная плата – вознаграждение за труд, которое наниматель обязан выплатить работнику за выполненную работу в зависимости от сложности, количества, качества, условий труда и квалификации работника с учетом фактически отработанного времени, а также за периоды, включаемые в рабочее время.

Сопоставим, насколько эти особенности относятся к профессиональному спортсмену.

Отдельные российские авторы полагают, что функция, выполняемая спортсменами-профессионалами, существенно отличается от традиционно регулируемой трудовым законодательством деятельности. «Как правило, организуя производство и нанимая работников, работодатель рассчитывает на достижение определенного результата, получение прибыли или иного дохода, в то время как сущность профессиональной спортивной деятельности есть создание продукта “спортивное зрелище”, соревновательный процесс, результаты которого не поддаются точной оценке и планированию. Особенности трудовой функции и неоднородность состава спортсменов-профессионалов не позволяют с достаточной определенностью утверждать, что в профессиональном спорте складываются отношения, которые с уверенностью можно отнести к трудовым»². Более того, так называемый наниматель в спорте может предполагать и рассчитывать на самые высокие результаты (показатели) своих работников (спортсменов). А если они покажут самые низкие результаты, что тогда? Не платить им заработную плату или заплатить по самым низким расценкам, снизить премиальные или заплатить за простой? Все-таки надо согласиться, что

¹ Гавриленко, В.Г. Капитал. Энциклопедический словарь / В.Г. Гавриленко. – Минск : Право и экономика, 2009. – 858 с.

² Коршунова, Т.Ю. Развитие законодательства о труде профессиональных спортсменов / Т.Ю. Коршунова // Трудовое право. – 2006. – № 5.

деятельность спортсменов, особенно профессиональных, имеет специфику, которая не укладывается в трудовые отношения.

Еще больше недоразумений возникает при определении рабочего места профессионального спортсмена. Статья 31 ТК определяет его как место постоянного или временного пребывания работника в процессе трудовой деятельности. Ну и где оно у профессионального спортсмена? В местах для тренировок (в зале, в бассейне, на улице, на стадионе и т.п.) или в местах, где проходят соревнования? А эти места различны и чаще всего не совпадают. И при этом работник, т.е. спортсмен, обязан содержать свое рабочее место, оборудование и приспособления в исправном состоянии, порядке и чистоте (ст. 53 ТК). А наниматель, т.е. директор клуба, руководитель спортивной федерации, министр спорта (все зависит от уровня спортивной организации) обязан обеспечивать здоровые и безопасные условия труда *на каждом рабочем месте*, соблюдать установленные требования по охране труда и предоставлять гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями (ст. 55 ТК). И если спортсмен будет тренироваться или соревноваться не на своем рабочем месте, то его деятельность не будет считаться его рабочим временем (ст. 110 ТК) со всеми вытекающими последствиями. Правда, трудовое законодательство предусматривает ряд гарантий и компенсаций для работников-спортсменов (отпуск, семичасовой рабочий день, выходные, трудоустройство инвалидов и т.д.).

Не меньше проблем и при определении рабочего времени профессионального спортсмена.

Напомним, что рабочим считается время, в течение которого работник обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности. К рабочему относится также время работы, выполненной по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя сверх установленной продолжительности (сверхурочная работа, работа в государственные праздники, праздничные и выходные дни). Рабочее время формируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена) (ст. 110 ТК).

И как быть с нормированием рабочего времени для спортсменов? В соответствии со ст. 112 ТК полная норма продолжительности рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю, а для работников моложе 18 лет – 35 часов в неделю (ст. 114 ТК).

А у профессиональных спортсменов рабочее время не совпадает с понятием трудового времени по трудовому законодательству. Для них рабочее время – это время тренировок и тренировочных сборов, время игры (соревнования). Не совпадает и понятие «норма рабочего времени». График тренировок и игр, как правило, более интенсивный, чем обычный трудовой. И спортсмен, не достигший 18 лет, должен играть всю игру, а не часть ее в соответствии с сокращенными нормативами.

В основе определения размеров материального вознаграждения в профессиональном спорте совершенно иные принципы и критерии, не имеющие ничего общего с восполнением затрат рабочего времени. Оплату труда профессиональных спортсменов могут составлять не только размеры вознаграждения, закрепленные в контракте со спортивной организацией, но и оплата, предусмотренная в спонсорских контрактах, дополнительные выплаты за достижение особенных спортивных результатов.

Например, именные стипендии Президента Республики Беларусь назначаются спортсменам, добившимся выдающихся результатов на Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, а также тренерам, обеспечившим их подготовку. Основание для назначения – результаты, подтвержденные официальными протоколами соревнований¹.

Таким образом, профессиональный спортсмен может получать вознаграждение из различных источников.

Трудно представить ситуацию, когда профессиональный спортсмен, заключивший как минимум годичный контракт со спортивным клубом, может уволиться по собственному желанию, предупредив об этом администрацию клуба за месяц, как это предусмотрено ст. 40 ТК.

Подводя итог, можно смело утверждать, что спортивные правоотношения нуждаются в дальнейшем исследовании и более детальной регламентации. Моноотраслевой принцип регулирования здесь вряд ли приживется без серьезных реформ. И даже межотраслевое регулирование требует детализации. Поэтому трудно не согласиться с Т.Ю. Коршуновой, что «профессиональный спортсмен отличается от обычного работника прежде всего тем, что его деятельность состоит в создании товара “спортивное зрелище”, которое приносит доход не только самим спортсменам, но и всем другим участникам отношений, складывающихся в профессиональном спорте; т.е., заключая контракт о спортивной деятельности, спортсмен-профессионал становится не просто субъектом трудового правоотношения, а включается в сложную систему коммерческих взаимоотношений той сферы бизнеса, которая именуется профессиональным спортом и регулируется сложными иерархическими структурами»².

Пора и в Беларуси надлежащим образом урегулировать спортивные правоотношения с целью получения оптимального результата для спортсмена и для общества.

¹ Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты именных стипендий Президента Республики Беларусь выдающимся белорусским спортсменам и тренерам : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 сент. 1996 г., № 351 / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2009. – № 84. – 1/10593.

² Коршунова, Т.Ю. Развитие законодательства о труде профессиональных спортсменов / Т.Ю. Коршунова. – Трудовое право. – 2006. – № 6.

Раздел II

**СПОРТИВНОЕ ПРАВО
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ
И ЗА РУБЕЖОМ**

*(материалы Международной
научно-практической конференции)*

Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов»

при поддержке

**Республиканского государственно-общественного объединения
«Президентский спортивный клуб»****ООО «ЮрСпектр»****ПРОГРАММА****Международной научно-практической
конференции «Современное спортивное право
в Республике Беларусь и за рубежом»**

27.04.2012 г.

Республика Беларусь, Минск

09:30–10:00	РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ	
10:00–10:30	Приветственное слово	Виктор Сергеевич Каменков, профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь, Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»; Валерий Вацлавович Мицкевич, заместитель Главы Администрации Президента Республики Беларусь; Игорь Николаевич Заичков, помощник Президента Республики Беларусь по вопросам физической культуры, спорта и развития туризма
10:30–11:00	Церемония награждения победителей конкурса на лучшую работу по теме «Спортивное право в Республике Беларусь»	
11:00–11:20	КОФЕ-ПАУЗА	
11:20–12:00	Пленарные доклады	Виктор Сергеевич Каменков, профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь, Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»; Сергей Михайлович Неред, заместитель Министра спорта и туризма Республики Беларусь, курирующий спорт
12:00–12:10	ПЕРЕРЫВ	
12:10–12:30	Доклад 1. Влияние спортивных регламентных норм на трудовые отношения спортсменов и честность соревнований Денис Игоревич Рогачев, заведующий кафедрой спортивного права Московской государственной юридической академии им. О.Е. Кутафина, советник Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, правовой консультант Российского футбольного союза	

Public Association “Belarusian Republican Union of Lawyers”

with support by
Republic state public association
“Presidential sports club”

“UrSpectr” LLC

AGENDA

International scientific-practical conference
«Present-day sports law in Belarus and abroad»

27.04.2012 r.

The Republic of Belarus, Minsk

09:30–10:00	REGISTRATION OF PARTICIPANTS	
10:00–10:30	Opening remarks	Victor Kamenkov, professor, doctor in Law, honoured lawyer of Belarus, Chairman of Supreme Economic Court of Belarus, Chairman of PA “Belarusian Republican Union of Lawyers”; Valery Mitskevich, Deputy Head of Presidential Administration of the Republic of Belarus; Igor Zaichkov, Assistant to the President of the Republic of Belarus on the Issues of Physical Culture, Sport and Tourism Development
10:30–11:00	Awards ceremony for winners of sports law works contest	
11:00–11:20	COFFEE-BREAK	
11:20–12:00	Plenary presentations	Victor Kamenkov, professor, doctor in Law, honoured lawyer of Belarus, Chairman of Supreme Economic Court of Belarus, Chairman of PA “Belarusian Republican Union of Lawyers”; Sergey Nered, Deputy Minister of Sport and Tourism of the Republic of Belarus, Responsible for Sport Activity
12:00–12:10	BREAK	
12:10–12:30	Presentation 1. Effect of sports regulations on labor relations of athletes and integrity of events Denis Rogatchev , head of the chair of sports law of Moscow state legal academy named after O.E. Kutafin, adviser to the Minister of Sports, Tourism and Youth Policy of Russian Federation, legal adviser of Russian football union	

12:30–12:50	Доклад 2. Особенности взаимодействия <i>lex sportiva</i> и спортивного права <i>Игорь Владиславович Понкин</i>, доктор юридических наук, профессор кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы Международного института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации
12:50–13:10	Доклад 3. Уголовная и административная ответственность в сфере спорта <i>Михаил Евгеньевич Денисюк</i>, начальник отдела по надзору за исполнением налогового и таможенного законодательства управления Генеральной прокуратуры Республики Беларусь по надзору за исполнением законодательства и законностью правовых актов
13:10–13:30	Доклад 4. Правовое регулирование договорных отношений в сфере профессионального спорта <i>Вера Юрьевна Каменкова</i>, спортивный юрист ООО «Баскетбольный клуб "Горизонт"», член комиссии по спортивному праву ОО «Белорусский республиканский союз юристов»
13:30–13:40	Вопросы
13:40–14:30	ОБЕДЕННЫЙ ПЕРЕРЫВ
14:30–14:50	Доклад 5. Правовые основы спортивного менеджмента в Румынии <i>Александру Виргил Войцу</i>, профессор, доктор юридических наук, адвокат, медиатор, президент юридической комиссии Олимпийского и Спортивного комитета Румынии, член Совета директоров Международной ассоциации спортивного права (IASL)
14:50–15:10	Доклад 6. Правовой статус спортивных агентов <i>Сергей Николаевич Ильич</i>, помощник председателя Белорусской ассоциации футбола, член комиссии по спортивному праву ОО «Белорусский республиканский союз юристов»
15:10–15:30	Доклад 7. О деятельности Спортивного арбитража при ТПП Российской Федерации <i>Дмитрий Николаевич Подшибякин</i>, заместитель директора Центра арбитража и посредничества ТПП Российской Федерации
15:30–15:50	Вопросы
15:50–16:10	КОФЕ-ПАУЗА
16:10–16:30	Доклад 8. Законодательство Российской Федерации о физической культуре и спорте <i>Андрей Викторович Шаповалов</i>, заместитель руководителя Аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, заместитель председателя Спортивного арбитража при ТПП Российской Федерации

12:30–12:50	Presentation 2. Specifics of <i>lex sportiva</i> and sports law interaction <i>Igor Ponkin, doctor in Law, professor at the chair of legal provision of state and municipal service of the International Institute of State Service and Administration of the Russian Academy of Public Economy and State Service under the aegis of the President of Russian Federation</i>
12:50–13:10	Presentation 3. Criminal and administrative liability in the field of sports <i>Mikhail Denisyuk, Head of Department for Supervision over the Execution of Tax and Customs Regulations of General Prosecutor's Office Administration of the Republic of Belarus for Supervision over the Execution of Laws and Legality of Legal Acts</i>
13:10–13:30	Presentation 4. Legal regulation of agreements in professional sports <i>Vera Kamenkova, Sports lawyer of public association "Horizont" basketball club", member of sports law commission of PA "Belarusian Republican Union of Lawyers"</i>
13:30–13:40	Q&A
13:40–14:30	LUNCH
14:30–14:50	Presentation 5. Legal basis of sports management in Romania <i>Alexandru Virgil Voicu, professor, doctor in Law, attorney, mediator, president of law commission of Olympic and Sports Committee of Romania, member of the Board of International Association of Sports Law (IASL)</i>
14:50–15:10	Presentation 6. Legal status of sports agents <i>Sergey Ilyich, assistant to chairman of Belarusian football association, member of sports law commission of PA "Belarusian Republican Union of Lawyers"</i>
15:10–15:30	Presentation 7. About the activities of the Sports Arbitration at the Chamber of Commerce of the Russian Federation <i>Dmitry Podshibyakin, Deputy Director, Arbitration and Mediation Center of the Chamber of Commerce of the Russian Federation</i>
15:30–15:50	Q&A
15:50–16:10	COFFEE-BREAK
16:10–16:30	Presentation 8. Legislation of the Russian Federation on Physical Culture and Sports <i>Andrey Shapovalov, Deputy Director of Committee Administration of the Council of Federation of the Federal Assembly of the Russian Federation for Social Policy, Vice-Chairman of the Sports Arbitration at the Chamber of Commerce of the Russian Federation</i>

16:30–16:50	Доклад 9. Действительно ли спортсмены обладают правом на справедливое судебное разбирательство в допинговых делах, не основанных на неблагоприятных результатах анализов? <i>Дмитрий Анатольевич Пенцов, кандидат юридических наук, магистр права Женевского университета, член коллегии адвокатов штата Нью-Йорк (США), юрист юридической фирмы Forrier Renggli</i>	
16:50–17:10	Доклад 10. Проблемы правового регулирования профессионального спорта <i>Елена Васильевна Касьянова, научный сотрудник Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь</i>	
17:10–17:20	Вопросы	
17:20–17:50	КРУГЛЫЙ СТОЛ	
17:50–18:00	Заключительное слово	Виктор Сергеевич Каменков, профессор, доктор юридических наук, заслуженный юрист Республики Беларусь, Председатель Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь, председатель ОО «Белорусский республиканский союз юристов»
18:00	ФУРШЕТ	

16:30–16:50	Presentation 9. Do athletes really have the right for fair arbitration in doping cases that are not based on unfavorable tests results? <i>Dmitry Pentsov, Candidate of law, Master of Law of Geneva University, member of New York state bar (USA), lawyer at Froriep Renggli law firm</i>	
16:50–17:10	Presentation 10. Problems of legal regulation of professional sport <i>Yelena Kasyanova, Research Associate of the Institute of Legal Research of the National Legislation Centre and Legal Research of the Republic of Belarus</i>	
17:10–17:20	Q&A	
17:20–17:50	ROUND TABLE	
17:50–18:00	Closing remarks	<i>Victor Kamenkov, professor, doctor in Law, honoured lawyer of Belarus, Chairman of Supreme Economic Court of Belarus, Chairman of PA “Belarusian Republican Union of Lawyers”</i>
18:00	RECEPTION	

Раздел III

СТАТЬИ КОНКУРСА НА ЛУЧШУЮ РАБОТУ ПО ТЕМЕ «СПОРТИВНОЕ ПРАВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ», ОСОБО ОТМЕЧЕННЫЕ ЖЮРИ

ДЕНИСЮК Михаил Евгеньевич,
*начальник отдела по надзору за исполнением
налогового и таможенного законодательства
Генеральной прокуратуры Республики Беларусь*

Об уголовной и административной ответственности в сфере спорта

Введение

Правоотношения в спортивной отрасли многообразны. Как точно отметил В.С. Каменков, «современное представление о спорте должно увязываться не только со спортивными соревнованиями и спортивными достижениями, но и с деятельностью широкого круга субъектов: государства, спортивных организаций, клубов, спонсоров, организаций – производителей спортивной формы, оборудования и инвентаря, банков, транспортных и страховых компаний, СМИ, зрителей. Без этих участников и четкого регулирования их правового положения спорт, в особенности профессиональный, эффективно существовать не сможет, поскольку утратит основные свои особенности: зрелищность, привлекательность и массовость» [1].

С широким спектром регулятивных отношений, подлежащих правовому регулированию в спортивной отрасли, тесно соприкасаются и правоохранительные отношения, урегулированные нормами уголовного и административно-деликтного права.

Объектов, подлежащих публичной охране, в спорте немало: жизнь и здоровье спортсменов, порядок проведения профессиональных спортивных соревнований, общественные отношения, обеспечивающие нормальную деятельность должностных лиц или аппарата организации, функционирующих в спортивной сфере, имущественные отношения между субъектами спортивных правоотношений, безопасность человечества (в виде обеспечения равенства граждан независи-

мо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения и иных обстоятельств) и др.

В настоящей статье рассмотрены отдельные проблемы применения уголовной и административной ответственности за деликты в отношении таких объектов.

Основная часть

Уголовный кодекс Республики Беларусь [2] (далее – УК) и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [3] (далее – КоАП) предусматривают соответственно уголовную и административную ответственность за ряд правонарушений, совершение которых может быть связано с организацией и проведением спортивных соревнований, деятельностью в области спорта¹, а именно:

- за преступления против собственности (гл. 24 УК), в частности тайное похищение имущества (кража) (ст. 205 УК), открытое похищение имущества (грабеж) (ст. 206 УК), вымогательство (ст. 208 УК), мошенничество (ст. 209 УК), хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК), присвоение или растрата (ст. 211 УК);
- преступления против порядка осуществления предпринимательской деятельности (гл. 25 УК), в частности незаконная предпринимательская деятельность (ст. 233 УК), выманивание кредита или субсидии (ст. 237 УК), уклонение от уплаты сумм налогов, сборов (ст. 243 УК), ложная экономическая несостоятельность (банкротство) (ст. 238 УК), сокрытие экономической несостоятельности (банкротства) (ст. 239 УК), преднамеренная экономическая несостоятельность (банкротство) (ст. 240 УК).

Среди преступлений этой группы необходимо отдельно остановиться на специальном, имеющем прямое отношение к спортивной сфере составе преступления, предусмотренном ст. 253 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов» УК.

Объективная сторона преступления включает такие деяния, как, *во-первых*, получение денег, ценных бумаг, иного имущества или услуг имущественного характера спортсменом, спортивным судьей,

¹ Большинство этих преступлений – общеуголовные, не характерные для спортивной отрасли.

тренером, руководителем команды или организатором спортивных соревнований, организатором или членом жюри зрелищного коммерческого конкурса за оказание влияния на результаты соревнования или конкурса либо, *во-вторых*, предоставление такого вознаграждения;

- преступления против интересов службы (гл. 35 УК), в частности злоупотребление властью или служебными полномочиями (ст. 424 УК), служебный подлог (ст. 427 УК), получение взятки (ст. 430 УК), дача взятки (ст. 431 УК), посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК).

Взяточничество образует самостоятельный состав, когда денежные средства передаются за совершение какого-либо разрешительного действия, входящего в компетенцию взяткополучателя и не связанного с результатами соревнования (конкурса) (например, допуск спортивного клуба к участию в соревновании);

- преступления против жизни и здоровья (гл. 19 УК), в частности умышленное причинение тяжкого (ст. 147 УК), менее тяжкого (ст. 149 УК), легкого (ст. 153 УК) телесного повреждения, умышленное лишение профессиональной трудоспособности (ст. 148 УК), причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения по неосторожности (ст. 155 УК);
- преступления и административные правонарушения против общественного порядка и общественной нравственности (гл. 30 УК, гл. 17 КоАП), в частности хулиганство (ст. 339 УК), мелкое хулиганство (ст. 17.1 КоАП), распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения (ст. 17.3 КоАП);
- другие преступления и административные правонарушения названных и иных глав УК и КоАП.

При квалификации совершенного деяния как преступления либо административного правонарушения возникает конкуренция с нормативными правовыми актами отечественных и международных общественных организаций (федераций, ассоциаций), поскольку соответствующие деяния, как правило, образуют также деликты, предусмотренные уставами, дисциплинарными кодексами, положениями, регламентами этих организаций, т.е. регламентными нормами.

Так, гл. 5 «Виды нарушений» Особенной части Дисциплинарного кодекса Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (БФФ) [4] предусматривает в числе иных деяния, которые могут быть квалифицированы как преступления либо административные правонаруше-

ния, в частности применение силы в отношении других лиц (ст. 37), удары соперника, партнера по лицу, плевков в сторону соперника, партнера, футбольного судьи, других официальных лиц матча, зрителей (ст. 37/1), умышленное причинение вреда здоровью какого-либо лица (ст. 38), оскорбление (ст. 39), подлог и фальсификация документов (ст. 42), коррупция (ст. 43), манипуляция результатами футбольных матчей (ст. 44), расизм и дискриминация (ст. 45) и др.

За совершение указанных деяний Дисциплинарным кодексом БФФ предусмотрены различные дисциплинарные спортивные наказания как футболистов, так и официальных лиц, официальных лиц матча, зрителей: предупреждение; штраф; временная, бессрочная или пожизненная дисквалификация; временный, бессрочный или пожизненный запрет на посещение стадиона (стадионов) и др.¹

В силу устава [5] и Дисциплинарного кодекса БФФ, а также аналогичных документов Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) [6, 7] и Европейского союза футбольных ассоциаций (УЕФА) [8, 9] любые споры между ФИФА, ее конфедерациями, членами, лигами, клубами, игроками, официальными лицами, лицензированными агентами по организации матчей и лицензированными агентами игроков подведомственны исключительно органам футбольных ассоциаций. Обращение в обычные суды запрещается.

Однако речь идет именно о непубличных спорах, о разногласиях в диспозитивной среде, о гражданско-правовых и трудовых деликтах, об арбитражной юрисдикции. Рассмотренные выше деяния образуют публично-правовые деликты, которые нельзя отнести к правовой категории «спор». Нормативно-правовые документы футбольных ассоциаций не содержат прямого запрета на применение национальными юрисдикционными органами мер уголовной, административной (публичной) ответственности.

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (часть первая ст. 8 Конституции Республики Беларусь [10], часть первая ст. 20 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [11]).

¹ Следует отметить, что некоторые взыскания, например временная, бессрочная или пожизненная дисквалификация (заключается в запрете на участие в футбольном матче (матчах) или соревновании (соревнованиях), присутствие на футбольном матче (матчах) или соревновании (соревнованиях) либо на территории, непосредственно прилегающей к футбольному полю (т.е. в ограничении прав)), носят квазиадминистративный характер.

Однако нормы правовых актов футбольных ассоциаций не являются положениями международного права, а поэтому не могут иметь приоритета перед национальным законодательством.

Возможность и необходимость привлечения к уголовной и административной ответственности в соответствии с УК и КоАП не обусловлены наличием либо отсутствием дисциплинарного спортивного проступка, ведением дисциплинарного спортивного процесса, в том числе общественной организацией, привлечением к дисциплинарной спортивной ответственности.

К тому же законодательством Беларуси запрещено рассмотрение дел о преступлениях и административных правонарушениях вне уголовного и административного процессов. Это, как усматривается из ст. 1.5 устава БФФ [5], влечет невозможность исключения судов общей юрисдикции из числа судов, разрешающих соответствующие футбольные конфликты.

Поэтому при совершении деяния, образующего как состав преступления либо административного правонарушения, так и состав дисциплинарного спортивного проступка, виновное лицо подлежит привлечению и к уголовной (административной) ответственности в соответствии с УК (КоАП), и к дисциплинарной спортивной в соответствии с Дисциплинарным кодексом БФФ (Дисциплинарным регламентом УЕФА, Дисциплинарным кодексом ФИФА). При этом какие-либо санкции со стороны спортивных организаций за привлечение виновного лица к уголовной (административной) ответственности не применяются.

Подтверждением этому может служить обширная международная практика ведения уголовного, административного процессов параллельно с дисциплинарным спортивным без каких-либо санкций со стороны ФИФА, УЕФА, национальных спортивных организаций.

Например, в 2006 г. в Италии разразился грандиозный скандал с договорными матчами («Моджигейт»), в результате которого «Ювентус» был лишен чемпионских титулов 2005 и 2006 гг. и отправлен в серию В, а с четырех других клубов («Милан», «Фиорентина», «Лацио» и «Реджина») были сняты очки (дисциплинарная спортивная ответственность) [12]. Однако бывший генеральный директор «Ювентуса» Лучано Моджи судом Неаполя 8 ноября 2011 г. приговорен к пяти годам и четырем месяцам тюремного заключения. Владелец «Фиорентины» Андреа и Диего Делла Валле, президент «Лацио» Клаудио Лотито получили каждый по году и три месяца лишения свободы. Виновными признаны и бывшие руководители судейского комитета Италии Паоло Бергамо (три года и восемь месяцев лишения свободы), Инноченцо

Маццини (два года и два месяца) и Пьерлуиджи Паретто (год и одиннадцать месяцев) (уголовная ответственность) [13].

По сообщению лондонской полиции от 1 ноября 2011 г., офицерами полицейского участка в лондонских районах Хэммерсмит и Фулхэм начато официальное расследование в отношении капитана лондонского «Челси» Джона Терри, обвиняемого в расистских высказываниях в адрес игрока «Куинз Парк Рейнджерс» Антона Фердинанда. В то же время английская Футбольная ассоциация проводит собственное расследование этого эпизода [14].

Имеются прецеденты и в Беларуси. За попытку повлиять на результаты футбольных матчей национальной сборной Республики Беларусь по футболу в рамках отборочного турнира чемпионата Европы 2004 г. 6 сентября 2003 г. с командой Чехии и 10 сентября 2003 г. с командой Молдовы способом, несовместимым со спортивной этикой, дисциплинарный комитет БФФ наложил на В.Д. Шанталосова дисциплинарное спортивное наказание в виде объявления его нежелательным (*persona non grata*) для целей деятельности БФФ. При этом члены БФФ, работники, состоящие с ними в контрактных или иных официальных отношениях, а также футбольные судьи и другие лица, чья деятельность подпадает под действие нормативных документов БФФ, ФИФА и УЕФА, были обязаны воздержаться в своей футбольной деятельности от любых контактов с В.Д. Шанталосовым [15]. Указанное решение принято по результатам предварительного расследования, произведенного правоохранительными органами в отношении В.Д. Шанталосова в рамках ведения уголовного процесса.

В то же время включение в уставы спортивных организаций (как национальных, так и международных) прямых положений о возможности привлечения не только к дисциплинарной спортивной, но и к уголовной и административной ответственности на основании национального законодательства способствовало бы единообразному пониманию ситуации всеми участниками правоотношений и сняло бы возможные разногласия; кроме того, стало бы дополнительной профилактикой грубости в спорте.

Актуален вопрос о правовой оценке причинения вреда здоровью спортсмена-соперника в видах спорта, требующих причинения вреда здоровью (бокс) либо допускающих силовой контакт (хоккей).

Исходя из определения преступления (часть 1 ст. 11 УК) им признается хотя и противоправное, но только то деяние, которое характеризуется общественной опасностью. Спорт же, правила которого требуют причинения вреда здоровью соперника (бокс) либо допускают проведение силовых приемов (хоккей), рассматривается в качестве

общественно полезной, а не общественно опасной деятельности¹, поэтому деяние не может быть квалифицировано как преступление (равно как и административное правонарушение).

Однако этот вывод справедлив только для правомерной спортивной деятельности, осуществляемой в соответствии со спортивными нормами и правилами. Если спортсмен умышленно либо неосторожно нарушает правила соревнования, чем причиняет телесные повреждения другому лицу, должна наступать уголовная, административная ответственность на общих основаниях.

И согласие (отсутствие возражений) потерпевшего на причинение ему вреда может иметь правовое значение, только если совершенное виновным лицом деяние относится к делам частного и частно-публичного обвинения в соответствии с частями 2–4 ст. 26 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь [17] (например, умышленное причинение менее тяжкого (ст. 149 УК), легкого (ст. 153 УК) телесного повреждения, причинение тяжкого или менее тяжкого телесного повреждения по неосторожности (ст. 155 УК)). В такой ситуации отсутствие заявления о привлечении виновного лица к ответственности является препятствием для дальнейшего ведения процесса.

В противном случае (например, при умышленном причинении тяжких телесных повреждений (ст. 147 УК)) причинение вреда здоровью в результате нарушения спортивных правил либо неспортивного поведения должно влечь уголовную ответственность независимо от позиции потерпевшего. Поводом для начала уголовного преследования будет *сообщение* должностных лиц государственных органов, иных организаций, *сообщение* о преступлении в СМИ, непосредственное *обнаружение* органом уголовного преследования сведений, указывающих на признаки преступления (п. 3–5 ст. 166 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь).

Как справедливо замечено Е.Н. Горбач в отношении хоккея, уголовное право не может быть индифферентным к умышленному причинению вреда здоровью в процессе игры. Игрок, выходя на лед, не должен ожидать применения к нему насилия, не обусловленного правилами игры [16, с. 86].

В качестве примера рассмотрим эпизод матча Континентальной хоккейной лиги, который состоялся 20 декабря 2011 г. на «Минск-

¹ По нашему мнению, отнесение, например, футбола к видам спорта, допускающим причинение вреда здоровью спортсмена-соперника [16, с. 83], является некорректным, т.к. применение силы в футболе прямо запрещено и в данной игре, в отличие от бокса, не ставится цель физического подавления соперника.

Арене». На 43-й минуте хоккейного матча «Динамо» (Минск) – «Витязь» нападающий минчан Сергей Дрозд после неудавшейся попытки проведения силового приема, падая, нанес удар ногой защитнику «Витязя» Никите Коровкину, чем причинил травму [18]. Данный удар не был обусловлен игровой ситуацией, явно противоречил правилам игры и носил умышленный характер. В случае причинения телесных повреждений, полагаем, имелись бы достаточные основания для уголовного преследования по соответствующей статье УК.

Или другой аналогичный пример: 26 ноября 2011 г. тафгай «Витязя» Джереми Яблонски не в игровой ситуации беспричинно нанес защитнику «Трактора» Александру Рязанцеву сзади в голову нокаутирующий удар [19].

Ситуацию в отношении причинения телесных повреждений по неосторожности условно рассмотрим на недавнем печальном примере из российской премьер-лиги по футболу: 31 марта 2012 г. на 51-й минуте матча «Спартак» – «Зенит» форвард питерцев Александр Кержаков, пытаясь первым успеть к мячу, на скорости ударил Андрея Диканя коленом в лицо. У спартаковского вратаря выявлены множественные переломы костей лицевого скелета (перелом правой орбитальной кости, перелом правой скуловой кости, перелом верхней челюсти справа со смещением плюс сотрясение головного мозга) [20]. Сближаясь с вратарем и пытаясь протолкнуть мяч мимо Андрея Диканя правой ногой, Александр Кержаков, как профессиональный футболист, не мог не предвидеть продолжение движения ноги в сторону лица вратаря, отсутствие возможности убрать колено и избежать контакта, однако без должной предусмотрительности продолжил игровой эпизод.

Конечно, в такой ситуации нельзя не учитывать эмоциональное состояние игрока, что в какой-то мере может быть оценено как обстоятельство, смягчающее ответственность, но ни в коей мере как исключяющее ее. Вопросы оценки близости такого состояния с состоянием аффекта, введения привилегированного состава «Причинение вреда здоровью участника спортивного соревнования» требуют дополнительной проработки.

Это свидетельствует о необходимости изменения отношения государства к причинению вреда спортсменами и внедрения в практику правоохранительных органов инициативного вмешательства в спортивную деятельность с целью дачи надлежащей правовой оценки фактам причинения спортсменам телесных повреждений (равно как и фактам совершения иных правонарушений) и профилактики таких деликтов. Государство при наличии поводов и оснований не должно

устраняться от уголовно- и административно-правового вмешательства в сферу профессионального спорта.

Привлечение спортсменов, иных участников соревнований к публичной ответственности – явление крайне редкое в белорусском (равно как и в международном) спорте. Одно из способствующих этому условий – высокая латентность некоторых видов преступлений, например подкупа участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (ст. 253 УК). За весь период действия указанной нормы УК (с 1 января 2001 г.) в Республике Беларусь имел место только один факт возбуждения уголовного дела¹. Хотелось бы верить, что иных преступлений данной категории совершено не было, однако предоставляемая СМИ информация не позволяет этого сделать.

На наш взгляд, на уровень латентности названного преступления прямо влияет несовершенство уголовного закона. На основании ст. 253 УК к ответственности привлекаются как получающий, так и предоставляющий незаконное вознаграждение. Эти лица оба стремятся к конфиденциальности «сделки» и оба совершают деяние под угрозой быть привлеченными к уголовной ответственности, потому не заинтересованы информировать правоохранительные органы и суд о содеянном.

Оценим общественную опасность деяния каждого из данных лиц. С одной стороны, если не будет провокаторов, предлагающих денежные средства за сдачу матча, его окончание с конкретным результатом, не будет и таких сдач, т.к. реализация спортсменами умысла на указанные действия, поиск заинтересованных лиц, способных дать денежные средства, маловероятны. С другой стороны, именно действиями (бездействием) лиц, получающих вознаграждение, обеспечивается криминальный результат соревнования.

С учетом изложенного представляется целесообразным дополнить ст. 253 УК примечанием, предусматривающим возможность освобождения от уголовной ответственности как лица, предоставившего вознаграждение, так и лица, его получившего, если каждое из них после этого добровольно заявило о содеянном. Данное примечание в отношении лица, предоставляющего вознаграждение, будет аналогичным примечанию к ст. 431 УК.

¹ В связи с получением обвиняемым гражданства Российской Федерации уголовное дело было передано в Генеральную прокуратуру России. Предварительное расследование по данному делу прекращено старшим следователем следственной части следственного управления при УВД по г. Новосибирску 23 апреля 2008 г. за истечением срока давности [21].

Конечно, деяния получателя вознаграждения в спортивной сфере несут повышенную общественную опасность в сравнении с деяниями лица, предоставляющего его. Однако, как описано выше, в отношении таких получателей, в отличие от взяточполучателей, не имеющих отношения к спортивной деятельности, возможно применение мер дисциплинарной спортивной ответственности, негативные последствия которых не позволят получателю вознаграждения остаться фактически безнаказанным.

Кроме того, в конструкции ст. 253 УК, в настоящее время предусматривающей только предоставление и получение вознаграждения, возможно выделить еще один состав преступления – посредничество в передаче такого вознаграждения (по аналогии со взяточничеством).

Заключение

Полноценное и позитивное развитие спортивных правоотношений невозможно без их надлежащей уголовно- и административно-правовой охраны. Дисциплинарные меры, применяемые спортивными организациями в отношении нарушителей правил проведения соревнований, не должны являться исключительными при наличии посягательств на объекты, охраняемые уголовным и административно-деликтным национальным правом. Спортивные результаты должны зависеть от правомерного проявления командных и личностных качеств спортсменов, а также от зрительской поддержки, но не от коварства нарушителей правил. Спортсмены должны играть, соревноваться, проявлять свои навыки и умения, а не оглядываться по сторонам в ожидании момента применения силы со стороны соперников. Спорт, особенно профессиональный, не может быть изъят из сферы государственного регулирования и целиком помещен в общественную среду, которая не сможет обеспечить должную защиту прав и законных интересов участников спортивных правоотношений.

Исключение неспортивных отрицательных проявлений, грубости, агрессии и, как следствие, снижение травматизма, обеспечение безопасности и честности в спорте, безусловно, будут способствовать повышению зрелищности, результативности, эмоциональности, посещаемости спортивных соревнований.

В Республике Беларусь имеются уголовно- и административно-правовые механизмы охраны правоотношений в области спорта, защиты

и восстановления правопорядка в этой сфере. Несомненно, существуют резервы для совершенствования правоохранительной функции государства в данной области и профилактики деликтов.

Необходимо прямое закрепление в нормативных правовых актах национальных и международных спортивных организаций (федераций, ассоциаций, союзов и др.) полномочия ведения уполномоченными национальными государственными органами уголовного и административного процессов по фактам совершения правонарушений в спортивной сфере.

Требуется прекратить устранение государства от проведения уголовно- и административно-правовых разбирательств в сфере профессионального спорта, внедрить в практику правоохранительных органов инициативное вмешательство в спортивную деятельность с целью дачи надлежащей правовой оценки фактам причинения спортсменами телесных повреждений (равно как и совершения иных правонарушений) и профилактики таких деликтов.

Статью 253 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов» УК следует дополнить третьим составом преступления – посредничеством в передаче вознаграждения, а также примечанием о возможности освобождения от уголовной ответственности лиц, предоставляющих, передающих или получающих вознаграждение, в случае добровольного заявления ими о содеянном.

Список источников

1. Правовые проблемы и перспективы развития белорусского спорта // ЮрСпектр [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://press.tut.by/9840.html>. – Дата доступа : 09.04.2012.
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г., одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. : текст Кодекса по состоянию на 13 дек. 2011 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г., одобрен Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : текст Кодекса по состоянию на 13 дек. 2011 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
4. Дисциплинарный кодекс Ассоциации «Белорусская федерация футбола» / Ассоц. «Белорус. федер. футбола» [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://bff.by/data/downloads/Diszkod.pdf>. – Дата доступа : 09.04.2012.

5. Устав Ассоциации «Белорусская федерация футбола» // Ассоц. «Белорус. федер. футбол» [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа : <http://bff.by/data/downloads/Ustav.pdf>. – Дата доступа : 09.04.2012.

6. Устав Международной федерации футбольных ассоциаций // Междунар. федер. футбол. ассоц. [Электронный ресурс]. – 2003. – Режим доступа : <http://sportslaw.ru/data/files/ustavfifa.doc>. – Дата доступа : 09.04.2012.

7. Дисциплинарный кодекс Международной федерации футбольных ассоциаций // Междунар. федер. футбол. ассоц. [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа : <http://sportslaw.ru/index/sitemenu/28/fifadiscode>. – Дата доступа : 09.04.2012.

8. Устав Европейского союза футбольных ассоциаций // Европ. союз футбол. ассоц. [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа : <http://sportslaw.ru/index/sitemenu/28/ustavuefa>. – Дата доступа : 09.04.2012.

9. Дисциплинарный регламент Европейского союза футбольных ассоциаций // Европ. союз футбол. ассоц. [Электронный ресурс]. – 2004. – Режим доступа : <http://sportslaw.ru/index/sitemenu/28/uefadisreg>. – Дата доступа : 09.04.2012.

10. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

11. О нормативных правовых актах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

12. Бывший гендиректор «Ювентуса» осужден за договорные матчи // Webtelek [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://www.webtelek.com/news/story/2011/11/09/moggi/>. – Дата доступа : 09.04.2012.

13. Лучано Моджи получил 5 лет и 4 месяца тюрьмы // Сов. спорт [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://www.sovsport.ru/gazeta/article-item/491617>. – Дата доступа : 09.04.2012.

14. Шотланд-Ярд завел дело на защитника «Челси» Джона Терри // Tut.by [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://sport.tut.by/news/football/256931.html>. – Дата доступа : 09.04.2012.

15. БФФ объявила Шанталосова персоной нон грата и ходатайствовала о том же перед ФИФА // Football Manager в Беларуси [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://footballmanager.by/2008/12/bff-obyavila-shantalosova-personoj-non-grata-i-xodatajstvovala-o-tom-zhe-pered-fifa/>. – Дата доступа : 09.04.2012.

16. Горбач, Е.Н. Ответственность в сфере спорта / Е.Н. Горбач // Спортивное право в Республике Беларусь : сб. ст. / сост. : ред. журн. «Промышленно-торговое ПРАВО». – Минск : Ред. журн. «Промышленно-торговое ПРАВО», 2011. – 288 с.

17. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г., одобрен Советом Респ. 30 июня 1999 г. :

текст Кодекса по состоянию на 7 янв. 2012 г. // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

18. КХЛ наказала форварда «Динамо-Минск» Сергея Дрозда // КХЛ [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://sport.tut.by/news/hockey/265317.html> /. – Дата доступа : 09.04.2012.

19. Преступление и наказание. Хроника потасовок с участием Джереми Яблонски // Tut.by [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа : <http://sport.tut.by/news/hockey/261365.html> /. – Дата доступа : 09.04.2012.

20. Травма Диканя: умышленно или случайно? // Обозреватель [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа : <http://sport.oboz.ua/football/14038-travma-dikanyu-umyishlenno-ili-sluchajno.htm>. – Дата доступа : 09.04.2012.

21. Дело «кротов»: замяли в Сибирь. «Шанталосов добровольно заблуждался» // Прессбол-онлайн [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа : <http://www.pressball.by/news.php?t=0107&id=26162>. – Дата доступа : 09.04.2012.

Спортивный клуб как субъект предпринимательской деятельности

Введение

Предпринимательская деятельность спортивных клубов как самостоятельных субъектов хозяйствования – понятие, закрепившееся в законодательстве Республики Беларусь относительно недавно. Это обусловлено рядом объективных факторов, а именно отсутствием четкой нормативно-правовой базы по вопросу деятельности профессиональных спортивных клубов, относительной специфичностью создания таких организаций, связанной в первую очередь с узкой направленностью предмета и видов их предпринимательской деятельности, отсутствием возможности иметь постоянный и стабильный финансовый ресурс, дефицитом профессионального менеджмента и кадрового резерва в сфере спорте.

Еще недавно спортивные клубы существовали в основном под патронажем органов исполнительной власти либо в составе профессиональных союзов на государственных предприятиях, в подчинении министерств, ведомств, на спортивных факультетах высших и средних специальных учебных заведений и т.п. И лишь относительно небольшая часть спортивных клубов могли рискнуть отправиться в свободное плавание на экономические просторы страны. Это во многом обуславливало пределы полномочий руководителей спортивных клубов, деятельность которых нередко сводилась к организации учебно-тренировочных процессов и непосредственному участию в соревнованиях, что тормозило процесс их становления и развития.

С высокой долей вероятности можно было бы утверждать, что без весомых спортивных результатов, достигнутых Республикой Беларусь на международной арене как в командных, так и в индивидуальных видах спорта, а также без широкой государственной поддержки в сфере спорта развитие спортивных клубов в нашей стране, а следовательно, и их самостоятельная предпринимательская деятельность так и остались бы в зародышевом состоянии. Кроме того, процессы, происходящие в глобальном спортивном масштабе, связанные с повышенным вниманием международных спортивных союзов и ассоциаций к финансовой и предпринимательской стороне деятельности спортивных клубов, безусловно, дали весомый толчок к фундаментальному пересмотру принципов деятельности спортивных организаций.

Иными словами, существование спортивных клубов и возможность их участия в соревнованиях, включая минимальные требования: наличие у клуба спортивной инфраструктуры, кадрового персонала; обязанность быть зарегистрированным в одной из предусмотренных законодательством организационно-правовых форм, иметь стабильные источники формирования собственных бюджетов и управлять финансовыми рисками, в настоящее время основывается на соответствующих нормативных правовых актах законодательства ряда стран и внутренних документах международных и национальных спортивных федераций. Сложность экономических процессов, происходящих как в мире, так и в Республике Беларусь, заставила руководящие кадры страны пересмотреть политику государственной поддержки в области спорта с целью недопустимости бесхозяйственного и нецелевого использования бюджетных средств и необходимости дальнейшего наращивания роста доходов спортивных клубов за счет собственной предпринимательской деятельности.

Инвестиции в спорт – это инвестиции в будущее. Здоровая нация, широкие возможности для развития детско-юношеского спорта, независимая деятельность профессиональных спортивных клубов – составляющие стабильного финансового состояния ее граждан. Уже не является открытием, что по количеству спортивных достижений, наличию современной и многофункциональной спортивной инфраструктуры, количеству детско-юношеских школ и специализированных училищ олимпийского резерва во многом определяется рейтинг страны в международном масштабе, а также формируется ее положительный финансовый и инвестиционный климат.

Основная часть

Типичные организационно-правовые формы спортивных клубов. Особенности внутренней структуры и штатного персонала спортивных клубов:

содержание и сравнительно-правовой анализ

Согласно ст. 44 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, прошла в установленном порядке государственную регистрацию в качестве юридического лица либо признана таковым законодательным актом. Кроме того, согласно ст. 45 ГК юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям его деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, а также предмету деятельности, если он указан в учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законодательными актами, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Пунктом 2 ст. 11 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-XII «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте) [1] организацией физической культуры и спорта признается юридическое лицо, предметом деятельности (в том числе предпринимательской) которого в соответствии с учредительными документами являются:

- развитие физической культуры и (или) спорта (вида спорта);
- подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса;
- физкультурно-оздоровительная и (или) спортивно-массовая работа с гражданами;
- проведение спортивных мероприятий и (или) участие в них, подготовка спортсменов (команд спортсменов) и представление спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях;
- учебно-методическое обеспечение системы физической культуры и спорта.

Организации физической культуры и спорта создаются, реорганизуются и ликвидируются в соответствии с ГК, иными актами законо-

дательства с учетом требований, предусмотренных ст. 13–17 Закона о спорте. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и (или) распределяющие полученную прибыль между участниками (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, унитарных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и в иных формах, предусмотренных ГК. И наконец, юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательными актами. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, природоохранных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и юридических лиц, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ [2].

Из вышеизложенного приходим к выводу, что для определения спортивного клуба в качестве юридического лица необходимо зарегистрировать организацию в одной из предусмотренных законодательством организационно-правовых форм, а также внести в учредительные документы создаваемого (реорганизуемого) юридического лица информацию об осуществлении одного из предусмотренных Законом о спорте видов деятельности. Касаясь вопроса, связанного с определением организационно-правовой формы юридического лица, отметим, что предпочтительнее регистрировать спортивный клуб в виде коммерческой организации. Коммерческие организации не ограничены законодательством в пределах предпринимательской деятельности, тогда как некоммерческие могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь в случае, если она необходима для целей, ради которых они созданы, соответствует этим целям и отвечает предмету деятельности некоммерческих организаций либо необходима для выполнения государственно значимых задач, предусмотренных в учредительных документах, соответствует этим задачам и отвечает предмету

деятельности данных организаций [3]. Такая деятельность может производиться общественным объединением, союзом только посредством образования коммерческих организаций и (или) участия в них [4]. Вместе с тем в настоящее время спортивным клубам, зарегистрированным в форме общественных объединений, ассоциаций, союзов, предоставлено право осуществлять без образования коммерческих организаций и (или) участия в них отдельные виды предпринимательской деятельности [5].

Однако ввиду временного характера действия законодательного акта, предусматривающего указанные льготы (в данном случае Указа Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 497 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» (далее – Указ № 497)) (срок действия установлен до 31 декабря 2012 г.), полагаем, что наиболее предпочтительным с точки зрения получения широкого круга возможностей при предпринимательской деятельности и, как следствие, возможности дополнительного извлечения прибыли будет регистрация спортивного клуба в форме хозяйственного общества.

Спортивные клубы создаются, реорганизуются и ликвидируются в общем порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь для юридических лиц определенной организационно-правовой формы. При подготовке проектов учредительных документов для спортивного клуба необходимо указывать предмет деятельности спортивной организации. Одновременно следует принимать во внимание требование спортивных федераций и ассоциаций, членом которых является спортивный клуб, в части обязательного включения отдельных условий внутренних положений и регламентов данных организаций в учредительные документы спортивного клуба.

Формируя структуру спортивного клуба и перечень должностей, включаемых в его штатное расписание, необходимо руководствоваться законодательством Республики Беларусь, в частности нормативными правовыми актами Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, касающимися типовых штатов, а также документами национальных спортивных федераций, которые часто содержат предписания и рекомендации международных спортивных организаций, в которые входят спортивные федерации Республики Беларусь. При подписании трудового договора с работником должна быть четко определена его трудовая функция (работа по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием нанимателя, функциональными обязанностями, должностной инструкцией). При этом наименование

профессий, должностей, специальностей должно соответствовать квалификационным справочникам, утверждаемым в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь [6]. В связи с действующим в настоящее время Указом № 497 спортивным клубам, получающим поддержку от предприятий и организаций на основании норм данного Указа, необходимо ответственно подходить к формированию штатного расписания и учитывать следующее: при формировании ежегодной общей сметы расходов расходы на выплату заработной платы и начисления на заработную плату работников спортивного клуба должны быть исчислены в пределах штатной численности, установленной типовыми штатами клубов по игровым видам спорта, утверждаемыми Министерством спорта и туризма Республики Беларусь по согласованию с Министерством финансов Республики Беларусь, и условий оплаты труда, устанавливаемых Советом Министров Республики Беларусь для работников клубов по игровым видам спорта [7]. Типовые штаты клубов по игровым видам спорта предусмотрены постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 31 (действует до 31 декабря 2012 г.). Иными словами, денежные средства, получаемые спортивными организациями на основании норм Указа № 497, должны быть направлены на оплату труда только тех штатных единиц, которые прямо предусматривает отсылочное постановление № 31.

Кроме того, при получении спортивными клубами финансовой поддержки от предприятий и организаций, а также поддержки в виде субсидий за счет средств местных бюджетов применяются условия оплаты труда, установленные для работников бюджетных и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, т.е. в размере не более 40 % суммы средств, исчисленной исходя из норм и нормативов для бюджетных организаций. Покрытие расходов на выплату заработной платы сверх установленных нормативов либо сверх нормативного количества штатных единиц, а также при приеме работника на штатную единицу, не предусмотренную постановлением № 31, расходы на выплату заработной платы и начисления на заработную плату работников спортивного клуба должны покрываться за счет других не запрещенных законодательством источников.

Из этого правила есть исключение. В частности, спортивный клуб по игровым видам спорта вправе самостоятельно устанавливать условия оплаты труда работников за счет средств, полученных в соответствии с Указом № 497, при достижении этим клубом высоких спортивных результатов на европейских клубных турнирах по игровым видам

спорта и в Континентальной хоккейной лиге, в том числе молодежной, в течение двух календарных лет, следующих за спортивным сезоном, в котором были достигнуты эти результаты. Уровень таких результатов, относимых к высоким, определяется Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Отдельно необходимо упомянуть о требованиях международных и национальных спортивных федераций, касающихся минимально необходимой штатной структуры спортивного клуба. К примеру, Союзом европейских футбольных федераций (далее – УЕФА) за последние несколько лет внедрена на уровне всех 53 национальных футбольных ассоциаций в Европе так называемая система лицензирования футбольных клубов, принимающих участие как во внутренних соревнованиях, так и в футбольных турнирах, проходящих под эгидой УЕФА, целью которой является приведение стандартов организации футбольной индустрии к единому знаменателю, повышение качества функционирования футбольных клубов, прозрачность финансовых потоков в футболе. В частности, по требованиям системы лицензирования Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (АБФФ) клубы – соискатели лицензии (в настоящее время ежегодную процедуру лицензирования проходят футбольные клубы из высшей и первой лиг) обязаны надлежащим образом укомплектовать свой штат минимально необходимым количеством штатных единиц, квалификация и профессиональные навыки которых должны соответствовать установленным критериям, а наименования штатных должностей – квалификационным справочникам, утверждаемым в порядке, определяемом Правительством Республики Беларусь, и быть включены в общегосударственный классификатор Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих» [8].

Предпринимательская деятельность спортивных клубов: основные гражданско-правовые сделки, трансферные переходы спортсменов, отдельные вопросы налогообложения

Предпринимательская деятельность в спорте носит специфический характер и во многом зависит от организационно-правовой формы спортивных клубов. В первую очередь это можно определить через тот факт, что в реально складывающихся экономических реалиях предпринимательская деятельность спортивных клубов и организаций спортивной сферы, иных подобных субъектов хозяйствования имеется постольку, поскольку она необходима для полноценного осуществления иной, основной и приоритетной составляющей, сущности

профессионального спорта – развития физической культуры и спорта, проведения спортивных мероприятий и (или) участия в них, в том числе подготовки спортсменов (команд спортсменов) и представления спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях и иного предмета его деятельности.

За последние несколько лет государство активно благоприятствует предпринимательской деятельности спортивных организаций путем предоставления ряда льгот, в частности по налогообложению (например, снижение в некоторых случаях налогооблагаемой прибыли). И это, безусловно, дает положительные результаты, ведь государственная поддержка в настоящее время служит своеобразным фундаментом формирования бюджетов многих спортивных клубов, в первую очередь имеющих в своих уставных фондах долю государственных предприятий или организаций либо активно получающих государственные дотации и субсидии. Однако государственный бюджет не может постоянно быть финансовым донором существования спортивных клубов. Указ № 497 ставит задачу стимулирования спортивных клубов к предпринимательской деятельности, сокращению в их бюджетах доли государственной поддержки в различных формах, а также к достижению высоких спортивных результатов.

Раскроем правовое содержание некоторых гражданско-правовых сделок, заключаемых спортивными клубами в повседневной практике.

1. Договоры о предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи между спортивными организациями и предприятиями в силу Указа № 497 и Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи» (далее – Указ № 300). Клубы по виду (видам) спорта могут безвозмездно получать денежные средства, имущество и работы (услуги) от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также местных бюджетов и использовать их в соответствии со сметами, согласованными с местными исполнительными и распорядительными органами, на территории которых находится клуб, на реализацию своих уставных задач, на развитие видов спорта, инфраструктуры клубов по игровым видам спорта, включая строительство (реконструкцию, ремонт) физкультурно-спортивных сооружений и коммуникаций к ним, оснащение их специализированным оборудованием, развитие детско-юношеского спорта, включая расходы на обеспечение функционирования детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, включенных в структуру этих клубов в виде обособленного структурного подразделения. Предусмотренные сметой средства, работы, услуги и имущество, в том

числе имущественные права, полученные спортивными клубами в соответствии с подп. 1.1 и 1.2 п. 1 Указа № 497, а также средства, высвобождаемые за счет налоговых льгот, предоставляемых Указом № 497, и средства из иных источников не могут использоваться спортивными организациями на цели, расходы на которые предусмотрены за счет доходов, полученных от предпринимательской деятельности.

Важный момент при заключении такого рода договоров – определение применимой нормативно-правовой базы, а именно норм Указа № 497, т.к. от этого будет зависеть объем прав и обязанностей сторон при заключении такого рода договоров. К примеру, заключая договор безвозмездной (спонсорской) помощи на основании норм Указа № 300, получатель имеет право использовать ее только на цели, перечень которых определен данным Указом и является закрытым, при этом в договоре необходимо в обязательном порядке указывать вид товаров (работ, услуг), которые будут приобретены на эти средства получателями такой помощи. Передача денежных средств без указания видов таких товаров (работ, услуг) не допускается [9]. Включая в договор условие о применении Указа № 497, юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие поддержку спортивным клубам, имеют право предоставлять такую помощь без ограничения ее размера и при предоставлении безвозмездной (спонсорской) помощи в виде денежных средств не указывать в договоре виды товаров (работ, услуг), которые будут приобретены спортивными клубами (выполнены, оказаны для них) на эти средства, а спортивный клуб – получатель данной помощи будет иметь более широкие права в выборе целей ее применения. Так, согласно подп. 7.1 п. 7 Указа № 497 спортивные клубы, кроме прочего, имеют право размещать во вклады (депозиты) в банках Республики Беларусь денежные средства, полученные от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих им поддержку в соответствии с подп. 1.1 п. 1 Указа № 497. Отдельно следует остановиться на налоговых преференциях, предусмотренных Указом № 497.

По общему правилу подлежат освобождению от обложения налогом на прибыль суммы прибыли, полученной спортивными клубами от размещения рекламы, от подоходного налога с физических лиц вознаграждения (призы), выплачиваемые спортивными клубами победителям и призерам спортивных соревнований – спортсменам-инструкторам и стажерам спортсменов-инструкторов, тренерам, тренерам-преподавателям, принимавшим участие в подготовке этих спортсменов, спортивным организациям, специализированным учебно-спортивным учреждениям, средним школам – училищам олимпийского резерва, в размере до 100 % их годовой заработной платы по

основному месту работы, а также доплаты на питание сверх установленных норм во время учебно-тренировочных сборов и спортивных соревнований, от налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь спортивными клубами (за исключением клубов по игровым видам спорта, не участвующих в европейских клубных турнирах по игровым видам спорта, проводимых международными спортивными федерациями по игровым видам спорта) спортивной одежды и обуви общего и специального назначения, спортивного оборудования, инвентаря, снаряжения, в том числе швертботов и их частей, спортивного оружия и боеприпасов к нему, спортивных лошадей, транспортных средств для перевозки лошадей для национальных команд Республики Беларусь по виду (видам) спорта, специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ – училищ олимпийского резерва по соответствующим видам спорта, для собственных нужд, а также для проведения на территории Республики Беларусь международных спортивных соревнований (чемпионатов, первенств, розыгрышей кубков мира и Европы).

Валовая прибыль спортивных организаций будет уменьшаться на сумму прибыли, использованной ими на реализацию своих уставных целей и задач. В то же время клубы по игровым видам спорта смогут применять льготу по налогу на прибыль только при условии обязательного направления ими не менее 25 % средств, полученных от субъектов хозяйствования в качестве безвозмездной (спонсорской) помощи, на развитие детско-юношеского спорта и ежеквартального представления местным исполнительным и распорядительным органам отчета об исполнении сметы расходов. Юридические лица, оказывающие спортивным клубам безвозмездную спонсорскую помощь, согласно нормам Указа № 497 вправе включать суммы расходов по оказанию такой помощи в состав внереализационных расходов для целей налогообложения.

2. Сделки в сфере оказания рекламных услуг. Данного рода отношения регулируются нормами гражданского законодательства, а именно Законом Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3 «О рекламе» и иными подзаконными актами. Раскрывая сущность данного вида гражданско-правовых сделок в предпринимательской деятельности спортивных клубов, отметим, что в настоящее время это едва ли не самый доступный источник формирования бюджетов спортивных клубов, не связанный с целевой государственной поддержкой и иной безвозмездной (спонсорской) помощью, а также с получением доходов от участия в спортивных соревнованиях. Тот факт, что многие крупные торговые, строительные, медицинские и иные компании, в особенности

имеющие в своих активах долю иностранного капитала, готовы вкладывать значительные финансовые ресурсы в «раскрутку» собственных брендов посредством их размещения на экипировке спортсменов, стадионах, спортивных сооружениях и иных объектах инфраструктуры спортивных клубов, дает для последних дополнительный стимул в поиске коммерческих связей с потенциальными контрагентами.

Кроме того, нормы Указа № 497, как было указано выше, предусматривают для спортивных организаций, созданных в форме общественных объединений, ассоциаций, союзов, право осуществлять без образования коммерческих организаций и (или) участия в них рекламную деятельность. Суммы прибыли, полученной спортивными клубами от размещения рекламы, освобождаются от налога на прибыль в случае направления спортивными клубами на развитие детско-юношеского спорта, инфраструктуры, включая строительство (реконструкцию, ремонт) физкультурно-спортивных сооружений и коммуникаций к ним, не менее 25 % полученных ими средств (подп. 1.1 п. 1 Указа № 497). Заключая гражданско-правовые сделки по рекламной деятельности, спортивным клубам необходимо помнить о ряде запретов, установленных законодательством в отношении рекламы определенного рода товаров и услуг. В частности, о запрете в определенных местах на рекламу табачных изделий, спиртных и слабоалкогольных напитков.

Одновременно необходимо учитывать интересы третьих лиц, т.к. реклама может полностью или частично быть объектом авторского права и смежных прав. В этом случае авторское право и смежные права подлежат защите в соответствии с законодательством об авторском праве и смежных правах [10].

3. Договоры в сфере передачи прав на объекты интеллектуальной собственности. В настоящее время спортивный клуб – это не только команда, но и имиджевый бренд, наименование клуба, отличительные черты и индивидуальность которого могут воплощаться через зарегистрированные товарные знаки. Приводя примеры высокой доходности данной сферы предпринимательской деятельности, следует обратиться к бюджетам европейских футбольных клубов. Один из богатейших клубов мира – «Манчестер Юнайтед» является глобальным брендом: согласно данным отчета 2009 г. название клуба и связанная с ним интеллектуальная собственность оценивается в 329 млн фунтов, а его бренд получил рейтинговую оценку AAA (исключительно сильная). В 2010 г. журнал *Forbes* оценил бренд «Манчестер Юнайтед» в \$ 285 млн (что составило 16 % от общей оценки стоимости клуба в размере \$ 1,835 млрд). Таким образом, бренд клуба занял второе место в списке 10 самых дорогих брендов спортивных команд, уступив

лидерство лишь бейсбольному клубу «Нью-Йорк Янкиз». В настоящее время клуб занимает 3-е место в списке самых доходных клубов, составленном компанией Deloitte (уступая лишь испанским грандам «Реалу» и «Барселоне»).

Очевидно, что основное составляющее успеха бренда – достижения спортивного клуба в международных соревнованиях, что уже неоднократно удавалось различным спортивным клубам из Республики Беларусь. Основные моменты, которые следует учитывать при заключении такого рода договоров, – определение исключительности или неисключительности прав по использованию товарного знака, территория действия товарного знака, перечень товаров, на которых используется товарный знак, порядок получения вознаграждения.

Отдельно необходимо остановиться на правах спортивных клубов по использованию изображения, фамилии, имени и отчества игрока на различных фото- и видеоматериалах, цифровых и любых иных носителях, правах на их редактирование, тиражирование, а также распространение любыми доступными способами, в том числе посредством передачи прав на их использование третьим лицам с коммерческой целью. Права спортивных клубов могут быть реализованы посредством их передачи контрагентам с целью использования изображений спортсменов на различного рода товарах. До совершения сделки в обязательном порядке со спортсменом необходимо заключить соглашение о передаче таких прав, предпочтительно в виде отдельного соглашения либо посредством внесения соответствующего пункта в личный трудовой контракт спортсмена.

4. Договоры на организацию и проведение спортивных телетрансляций и передачу прав на их использование, а также продажу билетов на проводимые спортивными клубами либо с их участием спортивные соревнования. Так же, как договоры в сфере передачи прав на объекты интеллектуальной собственности, достаточно молодой, но не менее эффективный с точки зрения потенциального объема финансовых поступлений источник формирования бюджетов спортивных клубов. В соответствии с ранее действовавшим Указом Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2009 г. № 531 «О некоторых вопросах деятельности отдельных организаций физической культуры и спорта» права на передачу прав на трансляцию принадлежали исключительно Национальному олимпийскому комитету, общественному объединению «Паралимпийский комитет Республики Беларусь», национальным федерациям (союзам, ассоциациям) по виду (видам) спорта. Государственная поддержка не обошла и данную сферу деятельности, предоставив спортивным клубам на основании Указа № 497 передавать, в том числе

на возмездной основе, права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований, продавать билеты на проводимые ими либо с их участием спортивные соревнования.

Вместе с тем механизм реализации указанных прав в законодательстве Республики Беларусь пока в достаточной мере не проработан. И если в настоящее время продажа билетов – в полной мере прерогатива спортивных клубов, которые вправе устанавливать уровень цен и порядок реализации билетов самостоятельно, то возможность передавать права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований в достаточной степени ограничена. Так, ст. 19.1 Регламента АБФФ по проведению чемпионата Республики Беларусь предусмотрено, что АБФФ имеет эксклюзивные права транслировать и использовать (коммерчески эксплуатировать), а также давать разрешение на использование и трансляцию с помощью картинки, звуковых или любых других информационных носителей (включая еще не разработанные информационные носители), сети Интернет матчей, которые находятся в рамках ее юрисдикции, а также матчей соревнований, которые проходят под ее эгидой, путем прямой трансляции, в записи, полностью или частично. Футбольные клубы обладают правами на использование телевизионного показа (трансляцию) домашних матчей квалификационных стадий европейских клубных турниров УЕФА с участием своих команд, что позволяет таким клубам при попадании в соответствующие турниры продавать права на телетрансляции практически по всему миру. Отдельно следует остановиться на организации продажи билетов спортивными клубами. Во избежание конфликтных ситуаций с контролирующими органами и потребителями (покупателями) билетов спортивным клубам необходимо выполнить ряд организационно-распорядительных мероприятий, а именно:

- разработать и утвердить локальный нормативный акт о порядке организации продажи билетов с обязательным включением в данный нормативный акт положения о порядке и условиях возврата билетов;
- заключить договоры аренды касс по продаже билетов (в случае если стадион, спортивный комплекс находится не в собственности спортивного клуба);
- принять в штат или по договору подряда кассиров по реализации билетов либо заключить договоры комиссии на реализацию билетов;
- разработать дизайн входного билета на матчи, который должен иметь форму бланка строгой отчетности.

Далее необходимо пройти процедуру получения входных билетов как бланков строгой отчетности, а именно направить:

- письмо в Департамент государственных знаков Министерства финансов Республики Беларусь. Разрешение выдается в течение 5–10 дней;
- письмо в типографию с приложением заявления на имя директора типографии электронный дизайн-макет входного билета, гарантийное письмо (если необходимо). Если стоимость входного билета превышает € 3, типография самостоятельно отправляет входной билет на экспертизу бланка строгой отчетности на соответствие требованиям, предъявляемым к уровню защищенности от подделки в ГУ НИИ КиСЭ. Впоследствии типография (изготовление около месяца) высылает образец входного билета и заключение экспертизы;
- пакет документов вместе с письмом в Департамент государственных знаков Министерства финансов Республики Беларусь о регистрации входных билетов с указанием номинальной стоимости билета как бланка строгой отчетности в государственном реестре бланков строгой отчетности с приложением следующих документов: входного билета, копии заключения экспертизы ГУ НИИ КиСЭ, копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Помимо этого следует:

- назначить материально ответственное лицо, которое обязано вести строгий бухгалтерский учет и контроль движения входных билетов как бланков строгой отчетности по приходно-расходной книге;
- предусмотреть, что денежные средства от кассиров (выручка) ежедневно зачисляются на расчетный счет организации (возможно заключение договора по инкассации денежных средств).

5. Трансферы (переходы) спортсменов. Как известно, в системе игровых видов спорта понятие «трансфер» (переход) понимается как общественное отношение, урегулированное нормами действующего законодательства Республики Беларусь, регламентирующими документами национальных и международных федераций по видам спорта, сторонами которого выступают организации (принимающие и увольняющие спортсмена), а также сам спортсмен; содержанием трансфера является прекращение (постоянное или временное) трудовых отношений спортсмена с организацией, его увольняющей, и заключение трудового соглашения с принимающей его на работу организацией. Выделяют два вида трансфера: постоянный и временный.

Основополагающим принципом переходов (постоянных либо временных), когда переход осуществляется с действующего трудового контракта, является принцип согласия на его реализацию всех трех сторон – спортсмена, клуба, из которого осуществляется переход, и клуба, в который переходит спортсмен. При заключении и исполнении трансферных контрактов спортивным клубам следует уделить особое внимание порядку и условиям выплаты компенсаций, т.е. платы за разрешение на переход спортсмена из одного клуба в другой, применимому нормативному документу в случае возникновения спорных ситуаций и месту рассмотрения спора, появлению возможного финансового интереса со стороны третьих лиц в связи с переходом спортсмена. Так, в соответствии с Регламентом Международной федерации футбольных ассоциаций (далее – ФИФА) по трансферам и переходам футболистов в случае международного перехода игрока любой клуб, который внес вклад в его обучение и подготовку, должен получить пропорциональную компенсацию от суммы, выплаченной его предыдущему клубу, – так называемый взнос солидарности. При этом обязанность распределить данную сумму пропорционально компенсации, размер которой четко определен Регламентом ФИФА по трансферам и переходам футболистов, ложится на клуб, в который перешел футболист [11].

Налоговым законодательством Республики Беларусь определено, что данный вид сделки в предпринимательской деятельности спортивных клубов носит характер внереализационного дохода либо расхода. Поэтому очень важно, планируя заключение того или иного трансферного контракта, добиться в переговорах с контрагентом оптимальных сроков получения либо списания денежных средств в соответствующем налоговом периоде с учетом возможности максимального снижения налогооблагаемой валовой прибыли. В заключение необходимо отметить, что трансферные сделки по законодательству Республики Беларусь не являются оборотами по реализации товаров, работ, услуг или имущественных прав и, следовательно, не считаются объектами обложения налогом на добавленную стоимость.

Финансовые поступления от участия в международных соревнованиях: порядок получения и использования, ответственность

Спортивные клубы Республики Беларусь, принимающие участие в соревнованиях, проходящих под эгидой европейских и международных спортивных организаций, в достаточной степени мотивированы на достижение положительных спортивных результатов в этих соревнованиях, ведь, кроме самого факта престижности участия, это

приносит немалые финансовые дивиденды. Вместе с тем законодательство Республики Беларусь предусматривает определенный порядок зачисления и использования полученных денежных средств спортивными клубами, который во избежание применения санкций со стороны контролирующих органов следует неукоснительно соблюдать.

Согласно подп. 1.1 п. 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи» (далее – Декрет № 24) иностранной безвозмездной помощью являются денежные средства, в том числе в иностранной валюте, товары (имущество), безвозмездно предоставляемые в пользование, владение, распоряжение организациям и физическим лицам Республики Беларусь иностранными государствами, международными организациями, иностранными организациями и гражданами, а также лицами без гражданства и анонимными жертвователями [12]. Указанное определение в полной мере применимо и к денежным средствам, поступающим спортивным клубам за участие в международных спортивных соревнованиях.

Необходимо помнить, что иностранная безвозмездная помощь регистрируется в Департаменте по гуманитарной деятельности Управления делами Президента Республики Беларусь (далее – Департамент) по заявлениям получателей. Таким образом, для получения на свой счет иностранной безвозмездной помощи спортивным клубам необходимо выполнить ряд административных процедур, предусмотренных нормами Декрета № 24. В частности, подготовить и представить в Департамент следующий пакет документов:

- план целевого использования (распределения) иностранной безвозмездной помощи в двух экземплярах;
- копии договора, заключенного в письменной форме, или циркулярного письма, в которых предусматриваются условия и цели использования иностранной безвозмездной помощи (при наличии);
- документ, подтверждающий внесение (поступление) иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств, в том числе в иностранной валюте, на благотворительный счет в банке Республики Беларусь, и его копии;
- копию свидетельства о государственной регистрации;
- акт приемки иностранной безвозмездной помощи, если его составление предусмотрено законодательством.

На практике денежные средства от участия в международных спортивных соревнованиях часто поступают непосредственно на заранее открытые благотворительные счета национальных спортивных

федераций, т.к. именно национальные спортивные федерации (а не конкретные спортивные клубы – получатели денежных средств) являются членами международных спортивных организаций. Поэтому бремя регистрации иностранной безвозмездной помощи в Департаменте ложится на национальные спортивные федерации. Вместе с тем спортивным клубам следует помнить, что основным документ, в соответствии с которым используется иностранная безвозмездная помощь, – согласованный план ее целевого использования.

Исходя из этого, спортивным клубам необходимо максимально подробно расписать цели использования иностранной безвозмездной помощи и представить данную информацию национальной спортивной федерации, которая уполномочена регистрировать эту помощь в Департаменте. Документом, подтверждающим регистрацию иностранной безвозмездной помощи, является удостоверение, выдаваемое Департаментом по форме, утверждаемой Управлением делами Президента Республики Беларусь. Использование иностранной безвозмездной помощи, подлежащей регистрации, до получения удостоверения запрещается. В случае намерения разместить денежные средства иностранной безвозмездной помощи на депозитных банковских счетах эта цель спортивным клубом также должна быть согласована и в последующем отражена в плане целевого использования.

Использование иностранной безвозмездной помощи на цели, не предусмотренные Декретом № 24 и (или) планом, будет нецелевым. Поскольку в силу п. 3 Декрета № 24 иностранная безвозмездная помощь, направляемая на цели, определенные в части первой п. 4 Декрета № 24, освобождается от таможенных сборов за таможенное оформление, таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на прибыль и подоходного налога (с физических лиц), подлежащих уплате ее получателями, а также организациями и физическими лицами Республики Беларусь, получившими такую помощь в порядке ее распределения согласно плану, Управлением делами Президента Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь, в случае нецелевого использования иностранной безвозмездной помощи организации, нарушившие целевое ее использование, уплачивают налоги, сборы (пошлины), за исключением таможенных платежей.

Кроме того, ст. 23.23, 23.24 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение законодательства и порядка использования иностранной безвозмездной помощи. Государственный контроль за целевым использованием иностранной безвозмездной помощи ее получателями, а также имущества и средств, полученных от реализации такой помощи,

осуществляется Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и их территориальными органами, Управлением делами Президента Республики Беларусь, другими государственными органами.

Список источников

1. Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-XII «О физической культуре и спорте».
2. Статья 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь.
3. Статья 46 Гражданского кодекса Республики Беларусь.
4. Статья 20 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-XII «Об общественных объединениях».
5. Указ Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 497 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта».
6. Статья 19 Трудового кодекса Республики Беларусь.
7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2011 г. № 1479 «О некоторых вопросах регулирования оплаты труда работников клубов по игровым видам спорта, получающих поддержку».
8. Кадровые и административные критерии Руководства Ассоциации «Белорусская федерация футбола» по лицензированию футбольных клубов.
9. Указ Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи».
10. Статья 4 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2007 г. № 225-3 «О рекламе».
11. Приложение 5 к Регламенту ФИФА по трансферам и переходам футболистов.
12. Декрет Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2003 г. № 24 «О получении и использовании иностранной безвозмездной помощи».

Основные проблемы правового регулирования трудовых отношений спортсменов

В последнее время государство уделяет повышенное внимание правовому совершенствованию регулирования труда спортсменов и тренеров. Прежде всего это обусловлено личным вкладом выдающихся спортсменов и тренеров в повышение престижа Республики Беларусь на мировом уровне. Задача государства состоит в законодательном обеспечении регулирования особенностей трудовых отношений с указанной категорией работников [1].

Надо признать, что в настоящее время законодательство в области спорта не успевает за изменениями, происходящими в жизни. Более того, несовершенство законодательства в ряде случаев служит тормозом позитивных процессов [2, с. 170]. Вполне очевидной представляется мысль, что эффективность развития спорта в Республике Беларусь в целом и правового регулирования трудовых отношений субъектов спорта в частности невозможна без правового обеспечения, отвечающего требованиям действительности. Поэтому уже сейчас необходимо выявить основные проблемы правового регулирования трудовых отношений спортсменов.

Несмотря на многообразие осуществляемых функций, деятельность спортсмена можно представить в виде работы на определенной должности. Спортсмен, таким образом, выполняет трудовую функцию, а не передает работодателю овеществленный результат своего труда [3, с. 53]. Данный тезис подтверждается наличием должности «спортсмен-инструктор» в соответствии с квалификационным справочником «Должности служащих, занятых в организациях физической

культуры и спорта», утвержденным постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 26 мая 2000 г. № 84 «Об утверждении квалификационных справочников», поскольку к спортсмену-инструктору предъявляются следующие квалификационные требования: выполнение нормативных требований программы по виду спорта для присвоения спортивного разряда или спортивного звания (кандидат в мастера спорта, мастер спорта, мастер спорта международного класса, мастер спорта международного класса – призер республиканских соревнований, мастер спорта международного класса – призер международных соревнований) [4].

Таким образом, исходя из должностных обязанностей и квалификационных требований, предъявляемых к должности спортсмена-инструктора, а также принимая во внимание нормы Положения о Единой спортивной классификации Республики Беларусь [5] и Положения о порядке и условиях заключения контрактов со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта [6], можно сделать вывод, что под должностью «спортсмен-инструктор» понимается спортсмен, который выступает за национальные и сборные команды Республики Беларусь по видам спорта, а следовательно, входит в систему спорта высших достижений.

Вместе с тем, как известно, белорусское законодательство дифференцирует современный спорт на две большие группы:

- профессиональный спорт – предпринимательская, трудовая и иная не запрещенная законодательством деятельность, направленная на достижение высоких спортивных результатов и получение доходов (вознаграждений) от организации спортивных мероприятий и (или) участия в них [7, ст. 32];
- спорт высших достижений – спорт, направленный на достижение высоких спортивных результатов, установление рекордов [7, ст. 31].

Вполне обоснованно можно утверждать о существовании спортсмена, входящего в систему профессионального спорта, и спортсмена, входящего в систему спорта высших достижений.

Тем не менее действующее законодательство не подразумевает существования должности профессионального спортсмена. Можно предположить, что спортсмен-инструктор априори должен быть профессиональным спортсменом, но тогда возникает вопрос: как быть с особенностями деятельности профессионального спортсмена и спортсмена-инструктора, которые должны выражаться, с одной стороны, в должностных обязанностях, с другой – в предъявляемых квалификационных требованиях, если термин «профессиональный

спортсмен» является более широким по отношению к термину «спортсмен-инструктор». Вне зависимости от того, каким смыслом наполнено значение должности «спортсмен-инструктор» – спортсмен, который входит в систему спорта высших достижений, спортсмен как субъект спорта в целом, т.е. физическое лицо, систематически занимающееся избранным видом (видами) спорта и принимающее участие в спортивных соревнованиях, ясно одно – должность «спортсмен-инструктор» не учитывает существующих различий между профессиональным спортом и спортом высших достижений.

Представляется, что корень данной проблемы кроется в недостаточно полном понятийном аппарате, представленном в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-XII «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте). Подтверждение этому можно найти, обратив внимание на международное законодательство и законодательство Российской Федерации. Так, Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» содержит, помимо термина «спортсмен», термин «спортсмен высокого класса», т.е. спортсмен, имеющий спортивное звание и выступающий на спортивных соревнованиях в целях достижения высоких спортивных результатов [8, ст. 2]. Более детально понятийный аппарат разработан в законодательстве СНГ, в частности в модельных законах «О физической культуре и спорте», «О профессиональном спорте», «О национальных видах спорта». Указанные законы содержат исчерпывающие определения таких понятий, как спортсмен, спортсмен высокого класса, спортсмен-профессионал, что полностью соответствует законодательно признанным явлениям «спорт», «профессиональный спорт», «спорт высших достижений». Поэтому полностью обоснованной представляется мысль о необходимости внесения изменений и дополнений в Закон о спорте в части совершенствования понятийного аппарата и использования в данной деятельности опыта законодателей Российской Федерации и СНГ.

Одно из следствий выявленной проблемы выражается в неопределенном правовом статусе спортсмена. Как известно, правовой статус субъекта определяется совокупностью его прав и обязанностей. Распространено наличие в нормативных правовых актах, регулирующих ту или иную сферу деятельности, статьи или статей, устанавливающих права и обязанности субъектов данной сферы деятельности. Однако в Законе о спорте – основном нормативном правовом акте, регулирующем спорт, разрозненно описываются права и обязанности спортсменов как основных субъектов спорта. Примерная форма контракта со спортсменом-инструктором национальной команды Республики Бе-

ларусь, утвержденная постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31 января 2000 г. №1/9, содержит права и обязанности работника, определяющие специфику его правового статуса как спортсмена, включенного в систему спорта высших достижений.

Безусловно, при установлении правового статуса спортсмена, входящего в систему профессионального спорта и спорта высших достижений, следует руководствоваться нормами Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК), Декрета Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины», постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке и условиях заключения контрактов нанимателей с работниками» и иными нормами. Нормы указанных актов определяют правовой статус работника в целом, независимо от сферы его деятельности, поэтому существует необходимость внесения в Закон о спорте изменений и дополнений о правовом статусе спортсмена. В подтверждение этому нужно отметить, что эта идея нашла воплощение в Федеральном законе Российской Федерации «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [8, ст. 24].

При заключении контракта со спортсменом особое внимание следует обратить на перечень обязательных условий. Так, согласно ст. 19 ТК трудовой договор должен содержать основные права и обязанности работника и нанимателя [9]. Но кроме как в Примерной форме контракта со спортсменом-инструктором национальной команды Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31 января 2000 г. №1/9, данная проблема не нашла должного решения [6, п. 3, 4]. Однако как быть со спортом в целом, ведь ни один нормативный правовой акт не содержит конкретных прав и обязанностей работника (спортсмена) и нанимателя – обязательных условий контракта со спортсменом? Вследствие этого возникает необходимость внесения соответствующих изменений и дополнений в ТК, тем более что данная практика весьма распространена. Например, ТК Российской Федерации содержит основные права и обязанности работника и нанимателя, обязательные для включения в трудовой договор со спортсменом [10, ст. 348.2].

Следующий проблемный момент – правовое регулирование труда несовершеннолетних спортсменов. По общему правилу заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет. Для выполнения легкой работы, не вредной для здоровья и развития и не

наносящей ущерба посещаемости общеобразовательного учреждения и учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического образования, с письменного согласия одного из родителей (усыновителей, попечителей) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет [9, ст. 21].

Не секрет, что в некоторых случаях организация нуждается в услугах детей, не достигших возраста 14 лет. В таком случае трудовой договор заключен быть не может. Однако не запрещено заключать сделки гражданско-правового характера. Стоит заметить, что регулирование отношений с помощью гражданско-правовых норм предполагает равенство сторон, следовательно, оно социально не ориентировано. Но несовершеннолетний, особенно в возрасте до 14 лет, как никто иной нуждается в социальной защите, поэтому приоритет при регулировании его деятельности необходимо отдавать нормам трудового права. Так, О.А. Шевченко предлагает предусмотреть возможность спортсменам детских и юношеских команд, не достигшим возраста 14 лет, с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства самостоятельно заключать трудовые договоры по видам спорта без ущерба здоровью и нравственному развитию [11, с. 148].

Другая немаловажная проблема регулирования труда несовершеннолетних спортсменов – несоответствие норм ТК действительности. Как известно, запрещаются подъем и перемещение вручную несовершеннолетними тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы [9, ст. 274]. Работников моложе 18 лет запрещается привлекать к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни, работам в выходные дни [9, ст. 276].

Однако если, например, спортсмен занимается тяжелой атлетикой, то как он может не нарушать предельных норм подъема и перемещения тяжестей при стремлении к серьезному спортивному результату? Или как быть с несовершеннолетним спортсменом, когда спортивные соревнования, особенно крупные, проводятся по вечерам, в выходные и праздничные дни? Схожая ситуация существует и при регулировании труда женщин-спортсменов [9, ст. 262, 263], поэтому назрела необходимость совершенствования трудового законодательства, в частности ТК, направленного на решение вышеуказанных проблем.

Важная проблема регулирования труда спортсменов – нормирование их рабочего времени. Причиной этой проблемы является то, что для спортсменов рабочее время не совпадает с понятием трудового времени по трудовому законодательству. Так, рабочим считается время, в течение которого работник в соответствии с трудовым, коллек-

тивными договорами, правилами внутреннего трудового распорядка обязан находиться на рабочем месте и выполнять свои трудовые обязанности. К рабочему относится также время работы, выполненной по предложению, распоряжению или с ведома нанимателя, сверх установленной продолжительности рабочего времени (сверхурочная работа, работа в государственные праздники, праздничные и выходные дни) [9, ст. 110]. Для спортсменов же рабочее время – это время тренировок и тренировочных сборов, время игры (соревнования).

Не совпадает также понятие «норма рабочего времени». График тренировок и игр, как правило, более интенсивный, чем обычный трудовой график. И спортсмен, не достигший 18 лет, должен играть всю игру, а не часть ее в соответствии с сокращенными нормативами [12]. Поэтому на практике нанимателям следует применять различные режимы рабочего времени в рамках требований ст. 112, 114 ТК (полная норма продолжительности рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю [9, ст. 112]; для работников моложе 18 лет устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени: в возрасте от 14 до 16 лет – не более 23 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 35 часов в неделю [9, ст. 114]).

Чтобы не выйти за рамки общих ограничений, вполне достаточно уже имеющихся в трудовом законодательстве традиционных средств дифференциации [13, с. 59]. Так, суммированный учет рабочего времени [9, ст. 126] позволяет чередовать периоды интенсивных тренировок и периоды отдыха. В дополнение к нему может использоваться разделение рабочего дня на части [9, ст. 127] при организации утренних и вечерних тренировок. Установление ненормированного рабочего дня [9, ст. 118-1] поможет снять вопрос о продлении работы в случае непредвиденного увеличения времени соревнований и т.д.

Отдельного внимания требует рассмотрение вопроса об аренде спортсменов. Так, согласно регламенту Ассоциации «Белорусская федерация футбола» по статусу и трансферам футболистов футболист-профессионал может быть передан в аренду другому клубу на основании письменного соглашения (трансферного контракта) между ним и данным клубом, с которым футболист должен подписать контракт на срок действия арендного трансферного контракта [14, ст. 11].

В связи с таким значением аренды интересным представляется изучение ст. 30 ТК, которая дает определение перевода. Переводом признается поручение нанимателем работнику работы по другой профессии, специальности, квалификации, должности (за исключением изменения наименования профессии, должности) по сравнению с обусловленными в трудовом договоре, а также поручение работы у другого

нанимателя либо в другой местности (за исключением служебной командировки). Перевод допускается только с письменного согласия работника. При отказе работника от перевода либо при отсутствии соответствующей работы трудовой договор расторгается. При переводе на другую работу у того же нанимателя с работником заключается трудовой договор [9, ст. 30].

Таким образом, как видно из характеристики аренды, данное явление представляет собой частный случай перехода работника от одного нанимателя к другому, т.е. временный перевод. Этой же позиции придерживается И.В. Мисюрин, предлагая в качестве основания для временного перехода профессиональных спортсменов в командных видах спорта из одного спортивного клуба в другой использовать юридическую конструкцию временного перевода работников на работу в другую организацию. Такой перевод допускается без указания каких-либо причин, но при обязательном условии соглашения между спортивными клубами и профессиональным спортсменом [15, ст. 187]. Однако ТК не позволяет урегулировать аренду спортсмена средствами трудового права. В целях решения указанной проблемы нужно внести соответствующие изменения и дополнения в ТК.

Еще одна проблема сегодня – отсутствие согласованности трансферной системы с действующим законодательством о труде [16]. В общем трансферная система – это система переходов спортсменов (тренеров) из одной спортивной организации (клуба, команды) в другую. Например, при переходе футболиста из одного клуба в другой между клубами заключается трансферный контракт об условиях перехода футболиста. Заключение трансферного контракта производится в следующих случаях: если в период действия контракта все стороны (футболист, клуб, который он намерен покинуть, и клуб, в который футболист переходит) договорились о переходе футболиста; если воспитанник футбольной школы, футболист любительского футбольного клуба переходит в профессиональный футбольный клуб; если переход футболиста из клуба в клуб осуществляется на условиях аренды. Кроме того, при действующем контракте переход футболиста в новый клуб возможен только в том случае, если все три вовлеченные в данную ситуацию стороны (сам игрок, его нынешний клуб и его будущий клуб) на это согласны [14, ст. 10]. Вместе с тем ни в одном нормативном правовом акте не говорится о праве спортсмена на переход из одной спортивной организации (клуба, команды) в другую. Представляется, что данный пробел необходимо заполнить.

К тому же не совсем понятно, по какому основанию следует увольнять спортсмена при переходе из одной спортивной организации

в другую. В данном случае весьма привлекательной представляется идея И.В. Мисюрина, предлагающего применять положения трудового законодательства о переводе на постоянную работу в другую организацию [9, ст. 30] в качестве юридической конструкции постоянного перехода профессиональных спортсменов в командных видах спорта из одного спортивного клуба в другой до окончания срока действия трудового договора [15, с. 189].

Основания прекращения трудового договора, установленные гл. 4 ТК, а также п. 11, 12 Положения о порядке и условиях заключения контрактов со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта, не охватывают в полной мере специфики трудовой деятельности спортсмена. Так, на практике имеют место спортивная дисквалификация, употребление спортсменом допинга и т.д. Существование указанных явлений предполагает необходимость их правового регулирования и установления в качестве основания для досрочного расторжения контракта со спортсменом. Также вполне целесообразной и отвечающей последним тенденциям регулирования труда спортсменов является мысль об обязанности спортсмена произвести денежную компенсацию нанимателю в случае расторжения контракта по инициативе спортсмена без уважительной причины и по инициативе нанимателя при грубом нарушении спортсменом своих обязанностей.

В результате проведенного анализа отметим, что действующее законодательство о труде не отражает всей специфики трудовых отношений в сфере спорта. Поэтому вполне целесообразной представляется мысль о необходимости внесения изменений и дополнений в Закон о спорте в части совершенствования понятийного аппарата (введение дефиниций «спортсмен высокого класса», «спортсмен-профессионал»), принятия норм, регламентирующих правовой статус спортсмена; а также в ТК, в частности, речь идет о нормах, определяющих специфику регулирования труда спортсменов. Содержательная часть изменений и дополнений должна включать следующие вопросы:

- особенности заключения трудового договора со спортсменами;
- регулирование труда несовершеннолетних спортсменов;
- регулирование труда женщин-спортсменов;
- регулирование вопросов, связанных с постоянным и временным переводом спортсменов;
- направление спортсменов в сборные команды Республики Беларусь по видам спорта;
- дополнительные основания прекращения трудового договора.

Список источников

1. Касьянова, Е.В. Правовое регулирование труда спортсменов и тренеров в рамках трудовых и гражданско-правовых договоров / Е.В. Касьянова // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
2. Алексеев, С.В. Спортивное право России / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. – М., 2007. – 669 с.
3. Шевченко, О.А. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов / О.А. Шевченко // Теория и практика физической культуры. – 2005. – № 6. – С. 48–57.
4. Об утверждении квалификационных справочников : постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь, 26 мая 2000 г., № 84 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
5. Об утверждении Положения о Единой спортивной классификации Республики Беларусь : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 12 июня 2001 г., № 10 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 68. – 8/6301.
6. О контрактах со спортсменами-инструкторами и тренерами национальной команды Республики Беларусь по виду спорта : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь, 31 янв. 2000 г., № 1/9 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 41. – 8/3314.
7. О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001. – № 135. – 2/402.
8. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. Закон Рос. Федерации, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.
9. Трудовой кодекс Республики Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-З // Национальный интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=НК9900296>. – Дата доступа : 10.03.2012.
10. Трудовой кодекс Российской Федерации, 30 дек. 2001 г., № 197-ФЗ // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.
11. Шевченко, О.А. Особенности правового регулирования труда профессиональных спортсменов : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / О.А. Шевченко. – М., 2005. – 160 с.
12. Каменков, В.С. Является ли трудовой функцией деятельность профессионального спортсмена? / В.С. Каменков // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

13. Леонов, А.С. Единство и дифференциация в правовом регулировании труда спортсменов и тренеров / А.С. Леонов // Спортивное право: перспективы развития : материалы Междунар. науч.-практич. конф. – М., – 2010. – С. 57–63.

14. Регламент ассоциации «Белорусская федерация футбола» по статусу и трансферам футболистов // Ассоциация «Белорусская федерация футбола». – Минск, 2011.

15. Мисюрин, И.В. Особенности правового регулирования трудовых отношений профессиональных спортсменов в командных видах спорта : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05 / И.В. Мисюрин. – Челябинск, 2005. – 217 с.

16. Коршунова, Т.Ю. Развитие законодательства о труде профессиональных спортсменов / Т.Ю. Коршунова // КонсультантПлюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

КРИУЛИН Александр Евгеньевич,
*начальник отделения правового обеспечения
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь*

Некоторые вопросы уголовной ответственности за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований

Введение

Сегодня спорт – многогранное явление, способное выполнять широкий круг социальных функций. Мы являемся свидетелями возрастающей способности современного спорта влиять на политические, экономические, культурные процессы нашего общества.

Вместе с тем, наряду с положительными достижениями в своем развитии, сфера спорта продемонстрировала миру и целый ряд негативных аспектов: употребление допинга, договорные матчи, нарушение общественного порядка со стороны зрителей спортивных соревнований, увеличение спортивного травматизма и др.

В связи с этим особую актуальность приобретает разработка государственного-правового механизма противодействия данным негативным явлениям. И это не в последнюю очередь касается совершенствования юридической ответственности участников и организаторов спортивных соревнований.

Основная часть

Вопросами уголовной ответственности в области спорта занимались российские ученые С.В. Алексеев, А.М. Амиров, М.А. Прокопец, В.В. Сараев, А.А. Скворцов, М.В. Спирев и др.

Руководитель Центра по научному обеспечению уголовно-правового воздействия на преступления в сфере спорта, вице-президент Континентальной хоккейной лиги В.В. Сараев пишет: «Правовое регулирование профессионального спорта носит бессистемный характер, что затрудняет адекватную и своевременную реакцию на общественно опасные правонарушения в сфере профессионального спорта. В связи с этим профессиональному спорту требуется более совершенная, отвечающая современному этапу развития общества уголовно-правовая охрана как наиболее эффективная форма реагирования на преступные деяния в данной сфере» [1].

Один из ведущих российских ученых, занимающихся проблемами спортивного права, С.В. Алексеев, рассматривая преступные деяния в области физической культуры и спорта, разделяет их на четыре группы:

- экономические преступления в сфере физической культуры и спорта;
- преступления, связанные с организацией и осуществлением запрещенных видов спортивной деятельности;
- преступления, посягающие на принцип равенства прав и свобод человека в сфере физической культуры и спорта;
- преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных соревнований [2, с. 774–819].

Представляется, что такая классификация носит слишком широкий характер. Как и в любой другой области общественных отношений, в сфере физической культуры и спорта возможно совершение любых уголовно наказуемых деяний.

На наш взгляд, основными проблемами современного спорта, которые можно и нужно решать при помощи уголовного права, являются:

- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований;
- незаконный оборот фармакологических препаратов (в том числе признаваемых допингом);
- хулиганство и массовые беспорядки в ходе проведения спортивных мероприятий.

В настоящей работе мы попытаемся рассмотреть некоторые вопросы уголовной ответственности за подкуп участников и организаторов спортивных профессиональных соревнований. Безусловно, углубленный теоретико-практический анализ заявленной темы возможен на уровне серьезного монографического исследования.

Коммерциализация современного спорта приводит к изменению его традиционной сущности и нарушению устоявшихся представлений

об олимпийских принципах. Гонорары и призы в спорте стремительно растут, что, в свою очередь, увеличивает искушение совершить преступление.

Важнейшей целью организации и проведения профессиональных спортивных соревнований является выявление их победителей в результате честного, основанного на профессиональном мастерстве, бескомпромиссного соперничества. Именно поэтому значительную общественную опасность представляют случаи подкупа участников и организаторов спортивных соревнований, которые, заранее предопределяя их результаты, способствуют незаконному обогащению виновных.

Интернет-энциклопедия «Википедия» дает следующее определение договорного матча: «Договорный матч (договорная игра) – игра (в спорте), результат которой предопределен заранее в результате сговора соперников между собой и, возможно, с третьей стороной (букмекером, судьей и т.д.)» [3].

Коррупционные скандалы с договорными матчами более всего ударили по имиджу итальянского футбола. Еще в 1927 г. завоевавший чемпионский титул «Торино» выиграл его не в честной спортивной борьбе. Представитель «Торино» передал 50 тыс. лир игроку «Ювентуса» Луиджи Аллеманди, который поспособствовал поражению своей команды. В 1980 г. новая история, в результате которой «Милан» и «Лацио» переведены в низшую лигу, игроки и функционеры дисквалифицированы на разные сроки, а президент «Милана» Феличе Коломбо пожизненно отлучен от футбола. Самый громкий коррупционный скандал имел место в 2006 г. и получил название «Моджигейт» (назван так по имени президента «Ювентуса» Лучиано Моджи). В чемпионате 2004–2005 гг. 18 игр были договорными. В ходе расследования также были выявлены грубые нарушения при покупке и продаже игроков, многочисленные финансовые нарушения. Кроме спортивных функционеров, в аферу были вовлечены и футболисты, которые через подставных лиц делали ставки на результаты матчей, заранее зная их результаты. По итогам «Моджигейта» «Ювентус» лишен чемпионских титулов 2005 и 2006 гг., права выступать в Лиге чемпионов и переведен в серию В. «Милан» потерял право выступать в Лиге чемпионов, «Фиорентина» и «Лацио» направлены в серию В. Лучано Моджи отстранен от футбола пожизненно [4, с. 496–499].

Договорные матчи также были зафиксированы в футбольных чемпионатах Германии, Грузии, Молдовы, Турции и Южной Кореи.

Не обошли договорные матчи стороной и Республику Беларусь. Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел Респу-

блики Беларусь, с 2001 г. по настоящее время по ст. 253 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов» Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) было возбуждено всего одно уголовное дело. Обвиняемым был бывший вратарь национальной футбольной сборной Валерий Шанталосов. По сведениям интернет-энциклопедии «Википедия», «В. Шанталосов 26 апреля 2007 г. был объявлен в розыск белорусской милицией по обвинению в подкупе участников игр национальной сборной. В марте 2008 г. дело передано в Новосибирск, где В. Шанталосов работал тренером вратарей футбольного клуба “Сибирь”. Там дело было прекращено в связи с истечением сроков давности. Дисциплинарный комитет БФФ 19 декабря 2008 г. вынес решение объявить В. Шанталосова персоной нон-грата в белорусском футболе» [5].

Проблема коррупции и договорных матчей также актуальна и в теннисе. По сведениям Международной федерации тенниса, опубликованным в 2008 г., 45 теннисных матчей за пять лет на различных турнирах, включая турниры Большого Шлема, вызывали подозрения в нечестном характере спортивной борьбы [6].

Международные спортивные организации и национальные спортивные федерации предпринимают меры, направленные на противодействие договорным матчам.

Так, ФИФА в 2005 г. основала Систему раннего предупреждения (далее – СРП). СРП – некоммерческая организация, которая производит мониторинг букмекерских ставок на игры под эгидой ФИФА в целях предотвращения ставок, имеющих негативное воздействие на матчи. СРП имеет соглашения с более чем 400 букмекерскими конторами и организациями по всему миру, которые предоставляют данные о странных ставках на матчи и другую подозрительную информацию [7].

УЕФА в целях предотвращения договорных матчей использует Систему обнаружения мошенничества при осуществлении ставок (Betting Fraud Detection System BFDS). Эта система отслеживает матчи УЕФА, а также игры национальных чемпионатов в первом и втором дивизионах [8].

В сентябре 2008 г. Международной федерацией тенниса создано антикоррупционное подразделение Tennis Integrity Unit, которое занимается борьбой с коррупцией, договорными матчами и нелегальными букмекерскими ставками в этом виде спорта [9].

В национальных европейских футбольных федерациях, в том числе в Ассоциации «Белорусская федерация футбола» (БФФ), учреждены должности офицеров честности, которые находятся в контакте

с правоохранительными органами зарубежных стран, включая Интерпол, специалистами УЕФА и ФИФА, специализирующимися на отслеживании незаконных букмекерских ставок.

Организаторы и участники договорных матчей получают доходы от букмекерских ставок на спортивные события, результаты которых им известны заранее. Причем ставки могут приниматься по всему миру. В мае 2011 г. судом немецкого города Бохум за организацию договорных матчей к различным срокам лишения свободы приговорены пять участников балканской преступной группировки во главе с Анте Сапиной (который в 2005 г. был осужден за аналогичное преступление тем же судом). Судом установлено, что результаты 320 матчей, в том числе уровня национальных сборных и европейских клубных турниров, были заранее известны их организаторам. В течение года преступной деятельности более € 12 млн было израсходовано на подкуп спортивных судей, игроков, тренеров, других участников соревнований, для того чтобы они повлияли на результаты. Только в Азии было сделано более 6000 ставок на десятки миллионов евро, в том числе € 3,3 млн от одного игрока. Всего преступная группа получила доход около € 7,5 млн [10].

Президент УЕФА Мишель Platини призвал европейские страны ужесточить законодательные меры, направленные на борьбу с договорными матчами. Выступая на заседании Совета Европы, руководитель континентального футбола заявил: «Европейский футбол в опасности. Не побоюсь даже сказать, что спорт вообще находится в опасности. Растущее число договорных матчей, вызванное во многом деятельностью букмекеров, угрожает всем странам, ведь организацией таких игр занимаются криминальные структуры». Platини привел в качестве примера Италию, Португалию, Испанию, Великобританию и Польшу как страны, которые приняли законы, по которым спортивное мошенничество признается уголовным преступлением [11].

Разделяем позицию П.В. Крашенинникова, что «договорные матчи имеют довольно сложную правовую природу: они представляют собой нарушения и сферы так называемого мягкого права, т.е. начиная от норм регламентов и других нормативных документов ФИФА, УЕФА, Российского футбольного союза, а также сферы уголовного права. Наиболее действенными средствами борьбы с коррупцией в футболе являются методы уголовного права. Уголовное преследование, применяемое по отношению к преступлениям, связанным с коррупцией в спорте, становится все более злободневным» [12].

В уголовном законодательстве и судебной практике зарубежных стран и стран СНГ вопросы ответственности за подкуп организаторов

либо участников спортивных состязаний, а также за незаконное вознаграждение, полученное названными лицами, решаются различно.

«В некоторых странах, где отсутствуют нормы, предусматривающие уголовную ответственность за подкуп участников и организаторов спортивных соревнований, лица, виновные в подкупе участников спортивных соревнований, а также сами участники соревнований, уличенные в получении незаконного вознаграждения за оказание влияния на результаты соревнований, привлекаются к уголовной ответственности за взяточничество либо мошенничество. Футбольные коррупционеры, пытавшиеся нажиться на тотализаторе путем продажи и покупки шести договорных матчей футбольного чемпионата Вьетнама 1997 г., были привлечены к уголовной ответственности за мошенничество» [13].

В США уголовная ответственность за подкуп участников спортивных состязаний с 1964 г. предусмотрена Федеральным законом о преследовании за взяточничество в области спорта (§ 224 разд. 18 Свода законов США) и законодательством большинства штатов.

В уголовном законодательстве стран СНГ нормы, предусматривающие уголовную ответственность за подкуп участников и организаторов спортивных соревнований, имеются в ст. 253 УК, ст. 184 УК Российской Федерации и в ст. 220 УК Кыргызской Республики.

Статья 253 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов» УК позволяет привлекать к уголовной ответственности за организацию и участие в договорных матчах. В настоящей работе, по нашему мнению, нет необходимости рассматривать вопросы подкупа участников и организаторов зрелищных коммерческих конкурсов.

Словарь С.И. Ожегова под словом «подкупить» понимает следующее: «склонить на свою сторону деньгами, подарками, расположить в свою пользу чем-нибудь» [14].

Согласно ст. 253 УК под подкупом участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований, влекущим уголовную ответственность, понимается получение денег, ценных бумаг, иного имущества или услуг имущественного характера спортсменом, спортивным судьей, тренером, руководителем команды или организатором спортивных соревнований за оказание влияния на результаты соревнования либо предоставление такого вознаграждения.

Не анализируя ст. 253 УК в целом, остановимся на ее отдельных элементах.

Преступное деяние, предусмотренное ст. 253 УК, выражается в двух альтернативных действиях: получение незаконного вознаграждения, предоставление незаконного вознаграждения.

Общественная опасность этого деяния состоит в нарушении добросовестной конкуренции в сфере профессиональных спортивных соревнований, а также прав потребителей (зрителей) соответствующих спортивных мероприятий [15].

Субъекты преступления по ст. 253 УК – спортсмен, спортивный судья, тренер, руководитель команды, организатор спортивных соревнований. Перечень субъектов рассматриваемого преступления является исчерпывающим. Остановимся на нем подробнее.

Спортсмен. В силу абзаца восьмого ст. 1 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-ХІІ «О физической культуре и спорте» [16] (далее – Закон о спорте) спортсмен – это физическое лицо, систематически занимающееся избранным видом спорта, принимающее участие в спортивных соревнованиях. Традиционно всех спортсменов разделяют на две категории: спортсмены-любители и спортсмены-профессионалы. Исходя из диспозиции статьи возможно привлечение к уголовной ответственности только спортсмена – участника профессиональных спортивных соревнований. Спортсмен-любитель быть субъектом преступления, предусмотренного ст. 253 УК, не может.

Спортивный судья. Согласно ст. 30 Закона о спорте контроль за соблюдением правил спортивных соревнований, определение победителей и фиксирование спортивных результатов осуществляют судьи по спорту. Порядок организации судейства спортивных соревнований, в том числе международных, определяют лица, проводящие соревнования. К судейству официальных спортивных соревнований Республики Беларусь допускаются судьи по спорту, прошедшие специальную подготовку в организациях физической культуры и спорта, в порядке, утверждаемом Министерством спорта и туризма Республики Беларусь. Правовой статус судей по спорту определяется Положением о судьях по спорту, утверждаемым Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Тренер. Законодательство Республики Беларусь не содержит определения «тренер». В соответствии с квалификационным справочником «Должности служащих, занятых в организациях физической культуры и спорта», утвержденном постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 26 мая 2000 г. № 84 [17] к тренерским должностям относятся следующие: главный тренер, государственный тренер, тренер, тренер по спорту, тренер-преподаватель по спорту. В спортивных командах в зависимости от вида спорта и уровня команды могут иметься различные должности, относящиеся к тренерским (старший тренер, тренер по работе с вратарями, тренер-селекционер и т.д.). Любой тренер из указанных может быть субъектом преступления, предусмотренного ст. 253 УК.

Термины «руководитель команды» и «организатор спортивных соревнований» в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют. Согласно энциклопедическому словарю «Капитал» «руководитель – это лицо, отвечающее за конкретный хозяйственный объект или конкретный участок в системе управления, имеющее в своем подчинении коллектив работников и наделенное правами и полномочиями по принятию и руководству реализацией управленческих решений, касающихся объекта руководства и подчиненного коллектива работников» [18]. Таким образом, под руководителем команды может пониматься любое физическое лицо, выполняющее в команде управленческие функции и наделенное правами и полномочиями по принятию управленческих решений.

В Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ [19] под организатором физкультурного или спортивного мероприятия понимается юридическое или физическое лицо, по инициативе которого проводится физкультурное или спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение подготовки и проведения такого мероприятия. По нашему мнению, необходимо дать определение организатора спортивного соревнования и в законодательстве Республики Беларусь.

Исходя из диспозиции рассматриваемой нормы субъект преступления – это лицо, которое может оказать влияние на результат соревнования. Н.А. Бабий отмечает: «Такое влияние может оказываться различными способами в зависимости от роли соответствующих лиц в соревнованиях» [20].

Согласно словарю С.И. Ожегова «влияние – это действие, оказываемое кем-, чем-нибудь на кого-, что-нибудь, воздействие» [14].

Возникает вопрос: могут ли оказывать влияние на результаты соревнования другие лица, не указанные в ст. 253 УК, например инспектор матча, спортивный комиссар, спортивный агент, спонсор соревнований, владелец спортивного клуба, спортивный врач, секундант, лицо, занимающееся техническим обеспечением спортивных соревнований, и др.?

Ошибка инспектора гандбольного матча Россия – Швейцария словака Яна Рудинского, который на последней минуте встречи при счете 35:34 в пользу сборной России остановил игру, посчитав, что швейцарцы произвели неправильную замену вратаря на полевого игрока, повлекла за собой беспрецедентное решение Арбитражного трибунала ЕГФ о переигровке матча [21].

Игроки национальной сборной Пакистана по крикету Салман Батт, Мохаммад Асиф и Мохаммад Амир приговорены Лондонским судом

к разным срокам тюремного заключения. Они признаны виновными в преднамеренном нарушении правил игры во время матча против команды Англии, поскольку подтасовали итог с выгодой для букмекеров. Подкуп спортсменов провел их агент Мажар Маджид, который для организации договорного матча получил более \$ 230 тыс. [22].

Врач спортивной команды имеет достаточно полномочий для того, чтобы при определенных обстоятельствах варьировать состав команды (рекомендовать главному тренеру не включать лидеров команды в заявку на матч по медицинским показаниям, необоснованно увеличить срок восстановления спортсмена к соревнованиям и т.д.).

Оказать влияние на результаты либо ход спортивного соревнования могут и другие лица: владельцы клуба, спонсоры спортивных соревнований, комиссары матча, лица, занимающиеся техническим обеспечением спортивных соревнований, а также другие.

По нашему мнению, *необходимо расширить перечень субъектов преступления* рассматриваемой статьи, дополнив ее диспозицию после слов «руководителем команды» словами «другими участниками». Данное нововведение позволит привлекать к уголовной ответственности лиц, которые в настоящее время к субъектам преступления, предусмотренного ст. 253 УК, не относятся, но в случае подкупа могут оказывать влияние на результаты и ход спортивных соревнований.

Повышенная ответственность за рассматриваемое преступление предусмотрена в части 2 ст. 253 УК при наличии признака повторности. Повторность образует получение или предоставление вознаграждения лицом, которое ранее получало или предоставляло (в любом сочетании) незаконное вознаграждение.

Как показывает международный опыт борьбы с коррупцией в сфере спорта, подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований, как правило, совершается организованными группами.

В связи с этим не вызывает сомнений повышенная общественная опасность совершения подкупа участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований организованными преступными группами. В целях более правильной юридической оценки содеянного, а также повышения охранной функции данной нормы необходимо дополнить часть 2 ст. 253 УК соответствующим квалифицирующим признаком – совершение организованной группой.

Для этого часть 2 ст. 253 УК необходимо изложить в следующей редакции:

«2. Те же действия, совершенные повторно или организованной группой».

Единичные случаи возбуждения уголовных дел по ст. 253 УК объясняются традиционной латентностью как преступлений в сфере экономики вообще, так и преступлений в виде взяточничества в частности, сходными с которыми по объективным признакам являются различные виды подкупа. Основная цель криминализации – установление границы между дозволенным и недозволенным поведением и выдвижение абсолютизированного требования соблюдать определенный минимум в поведении.

Полагаем, что ст. 253 УК фактически не применяется в немалой степени из-за боязни граждан (спортсменов, тренеров, спортивных судей и т.д.) сотрудничать с правоохранительными органами по данной сложной категории дел.

Согласно примечанию к ст. 431 УК лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство взятки либо если это лицо после дачи взятки добровольно заявило о содеянном.

Принимая во внимание, что преступное деяние, предусмотренное ст. 253 УК, выражается в двух альтернативных действиях, представляется целесообразным введение поощрительной нормы только в отношении лиц, предоставляющих незаконное вознаграждение.

В связи с этим предлагается два самостоятельных основания освобождения от уголовной ответственности для лиц, осуществивших незаконное предоставление вознаграждения:

- 1) вымогательство этого вознаграждения;
- 2) добровольное заявление о содеянном лицом, давшим вознаграждение.

Распространение примечаний к ст. 253 УК на лиц, осуществляющих подкуп, будет способствовать выявлению и пресечению преступлений, предусмотренных ст. 253 УК, что, в свою очередь, позволит обеспечить объективность спортивных соревнований. Таким образом, необходимо дополнить ст. 253 УК поощрительной нормой следующего содержания:

«Примечание. Лицо, предоставившее вознаграждение, освобождается от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство вознаграждения, либо если это лицо после предоставления вознаграждения добровольно заявило о содеянном.».

Рассматривая вопрос подкупа участников профессиональных спортивных соревнований, невозможно обойти тему так называемого стимулирования.

Стимулирование спортсменов – это вручение им не предусмотренного контрактами материального вознаграждения функционерами

другого профессионального клуба или иными лицами, с тем чтобы получившие такое вознаграждение спортсмены приложили максимум усилий для победы над соперником – конкурентом в борьбе за призовые места, за нахождение в высшей профессиональной лиге и т.п.

Стимулирование является противоположностью договорных матчей. В договорных матчах спортсмены умышленно проигрывают матч, «сдают» игру. При стимулировании же они, наоборот, максимально заряжены на достижение положительного результата.

В мире спорта отношение к стимулированию неоднозначное. Например, в Украине о стимулировании говорят открыто. Ведущие футбольные клубы «Динамо» (Киев) и «Шахтер» (Донецк) не скрывают того, что предлагают материальные ценности соперникам своих основных конкурентов [23].

В Румынии стимулирование запрещено. Клубы и спортсмены подвергаются серьезным санкциям. Так, владелец «Стяуа» Джиджи Бекали предложил президенту «Университати» Антону Добошу € 1,7 млн за ничью или выигрыш в матче с «Клужем», за что решением дисциплинарной комиссии в отношении обоих руководителей введен запрет заниматься футбольной деятельностью и посещать стадионы в течение двух лет, а также наложен штраф – по \$ 86 тыс. Кроме того, замешанные в этом скандале футболисты – Петре Марин («Стяуа») и Джиджел Коман («Университати») дисквалифицированы на шесть месяцев и оштрафованы на \$ 77,5 тыс. [24].

Самое резонансное предложение стимулирования на международной арене имело место в ходе отборочного турнира на Евро–2008.

Владелец московского «Спартака» Леонид Федун пообещал подарить мерседесы игрокам сборной Хорватии, в случае если они обыграют англичан на «Уэмбли». Реакция УЕФА была категоричной: было объявлено о запрещении стимулирования соперников в любом виде. Между подкупом и стимулированием нет никакой разницы. Если, кроме спортивной мотивации и желания победить, имеются какие-то дополнительные мотивы и исходят они от третьей стороны, это квалифицируется как подкуп [25].

На наш взгляд, стимулирование является фактором, способствующим появлению нечестной борьбы и коррупции в сфере спорта. Если одна команда предлагает определенную сумму денег за победу, то другая команда может предложить большую сумму, но уже за поражение.

Одно из условий, создающих реальные возможности и предпосылки для стимулирования, – наличие неучтенных денежных средств, обращающихся в финансовой системе государства (так называемый черный нал).

В нашей стране спортивные команды пользуются материальной поддержкой государства в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 497 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» [26] и создавать предпосылки для расходования денежных средств на цели, не предусмотренные законодательством, недопустимо.

Следует отметить, что стимулирование в белорусском футболе было запрещено решением Белорусской федерации футбола в 2007 г.

В вопросе уголовной квалификации стимулирования среди российских ученых нет единого мнения. Некоторые считают, что эти действия необходимо квалифицировать как подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований [27].

П.В. Крашенинников согласен, что стимулирование – преступление, но считает, что это в чистом виде подпадает под коммерческий подкуп [28].

Нам ближе вторая позиция. *Во-первых*, субъектом стимулирования может быть только спортсмен; *во-вторых*, в случае подкупа субъект должен оказать влияние на результат либо ход спортивного соревнования. Влияние выражается в виде противоправного действия либо бездействия. При стимулировании спортсмен не совершает каких-либо противоправных действий.

«Заниматься вопросами “договорняков” – прерогатива как профильных спортивных структур, включая Контрольно-дисциплинарный комитет и Комитет по этике РФС, так и правоохранительных органов государства (МВД России) и международных правоохранительных структур (Интерпол)» [12].

В мае 2011 г. международная организация уголовной полиции Интерпол вступила в 10-летнюю программу ФИФА по противодействию организации договорных матчей. Основная цель программы – обучение сотрудников правоохранительных органов способам распознавания договорных матчей, а также методике раскрытия и расследования таких преступлений [29].

Специальная программа по борьбе со спортивным мошенничеством имеется в Федеральном бюро расследований США. Частью данной программы являются мероприятия по профилактике спортивного мошенничества, проводимые среди спортсменов [30].

В Республике Беларусь специализированные подразделения правоохранительных органов, которые бы занимались противодействием коррупции в сфере физической культуры и спорта, отсутствуют. Наверное, предпосылки для их создания еще не возникли. Однако считаем, что в целях совершенствования законодательства и обмена

информацией возможно рассмотреть вопрос о создании межведомственной группы по вопросам противодействия коррупции в сфере спорта, включив в ее состав представителей Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь, Национального центра законопроектной деятельности при Президенте Республики Беларусь, спортивных федераций и общественных объединений.

Заключение

Один из главных принципов спорта – принцип Fair play (честная игра). Важнейшая цель спортивных соревнований – выявление их победителей в результате честного, открытого, основанного на профессиональном мастерстве, бескомпромиссного соперничества. Поэтому проблема подкупа участников и организаторов спортивных соревнований является одной из основных в современном спорте.

Наличие в УК ст. 253 позволяет привлекать к уголовной ответственности дельцов от спорта. Вместе с тем в целях совершенствования уголовного законодательства предлагаем внести в данную статью некоторые дополнения.

Перечень субъектов ст. 253 УК необходимо дополнить словами «другими участниками». Это позволит привлекать к уголовной ответственности лиц, которые в настоящее время к субъектам данной статьи не относятся, но в случае подкупа могут оказывать влияние на результаты и ход спортивных соревнований.

Международный опыт борьбы с договорными матчами показывает, что преступления, связанные с подкупом участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований, как правило, совершаются организованными группами. В целях более правильной юридической оценки содеянного необходимо дополнить часть 2 ст. 253 УК соответствующим квалифицирующим признаком – его совершение организованной группой.

Для выявления и пресечения подкупа участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований целесообразно дополнить ст. 253 УК поощрительной нормой, предусмотрев в ней два самостоятельных основания освобождения от уголовной ответственности для лиц, осуществивших незаконное предоставление вознаграждения: 1) вымогательство этого вознаграждения; 2) добровольное заявление о содеянном лицом, давшим вознаграждение.

Указанные дополнения позволят усилить охранную функцию ст. 253 УК, будут способствовать выявлению и пресечению фактов подкупа участников и организаторов спортивных соревнований, что в конечном итоге повысит объективность результатов спортивных соревнований.

Список источников

1. Сараев, В.В. Необходимость усиления публично-правового воздействия в сфере физической культуры и спорта / В.В. Сараев // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – С. 10–12.
2. Алексеев, С.В. Спортивное право России : учебник / С.В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 1055 с.
3. Интернет-энциклопедия «Википедия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://ru.wikipedia.org/wiki/Договорной матч](http://ru.wikipedia.org/wiki/Договорной_матч). – Дата доступа : 12.03.2012.
4. Алексеев, С.В. Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения : учебник / С.В. Алексеев ; под ред. П.В. Крашенинникова. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 687 с.
5. Интернет-энциклопедия «Википедия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://ru.wikipedia.org/wiki/Шанталосов, В.Д.](http://ru.wikipedia.org/wiki/Шанталосов,_В._Д.) – Дата доступа : 12.03.2012.
6. Интернет-библиотека The free library [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.thefreelibrary.com/game+set+matchfixing%3Awill+international+anti-doping+initiatives...-a0229219391>. – Дата доступа : 12.03.2012.
7. Система раннего предупреждения ФИФА [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://fifa-ews.com>. – Дата доступа : 12.03.2012.
8. УЕФА официальный интернет-сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://uefa.com/uefa/management/legal/newsid=949609>. – Дата доступа : 12.03.2012.
9. Интернет-сайт организации Tennis Integrity Unit [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.tennisintegrityunit.com>. – Дата доступа : 12.03.2012.
10. Интернет-сайт организации Sportaccord [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://sportaccord.com/.../2012-IRIS/-E>. – Дата доступа : 12.03.2012.
11. Интернет-сайт газеты «Прессбол» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pressball.by/news/other/92358>. – Дата доступа : 12.03.2012.
12. Крашенинников, П.В. Вопрос-ответ / П.В. Крашенинников // Спорт: экономика, право, управление. – 2010. – С. 26–27.
13. Спирев, М.В. Международный опыт реализации ответственности за преступления, связанные с подкупом в сфере спорта / М.В. Спирев // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «Юр-Спектр». – Минск, 2012.
14. Интернет-портал Толкового словаря Ожегова [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ozhegov.su/word>. – Дата доступа : 12.03.2012.

15. Курс уголовного права : учебник : в 5 т. / Москов. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – М. : Зерцало-М, 2002. – Т. 3 : Особенная часть / Г.Н. Борзенков [и др.] ; ред. Г.Н. Борзенков, В.С. Комиссаров. – 2002. – 468 с.

16. О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

17. Об утверждении квалификационных справочников : постановление М-ва труда Респ. Беларусь, 26 мая 2000 г., № 84 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

18. Капитал. Энциклопедический словарь : сост. В.Г. Гавриленко // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

19. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. Закон Рос. Федерации, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.

20. Бабий, Н.А. Комментарий к статье 253 «Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов» главы 25 «Преступления против порядка осуществления экономической деятельности» Уголовного кодекса Республики Беларусь / Н.А. Бабий // Консультант Плюс : Беларусь. Версия Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

21. Белорусский интернет-сайт спортивных новостей goals.by [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://goals.by/handball/news/33776>. – Дата доступа : 12.03.2012.

22. Интернет-сайт новостей bbc.co.uk [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.bbc.co.uk/russian/sport/2011/11/111103cricketjail.shtml>. – Дата доступа : 12.03.2012.

23. Украинский интернет-сайт спортивных новостей old.dynamo.kiev.ua [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://old.dynamo.kiev.ua/Press/Kom0502/kom0523.htm>. – Дата доступа : 12.03.2012.

24. Интернет-сайт газеты «Прессбол» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pressball.by/news/football/26841>. – Дата доступа : 12.03.2012.

25. Интернет-сайт новостей gazeta.ru [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.gazeta.ru/news/sport/2007/11/20/n_1142947.shtml. – Дата доступа : 12.03.2012.

26. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 нояб. 2011 г., № 497 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр. правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

27. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. А.И. Чучаева. – М. : Контракт, ИНФРА-М, 2009. – 1016 с.

28. Крашенинников, П.В. На вопросы читателей отвечают П.В. Крашенин-

ников и С.В. Алексеев / П.В. Крашенинников, С.В. Алексеев / Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 2. – С. 38–40.

29. Интернет-сайт международной организации уголовной полиции Интерпол [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://Interpol.int/crime-areas/corruption-integrity-in-sport>. – Дата доступа : 12.03.2012.

30. Интернет-сайт Федерального бюро расследований США [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://fbi.gov/about-us/investigate/organizedcrime/sports_bribe. – Дата доступа : 12.03.2012.

ЛОСЕВА Ольга Александровна,
ведущий юрисконсульт Национального олимпийского комитета
Республики Беларусь

Аутсорсинг: новая стратегия управления в спорте

*Непрофильные для вас процессы для
других являются основными. Не вла-
дейте столовой – пусть ею владеет
сеть кафе и ресторанов.*

Джек Уэли, экс-глава General Electric

Проблемы управления в спорте в последние годы исследуются многими отечественными и российскими специалистами. Причиной тому служит резко возросшее влияние спорта на многие сферы общественных отношений – экономику, политику, культуру, право.

Тенденции коммерциализации и профессионализации, с одной стороны, а также острая конкуренция вокруг бюджетных средств, изменение системы государственной поддержки спорта в сторону стимулирования инициативы и предприимчивости спортивных клубов – с другой, свидетельствуют о том, что спорт должен научиться самостоятельно извлекать прибыль из имеющихся в его распоряжении ресурсов.

Долгое время спорт и экономика рассматривались даже на Западе как две отдельные отрасли. Считалось, что спорт – это хобби, и он не имеет ничего общего с экономикой, профессией, торговлей. Сегодня все кардинально изменилось: в спорте можно заработать немалые деньги в условиях жесткой конкуренции, но и традиционные ресурсы спорта становятся все более ограниченными.

Вследствие этих процессов становится ясно, что спорт нуждается не только в профессиональных спортсменах и тренерах, но и в профессиональных экономистах, управленцах, юристах, социологах. Это касается всех его сфер: спорта для зрителей, профессионального

спорта, спортивных союзов и клубов, коммерческого предложения или государственного управления. Спорт нуждается в людях, которые могли бы рассчитать стоимость строительства бассейна или проведения крупного спортивного события и не обладали бы при этом отрывочными знаниями о финансах, менеджменте, маркетинге, а разбирались в спортивной продукции, организациях, культуре спорта [11, с. 184].

В сложившихся условиях назрела необходимость разработки новой модели управления спортивной отраслью, главной особенностью которой является ориентация на развитие экономической составляющей спорта.

С экономической точки зрения спорт, спортивные мероприятия, спортивные события – это прежде всего товар, который нужно выгодно продать. Для продвижения товара, повышения его конкурентоспособности, извлечения максимальной прибыли от продаж необходимо следовать рыночным законам, учитывать современные тенденции оптимизации бизнеса. Успешную реализацию любого коммерческого проекта сегодня невозможно представить без применения новейших методов и технологий управления бизнес-процессами. Одна из самых эффективных и успешных технологий менеджмента в настоящее время – аутсорсинг.

Истоки аутсорсинга относятся к периоду противостояния в автомобилестроении двух великих менеджеров – Генри Форда и Альфреда Слоуна в 1930-х гг., когда стало понятно, что ни одна компания не может быть самодостаточной, поэтому ряд функций целесообразно передавать специализированным фирмам.

Термин «аутсорсинг» (outsourcing) происходит от английских слов *outside resource using* – использование внешних ресурсов [3, с. 7].

В одном из устоявшихся определений аутсорсинг рассматривается как передача традиционных и органически присущих субъектам права функций внешним исполнителям [6, с. 12]. Е.Е. Румянцева характеризует аутсорсинг как способ оптимизации предприятия за счет передачи непрофильных функций внешним специализированным компаниям [8, с. 31, 32]. Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева аутсорсинг связывают с передачей традиционных неключевых функций организации внешним субподрядчикам – высококвалифицированным специалистам сторонней фирмы с отказом от собственного бизнес-процесса, рассматривая его как способ кооперирования [7, с. 29]. Аутсорсинг можно также определить как инструмент, позволяющий эффективно распределить внутренние и внешние ресурсы и средства для достижения целей и задач, стоящих перед современным бизнесом в условиях динамичной непреодолимости [6, с. 14].

Сущность аутсорсинга заключается в распределении функций бизнес-системы в соответствии с принципом «оставляю себе только то, что могу делать лучше других, передаю внешнему исполнителю то, что он делает лучше других».

Аутсорсинг является продуктом современных тенденций развития мировой экономики, противоположных монополизации. Это методология адаптации управления организацией к условиям рынка, позволяющая быстро входить в новый бизнес, используя все имеющиеся возможности внешней среды, а в отдельных случаях и ресурсы конкурентов [3, с. 15].

Коммерческие компании прибегают к аутсорсингу по следующим причинам:

- возможность высвободить ресурсы и сосредоточиться на основных направлениях деятельности;
- возрастающая сложность многих бизнес-процессов, трудность их самостоятельной реализации;
- стремление получить максимально возможное качество выполнения функций при одновременном сокращении собственных издержек [4, с. 114].

Вынесение отдельных функций или бизнес-процессов за пределы компании предполагает передачу аутсорсеру также ответственности за их выполнение, что при разумном построении системы контроля значительно сокращает расходы [3, с. 57].

Внешнему исполнителю могут быть переданы практически любые функции организации, как, например, централизованная обработка телефонных вызовов, бухгалтерский учет и расчет налогов, юридическое обеспечение деятельности, управление персоналом, информационные системы и управление базами данных, сервис офисной печати и т.п. По оценке западных исследователей, существуют два основных качественных критерия, определяющих возможность аутсорсинга отдельных функций или бизнес-процессов: близость к основной деятельности организации и уровень ноу-хау. Чем дальше от основной деятельности организации находятся эти функции, тем больше вероятность, что решение об использовании аутсорсинга будет принято и принесет положительные результаты в ближайшем будущем [3, с. 42].

Таким образом, главная цель аутсорсинга – сосредоточение всех внутренних ресурсов и возможностей организации на своей основной деятельности. Важнейшими аргументами в пользу развития аутсорсинга являются экономия средств, гарантия надежности и высокого качества предоставляемых услуг. Это обусловлено тем, что аутсорсер имеет возможность специализироваться в узкой области производства

или услуг, сосредоточивая у себя лучших специалистов, используя наиболее современное оборудование, применяя передовые технологии и постоянно накапливая опыт обслуживания множества клиентов.

В Российской Федерации технология аутсорсинга уже нашла применение в спорте. В течение последних лет сформировалась целая отрасль производства, базирующаяся на спортивно-массовых мероприятиях. Возникла комплексная система фирм, специализирующихся на поиске отечественных и зарубежных спонсоров для отдельных спортсменов, клубов, сборных и команд мастеров; на предоставлении спортсменам и тренерам сервисных услуг в зарубежных турне; на юридическом обслуживании спортсменов и тренеров [10, с. 184].

Вышесказанное позволяет выдвинуть предположение о возможности и целесообразности использования аутсорсинга в деятельности спортивных организаций¹ Республики Беларусь для повышения эффективности их работы и достижения стратегически значимых целей.

Предметом деятельности организаций физической культуры и спорта является развитие видов спорта, подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, физкультурно-оздоровительная, спортивно-массовая работа с гражданами, проведение спортивных мероприятий и участие в них, учебно-методическое обеспечение системы физической культуры и спорта [1].

В современных условиях не менее важной задачей спортивных организаций должно стать развитие маркетинговой деятельности, направленной на извлечение прибыли из имеющихся в их распоряжении ресурсов.

Для того чтобы сконцентрировать кадровые, материальные и иные ресурсы для решения основных задач, следует освободить федерации и клубы от выполнения технических функций и передать эти функции тем, кто имеет возможность осуществлять их более качественно и профессионально.

При этом следует учитывать сложившиеся в нашей спортивной отрасли традиции, стремление к централизованному управлению спортом, а также необходимость обеспечения контроля за основными направлениями деятельности спортивных организаций. Исходя из этого отличительной особенностью предлагаемой схемы внедрения аутсорсинга в спорте является передача определенных бизнес-процессов одной многопрофильной компании, подразделения которой будут в свою очередь специализироваться на оказании конкретных видов услуг.

¹ В данной статье под термином «спортивные организации» понимаются федерации и клубы по виду (видам) спорта.

Таким образом, технология применения аутсорсинга спортивными организациями – это комплекс мероприятий по созданию специализированной компании, которая обеспечит выполнение непрофильных функций этих организаций в режиме аутсорсинга.

Такая компания призвана стать своего рода агентом, который возьмет на себя бремя решения проблем, не связанных с главными задачами спорта. И чем более профессиональным будет такой агент, тем больше у спортивных организаций появится возможностей для развития спорта, извлечения прибыли из спорта и, следовательно, изыскания источников для оплаты услуг своего агента.

По нашему мнению, на аутсорсинг целесообразно передать следующие функции, без которых спортивные организации не могут существовать, но которые в то же время требуют значительных материальных и трудовых затрат:

- юридические услуги;
- бухгалтерский учет и отчетность;
- обеспечение транспортом;
- услуги офисной печати.

Главный критерий при определении этих функций – степень их близости к основной деятельности спортивных организаций: чем дальше – тем более оправданно применение аутсорсинга.

Важным фактором также является то, что в большинстве федераций и клубов нагрузки просто недостаточно, чтобы сделать выгодным содержание собственного автотранспорта или использование штатного специалиста – юриста, бухгалтера, водителя.

Передача функций по правовому обеспечению деятельности спортивных организаций на аутсорсинг, наряду с общими выгодами применения данной технологии в спорте, позволит достичь следующих положительных результатов:

- объединить специалистов в области спортивного права;
- аккумулировать накопленный практический опыт правовой работы в спортивной сфере;
- повысить уровень квалификации юристов благодаря обмену опытом, расширению спектра решаемых задач.

В конечном итоге это приведет к росту числа профессиональных спортивных юристов, даст возможность развивать науку спортивного права на основе обобщения практического опыта работы, предлагать новые эффективные методы законодательного регулирования в данной отрасли.

Кроме услуг по правовому обеспечению деятельности спортивных организаций, компания может оказывать следующие услуги в области

спортивного права: представительство спортсменов, тренеров, организаций физической культуры и спорта в спортивных судах; помощь спортсменам в составлении и заключении трудовых, спонсорских, рекламных и иных договоров; консультирование спортсменов, тренеров, организаций физической культуры и спорта по правовым вопросам.

Передача на аутсорсинг ведения бухгалтерского учета и отчетности обусловлена прежде всего возможностью сокращения издержек на учетную работу. При незначительных оборотах, однообразных хозяйственных операциях, малой численности работников заключение договора на ведение бухгалтерского учета более выгодно, чем оплата труда постоянного штатного бухгалтера, приобретение программного обеспечения для ведения бухгалтерии, специализированных печатных изданий для бухгалтера и пр. [9, с. 27, 28].

Передача этой функции на аутсорсинг позволит не только снизить затраты, но и обеспечить качество ведения бухгалтерского учета и отчетности федерациями и клубами.

Спортивные организации постоянно нуждаются в транспортных услугах. Содержание даже одной единицы транспорта весьма затратно, не говоря уже о собственном автопарке; использовать его для оказания услуг другим организациям проблематично, т.к. данная деятельность является лицензируемой и требует соблюдения ряда условий. Использование аутсорсинга транспортных услуг в спортивной сфере наиболее выгодно.

Руководство офисной печатью подразумевает централизованное управление парком оборудования печати и копирования (принтерами, многофункциональными устройствами, копирами и факсами) силами внешней специализированной компании [5]. Аутсорсинг офисной печати дает возможность платить за результат, а не за инструментарий. Компания-аутсорсер предоставляет заказчику оборудование, осуществляет его техническое обслуживание и ремонт, замену расходных материалов. Пользователь в свою очередь платит за фактически напечатанные страницы (сделанные копии, полученные факсимильные сообщения), как правило, ежемесячно.

Каждое из этих направлений, безусловно, требует глубокого анализа, разработки бизнес-планов, учета особенностей работы спортивных организаций. Следует провести исследования и расчет экономических параметров системы аутсорсинга, а также реализовать пилотные проекты.

При этом крайне важно, чтобы путь создания многопрофильной компании, призванной обслуживать спортивную сферу, был поэтапным, когда задачи и процессы передаются на аутсорсинг постепенно,

количество задач нарастает по мере приобретения заказчиком и поставщиком услуг опыта. Это обеспечит построение гибкой и эффективной аутсорсинговой модели.

В качестве этапов внедрения технологии аутсорсинга в спортивной сфере можно выделить следующие:

- принятие политического решения о применении данной технологии;
- разработка и утверждение программы внедрения;
- разработка и внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты;
- практическое использование технологии (создание юридического лица, кадровое и материально-техническое обеспечение его работы, создание системы взаимодействия с федерациями);
- анализ результатов применения технологии аутсорсинга, устранение выявленных недостатков, корректировка и доработка системы.

Проблемами на пути создания специализированной компании могут быть:

- организационные вопросы, связанные с установленными правилами лицензирования деятельности по оказанию юридических услуг и деятельности в области автомобильного транспорта [2];
- наличие источников финансирования на первоначальном этапе, в том числе необходимого для материально-технического обеспечения работы компании;
- подбор квалифицированных кадров.

Применение технологии аутсорсинга в спорте должно привести к следующим результатам:

- концентрация спортивных организаций на их основной деятельности;
- развитие спортивного маркетинга, экономики спорта;
- снижение затрат спортивных организаций на сопутствующие функции;
- повышение качества работы по направлениям, переданным на аутсорсинг;
- расширение возможностей для контроля за работой спортивных организаций.

Обеспечив с помощью данной модели решение максимального количества непрофильных задач спортивных организаций, мы не только создадим благоприятные условия для развития видов спорта и спортивного маркетинга, но и гарантируем качество работы федераций и клубов. Создание специализированной компании позволит более

эффективно систематизировать информацию о деятельности спортивных организаций, своевременно устранять типичные ошибки в работе, на основе анализа вырабатывать новые методы управления в спорте.

Список источников

1. О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
2. О лицензировании отдельных видов деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. Аникин, Б.А. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента : учеб. пособие / Б.А. Аникин, И.Л. Рудая. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2009.
4. Герцева, Н.А. Технология аутсорсинга в органах исполнительной власти субъектов федерации / Н.А. Герцева // Вестн. Омского ун-та. Сер. «Экономика». – 2008. – № 2. – С. 114–116.
5. Козорезова, Г. Аутсорсинг печати: все включено / Г. Козорезова [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.outsourcing.ru/content/rus/305/3051-article.asp>. – Дата доступа : 03.02.2012.
6. Михайлов, Д.М. Аутсорсинг. Новая система организации бизнеса : учеб. пособие / Д.М. Михайлов. – М. : КНОРУС, 2006.
7. Райзберг, Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2005.
8. Румянцева, Е.Е. Новая экономическая энциклопедия / Е.Е. Румянцева. – 2-е изд. – М. : ИНФРА-М, 2006.
9. Царев, П. Бухгалтерский аутсорсинг – плюсы и минусы / П. Царев // Юрист. – 2010. – № 7. – С. 27–30.
10. Чхутиашвили, Л.В. Экономические отношения в физической культуре и спорте / Л.В. Чхутиашвили // Спортивное право: перспективы развития : материалы V Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н. Гусова, канд. юрид. наук А.А. Соловьева ; сост. канд. юрид. наук, доц. Д.И. Рогачев, канд. юрид. наук О.А. Шевченко. – М., 2011.
11. Чхутиашвили, Н.В. Спорт как важная отрасль экономики России / Н.В. Чхутиашвили // Спортивное право: перспективы развития : материалы V Междунар. науч.-практ. конф. / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н. Гусова, канд. юрид. наук А.А. Соловьева ; сост. канд. юрид. наук, доц. Д.И. Рогачев, канд. юрид. наук О.А. Шевченко. – М., 2011.

СИМЧУК Анатолий Николаевич,
*старший преподаватель кафедры теории
и истории государства и права юридического
факультета БрГУ им. А. Пушкина*

Законодательство Республики Беларусь о противодействии допингу в спорте

Введение

Как справедливо отмечается в специальной литературе, значение спортивных побед в современном мире постоянно возрастает, они способствуют как прославлению победителей и призеров соревнований, так и повышению престижа стран, представляемых спортсменами. Непрекращающийся рост спортивных рекордов порождает острое соперничество на крупных спортивных турнирах; естественно, организм спортсменов подвергается высочайшим по интенсивности и объемам тренировочным и соревновательным нагрузкам. Это побудило спортсменов и специалистов, работающих в спорте и смежных с ним сферах, не только заниматься совершенствованием системы отбора и подготовки спортивных талантов, техники и тактики видов спорта, улучшением материальной базы и решением организационных вопросов, но и изыскивать всевозможные, нередко неблагоприятные, способы, направленные на обеспечение победы на спортивных аренах любой ценой.

Один из таких путей – широкое использование различных лекарственных средств в избыточных количествах неестественными методами, идущими вразрез с интересами здоровья спортсменов, принципами спортивной этики. Эти средства, с одной стороны, стимулируют рабо-

тоспособность спортсменов, а с другой – нарушают естественный ход физиологических и психологических процессов в организме [1].

Основная часть

Неконтролируемое применение лекарственных средств вызвало необходимость принятия мер его противодействию как на международном, так и на национальных уровнях.

Важная роль в организации противодействия на международном уровне принадлежит Всемирному антидопинговому агентству (*World Anti-Doping Agency* – WADA). В 2003 г. им впервые был принят и с 2004 г. начал действовать Всемирный антидопинговый кодекс. В ноябре 2007 г. он был изменен и с 1 января 2009 г. вступил в силу в обновленном виде. Цель Всемирного антидопингового кодекса состоит в том, чтобы защищать право спортсменов участвовать в соревнованиях, свободных от допинга, и таким образом пропагандировать здоровье, справедливость и равенство для всех спортсменов мира, а также обеспечивать создание согласованных, скоординированных и эффективных антидопинговых программ как на международном, так и на национальных уровнях, чтобы раскрывать, сдерживать и предотвращать случаи применения допинга в спорте [2].

Основу противодействия неконтролируемому применению лекарственных средств на международном уровне составляют две международные конвенции:

- 1) Конвенция против применения допинга 1989 г., которую приняли ее участники, озабоченные все более широким употреблением во всех видах спорта средств и методов допинга и его последствиями для здоровья людей и для будущего спорта [3];
- 2) Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте 2005 г. (далее – Конвенция 2005 г.), принятая в том числе из-за обеспокоенности в связи с использованием спортсменами допинга и его последствиями для их здоровья, для принципа справедливой игры и будущего спорта с целью искоренения мошенничества [4].

Согласно ст. 2 Конвенции против применения допинга 1989 г. допинг в спорте означает введение или применение спортсменами различных видов фармакологических допинговых препаратов или методов допинга. Данный международный акт подписан Республикой Беларусь 12 сентября 2002 г., ратифицирован Законом Республики Беларусь от 4 января 2006 г. № 83-З [5] и вступил для нашей страны в силу 1 мая 2006 г.

В соответствии со ст. 2 Конвенции 2005 г. допинг в спорте означает случай нарушения антидопингового правила. Этой же статьей установлено, что нарушение антидопингового правила в спорте означает:

- а) наличие запрещенной субстанции, ее метаболитов или маркеров в пробе, взятой из организма спортсмена;
- б) использование (попытка использования) запрещенной субстанции или запрещенного метода;
- в) отказ явиться (неявка) на взятие пробы или уклонение иным образом от взятия пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с действующими антидопинговыми правилами;
- г) нарушение действующих требований доступности спортсмена для внесоревновательного тестирования, включая непредставление требуемой информации о его местонахождении и неявку на тестирование, которое назначается на основании разумных правил;
- д) фальсификация (попытка фальсификации) на любом этапе допинг-контроля;
- е) обладание запрещенными субстанциями или методами;
- ж) распространение запрещенной субстанции или метода;
- з) введение (попытка введения) запрещенной субстанции любому спортсмену, или применение (попытка применения) в отношении его запрещенного метода, или помощь, поощрение, содействие, подстрекательство, сокрытие или соучастие в любой иной форме, связанные с нарушением (попыткой нарушения) антидопингового правила.

В Республике Беларусь антидопинговые правила до настоящего времени не разработаны и не утверждены. Следует отметить, что Общероссийские антидопинговые правила утверждены приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 307 [6].

В ст. 2 Конвенции 2005 г. понятие «допинг-контроль» определяется как процесс планирования проведения тестов, взятия проб и обращения с ними, лабораторного анализа, послетестовых процедур, слушания и апелляции.

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции 2005 г. в соответствии с Законом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. [7]. Документ вступил в силу для нашей страны 1 апреля 2009 г.

Обе конвенции содержат перечни:

- ➔ веществ (субстанций) и методов, запрещенных всегда (на период и вне соревнований), к которым относятся:

- а) запрещенные препараты (субстанции) – анаболические, в частности анаболические андрогенные стероиды (ААС), гормоны и гормоноподобные вещества, бета-2-агонисты, агенты с антиэстрогенной активностью, мочегонные и другие маскирующие агенты;
- б) запрещенные методы – улучшение транспорта кислорода, химическая и физическая манипуляция, вмешательства на генном уровне (генный допинг);
- веществ (субстанций) и методов, запрещенных на период соревнований (стимуляторы, наркотики, каннабиноиды, глюкокортикоиды);
- препаратов (субстанций), запрещенных для отдельных видов спорта (алкоголь, бета-блокаторы);
- отдельных препаратов (особых субстанций).

Данные перечни периодически обновляются. В Беларуси они нормативно не закреплены. В Российской Федерации Перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, утверждены приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 7 апреля 2011 г. № 277 [8].

Статьей 1 Конвенции против применения допинга 1989 г. определено, что в целях снижения и искоренения допинга в спорте страны-участницы обязуются принять в рамках своих конституционных положений меры, необходимые для ее осуществления. Именно этим обстоятельством было обусловлено внесение дополнений в действовавшее в тот период законодательство о физической культуре и спорте и принятие ряда соответствующих нормативно-правовых актов.

Первым таким дополнением стало включение в Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-XII «О физической культуре и спорте» [9] (далее – Закон о спорте) ст. 34 «Методы и вещества, запрещенные в спорте. Допинговый контроль».

Согласно части первой названной статьи не допускается использование спортсменами методов, веществ, способствующих повышению работоспособности и запрещенных для использования законодательством Республики Беларусь и (или) решениями Международного олимпийского комитета, иных международных спортивных организаций.

В части второй ст. 34 Закона о спорте допинговый контроль определен как взятие и исследование биопроб спортсменов в целях выявления наличия в организме запрещенных к применению веществ либо установления использования запрещенных методов подготовки к соревнованиям. Как видно, это определение несколько отличается от определения допинг-контроля в ст. 2 Конвенции 2005 г.

Думается, что в настоящее время в ст. 34 Закона о спорте следует внести ряд дополнений.

Начало же работе по организации в Беларуси допинг-контроля положило постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2002 г. № 342 [10]. А уже в 2004–2007 гг. был осуществлен ряд иных мер в виде принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Так, согласно постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 11 [11] учащиеся специализированных учебно-спортивных учреждений, биопробы которых показали использование запрещенных методов и (или) веществ, способствующих повышению работоспособности, отчисляются или переводятся на подготовку за плату на время дисквалификации.

Аналогичного рода положения предусмотрены постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 18 октября 2007 г. № 25 [12], утвердившим Инструкцию о порядке приема, перевода, отчисления, восстановления обучающихся в специализированных учебно-спортивных учреждениях. В силу п. 23 указанной Инструкции учащийся может быть отчислен из специализированного учебно-спортивного учреждения:

- за использование методов и применение веществ, способствующих повышению работоспособности и запрещенных для использования законодательством Республики Беларусь, решениями Международного олимпийского комитета, иных международных организаций;
- за препятствование проведению допинг-контроля.

Постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 13 [13], принятым в соответствии с частью шестой ст. 34 Закона о спорте, утверждена Инструкция о порядке лишения права участия в официальных спортивных соревнованиях Республики Беларусь и в спортивных соревнованиях в составах национальных и сборных команд Республики Беларусь спортсменов, биопробы которых показали использование запрещенных к применению методов, веществ, и лиц, виновных в применении их спортсменами, а также спортсменов, отказавшихся от допингового контроля.

Приказом Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 7 сентября 2005 г. № 684 [14] во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2005 г. № 698 [15] было создано учреждение «Национальное антидопинговое агентство» (далее – Агентство), утверждены его устав, структура, а также численность. В структуру Агентства входят директор, главный бухгалтер,

юрисконсульт, организационно-аналитический отдел. Численность Агентства составляет в настоящее время семь человек, чего в современных условиях, по нашему мнению, явно недостаточно.

Согласно уставу цель создания Агентства – проведение в Республике Беларусь антидопинговой политики и разработка антидопинговых правил в области спорта, координация деятельности государственных и общественных организаций физической культуры и спорта в сфере реализации задач антидопингового контроля, взаимодействие с организациями других стран, осуществляющими деятельность в области антидопингового контроля в спорте.

Основные задачи Агентства:

- участие в разработке и реализации республиканских программ по вопросам антидопингового контроля в области спорта;
- реализация политики по профилактике использования запрещенных веществ и методов в организациях физической культуры и спорта независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;
- контроль за эффективностью принимаемых в Республике Беларусь мер по пресечению использования в спорте веществ и методов, внесенных в список запрещенных веществ и методов WADA;
- организация и проведение научных исследований по антидопинговому контролю в области спорта.

В соответствии с основными задачами Агентство:

- участвует в разработке проектов нормативных правовых актов по антидопинговому контролю в области спорта, а также в разработке образовательных антидопинговых программ;
- осуществляет информационно-образовательную деятельность в СМИ по вопросам антидопингового контроля в спорте;
- контролирует деятельность спортивных федераций (союзов, ассоциаций, клубов), в том числе национальных, иных организаций физической культуры и спорта в целях пресечения использования допинговых средств и методов;
- осуществляет разработку методик определения запрещенных веществ и методов;
- предоставляет и обосновывает доказательства нарушения антидопинговых правил в спорте;
- планирует и проводит тестирование спортсменов в соревновательный и внесоревновательный периоды на использование в спорте запрещенных веществ и методов;
- разрабатывает процедуры, по которым будут вестись дела с потенциальными нарушителями антидопинговых правил;

- организует процесс слушания по делу лица, которому вменяется в вину нарушение антидопинговых правил;
- информирует соответствующую международную и национальную федерацию, WADA о нарушении спортсменом антидопинговых правил.

Думается, что правовой статус Агентства следует определить на законодательном уровне, внося дополнения в Закон о спорте.

В целях совершенствования взаимодействия органов государственного управления, организаций физической культуры и спорта, иных организаций по реализации государственной политики, направленной на предупреждение и предотвращение применения запрещенных в спорте веществ и методов, в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2006 г. № 61 [16] при Совете Министров Республики Беларусь был создан Межведомственный координационный антидопинговый совет.

В числе документов, направленных на противодействие применению допинга в спорте, следует назвать и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2006 г. № 1777 [17], утвердившее Государственную программу развития физической культуры и спорта на 2007–2010 гг. Одно из ее мероприятий – создание Национальной антидопинговой лаборатории на базе Белорусской медицинской академии последиplomного образования для профилактики применения допинговых средств.

Заключение

Изложенное свидетельствует, что в Республике Беларусь принят ряд мер, направленных на противодействие применению допинга в спорте. Вместе с тем в настоящее время существует необходимость как совершенствования норм действующего законодательства, так и принятия новых нормативных правовых актов с целью устранения пробелов в законодательстве, регулирующем вопросы противодействия допингу в спорте, а также его дальнейшего развития.

1. Требуется внесение ряда изменений и дополнений в Закон о спорте, а именно:

- ст. 1 следует дополнить понятием «спортивная дисквалификация спортсмена», к примеру, в следующей редакции:

«спортивная дисквалификация спортсмена – отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, которое осуществляется международной спортивной федерацией по соответствующему виду

спорта или республиканской федерацией по виду спорта за нарушение правил вида спорта, положений (регламентов) спортивных соревнований, норм, утвержденных международными спортивными организациями, или норм, утвержденных федерациями по видам спорта, или антидопинговых правил»;

☉ п. 2 ст. 34 целесообразно изложить в следующей редакции:

«2. Допинг-контроль – планирование, взятие, транспортировка, хранение и лабораторный анализ биологических проб спортсменов в целях выявления наличия в их организме веществ либо установления использования ими методов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, послетестовые процедуры, а также проведение соответствующих слушаний и рассмотрение апелляций.

Порядок проведения допингового контроля определяется Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.»;

☉ следует предусмотреть императивные нормы в п. 3 ст. 34, изложив его в следующей редакции:

«3. К допинговому контролю привлекаются спортсмены независимо от их пола, возраста, уровня мастерства и места жительства в порядке и на условиях, предусмотренных Медицинским кодексом Международного олимпийского комитета, иными решениями соответствующих международных спортивных организаций, а также в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом.

Списки спортсменов, привлекаемых к допинговому контролю как в соревновательный, так и внесоревновательный периоды формируются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь по представлению соответствующих федераций по видам спорта.»;

☉ в настоящее время согласно п. 7 ст. 34 Закона о спорте спортивные результаты, достигнутые с использованием методов и (или) веществ, запрещенных законодательством Республики Беларусь и (или) решениями Международного олимпийского комитета, иных международных организаций, **могут** быть признаны недействительными лицами, проводящими соревнования. Представляется, что норме о признании в указанном случае спортивных результатов недействительными следует придать императивный характер, употребив слово «**признаются**». Кроме того, указанный пункт следует дополнить положением, предусматривающим лишение лиц, использовавших допинг в спорте, полученных медалей и (или) призов;

☉ дополнить Закон о спорте новой ст. 34-1 «Меры по противодействию использованию допинга в спорте». Такими мерами, к при-

меру, исходя из положений Модельного закона о физической культуре и спорте [18] и Федерального закона Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [19] могли бы быть:

- 1) обязательный допинговый контроль при проведении международных и национальных спортивных соревнований;
- 2) установление ответственности спортсменов, тренеров, иных специалистов в области физической культуры и спорта за использование допинговых средств и (или) методов, а также за принуждение и пропаганду их использования;
- 3) установление ответственности за фальсификацию лекарственных средств и пищевых добавок посредством включения допинговых средств в их состав, реализацию таких лекарственных средств и пищевых добавок, а также за деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования допинговых средств и местах их приобретения;
- 4) повышение квалификации специалистов, осуществляющих допинговый контроль;
- 5) включение в программы образовательных учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта, разделов о причинении вреда здоровью спортсменов вследствие использования допинговых средств и (или) методов, об ответственности за нарушение антидопинговых правил;
- 6) проведение антидопинговой пропаганды в СМИ;
- 7) проведение научных исследований в области разработки новых методов допингового контроля;
- 8) установление ответственности физкультурно-спортивных организаций, спортсменов, тренеров, врачей и других специалистов за нарушение правил обязательного допингового контроля;
- 9) осуществление международного сотрудничества в области предотвращения использования допинговых средств и (или) методов и борьбы с ними;
- 10) проведение научных исследований по разработке легальных средств и методов восстановления работоспособности спортсменов.

2. Целесообразно предусмотреть отдельным нормативным правовым актом порядок проведения допингового контроля, исключив соответствующие положения из постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 29 декабря 2004 г. № 13. В то же время названное постановление дополнить нормами о возможности

и процедуре обжалования решения антидопинговой организации о спортивной дисквалификации.

3. Следует разработать и утвердить перечень допинговых средств и методов, запрещенных к использованию в спорте, на основе перечней, содержащихся в Конвенции против применения допинга 1989 г. и Конвенции 2005 г.

4. В стране необходимо разработать и утвердить антидопинговые правила и определить перечень их нарушений, например аналогичных указанным в ст. 2 Конвенции 2005 г.

Так, в Российской Федерации в настоящее время подобный перечень закреплён в части третьей ст. 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

5. Целесообразно рассмотреть вопрос о возможности введения в Республике Беларусь административной ответственности за допинг в спорте. Субъектами соответствующих административных правонарушений должны быть спортсмены и учащиеся специализированных учебно-спортивных учреждений, биопробы которых показали использование запрещенных к применению методов, веществ, указанных в п. 1 ст. 34 Закона о спорте, либо отказавшиеся от допингового контроля, а также лица, виновные в применении указанных методов и веществ спортсменами и учащимися (тренеры, специалисты по спортивной медицине либо иные специалисты в области физической культуры и спорта).

Кроме того, требуется предусмотреть порядок ведения административного производства в отношении указанных лиц и решить вопрос об органе, уполномоченном составлять соответствующие протоколы. Таким органом могло бы быть, по нашему мнению, Национальное антидопинговое агентство. Для этого его структуру целесообразно несколько увеличить, включив в нее, к примеру, семь должностей инспекторов в областях и Минске. Другим вариантом решения проблемы могло бы стать предоставление соответствующих полномочий начальникам (их заместителям) управлений (отделов) физической культуры, спорта и туризма органов местного управления. При этом первый вариант нам кажется более оптимальным и предпочтительным. Рассмотрение дел указанной категории следует осуществлять в судебном порядке.

6. Необходимо рассмотреть вопрос о систематизации нормативных правовых актов в указанном вопросе, разработке и принятии в перспективе отдельного закона об антидопинговом контроле в спорте, в случае принятия Кодекса Республики Беларусь о спорте включить в него нормы названного закона в качестве раздела.

Список источников

1. Фармакология спорта / Горчакова Н.А., Гудивок Я.С., Гунина Л.М. [и др.] ; под. общ. ред. С.А. Олейника, Л.М. Гуниной, Р.Д. Сейфуллы [Электронный ресурс]. – К. : Олимп. лит., 2010. – 640 с. – Режим доступа : [http:// sportswiki.ru/](http://sportswiki.ru/). – Дата доступа : 16.03.2012.
2. Всемирный антидопинговый кодекс [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http:// www.rusada.ru/sportsman/documents/wac](http://www.rusada.ru/sportsman/documents/wac). – Дата доступа : 16.03.2012.
3. Конвенция против применения допинга : [подписана 16 нояб. 1989 г.] // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
4. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте : [подписана 19 октября 2005 г. в г. Париже] // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
5. О ратификации Конвенции против применения допинга : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2006 г., № 83-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
6. Общероссийские антидопинговые правила : утв. приказом М-ва спорта, туризма и молодеж. политики Рос. Федерации, 13 апр. 2011 г., № 307 // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.
7. О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте : Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 401-З // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
8. Перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте : утв. приказом М-ва спорта, туризма и молодеж. политики Рос. Федерации, 7 апр. 2011 г., № 277 // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – М., 2012.
9. О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
10. Об организации в Республике Беларусь допингового контроля в области спорта : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 марта 2002 г., № 342 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
11. Об утверждении положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 28 дек. 2004 г., № 11 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Элект-

ронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

12. Об утверждении Инструкции о порядке приема, перевода, отчисления, восстановления обучающихся в специализированных учебно-спортивных учреждениях : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 18 окт. 2007 г., № 25 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

13. Об утверждении Инструкции о порядке лишения права участия в официальных спортивных соревнованиях Республики Беларусь и в спортивных соревнованиях в составах национальных и сборных команд Республики Беларусь спортсменов, биопробы которых показали использование запрещенных к применению методов, веществ, и лиц, виновных в применении их спортсменами, а также спортсменов, отказавшихся от допингового контроля : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 29 дек. 2004 г., № 13 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

14. О создании Национального антидопингового агентства : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 7 сент. 2005 г., № 684 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

15. О создании учреждения «Национальное антидопинговое агентство» : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 июня 2005 г., № 698 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

16. О создании Межведомственного координационного антидопингового совета при Совете Министров Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 янв. 2006 г., № 61 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

17. Об утверждении Государственной программы развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2007–2010 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 дек. 2006 г., № 1777 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

18. О новой редакции Модельного закона о физической культуре и спорте : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 3 дек. 2009 г., № 33-23 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

19. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. Закон Рос. Федерации, 4 дек. 2007 г., № 329-ФЗ // Консультант Плюс : Версия Проф. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2012.

Проблемы и перспективы создания в Республике Беларусь спортивного арбитража

Спорт представляет собой неотъемлемую динамично развивающуюся составную часть жизнедеятельности общества. Коммерциализация и профессионализация спорта порождают множественные конфликты в спортивной сфере, становятся причиной спортивных споров. В связи с этим особое значение приобретает регламентация отношений, возникающих при их разрешении, восстановлении нарушенного права. В юридической литературе можно найти немало исследований и публикаций, посвященных формам разрешения спортивных споров. Как правило, они подразделяются на *юрисдикционные*, или реализуемые посредством деятельности уполномоченных государственных органов, и *неюрисдикционные*, когда участники спорных отношений, как правило, самостоятельно, без участия государства (при минимальном участии), но, естественно, с его разрешения) выбирают форму защиты своего нарушенного права. Последнюю группу форм защиты, осуществляемых без участия государства, обычно именуют альтернативными, имея в виду, что они осуществляются по инициативе и на основе выбора заинтересованного лица¹.

Наибольшую популярность в последнее время приобретают именно альтернативные способы разрешения спортивных споров, а в качестве неюрисдикционных форм особое место отводится деятельности специализированных спортивных арбитражей. С принятием Закона

¹ Чельшев, М.Ю. Государственные и альтернативные формы разрешения споров в области профессионального спорта: некоторые вопросы соотношения / М.Ю. Чельшев // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 31–36.

Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 301-З «О третейских судах» (далее – Закон о третейских судах) предпосылки создания специализированного третейского суда появились и в нашей республике.

Для того чтобы составить полное представление о понятии спортивного арбитража, необходимо определить, что понимается под словом «арбитраж».

Слова «третейский» и «арбитражный» – синонимы. Понятие «арбитраж» можно рассматривать в трех смыслах:

- 1) третейский суд, орган альтернативной юрисдикции;
- 2) процесс, механизм рассмотрения споров в третейском суде;
- 3) состав международного арбитражного суда, рассматривающего конкретный спор.

В классическом понимании арбитраж означает рассмотрение спора, субъекты которого две или более стороны, иным лицом (лицами), чья компетенция вытекает не из акта государственной власти, а из частного соглашения, являющегося основанием для разбирательства спора и вынесения по нему решения. В целом понятие арбитража включает два ключевых элемента, состоящих в том, что:

- 1) есть полномочие арбитров разрешить спор;
- 2) указанное полномочие базируется на волеизъявлении сторон, сделке¹.

По критерию объема компетенции и организационно-правовой формы выделяют:

- *институционный арбитраж* (постоянно действующий арбитражный суд), характеризующийся следующими особенностями:
 - создан при торгово-промышленных палатах, биржах, ассоциациях, союзах, обществах и любых других организациях, в том числе международных;
 - постоянно действующий административный орган выполняет также технические, консультативные и контрольные функции;
 - есть положение о нем (или устав, регламент, устанавливающий правила процесса);
 - существует список арбитров.

Наиболее известен Международный спортивный арбитражный суд в Лозанне;

- *арбитраж ad hoc* (изолированный арбитражный суд для рассмотрения конкретного спора), который характеризуется тем, что:

¹ Данилевич, А.С. Международный коммерческий арбитраж / А.С. Данилевич // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

- образуется сторонами для рассмотрения конкретного спора и прекращает свое существование после прекращения спора;
- стороны избирают место проведения арбитражного разбирательства, устанавливают правила назначения арбитров;
- стороны пользуются практически неограниченной автономией при определении процедуры (могут самостоятельно детально выработать правила либо взять за основу регламент постоянно действующего суда или типовой регламент)¹.

Мировой опыт показывает, что наиболее приемлемый оптимальный способ создания третейского суда, рассматривающего споры в области спорта, – учреждение специализированного спортивного некоммерческого арбитражного центра, при котором и создается третейский суд. Исходя из специфики внутриспортивной практики, подобный специализированный орган успешно на протяжении ряда лет контролирует деятельность специализированных судов по разрешению конфликтов исключительно внутри спортивной отрасли².

По данной схеме работают практически все известные на сегодня специализированные третейские арбитражные учреждения в мире спорта, среди них Бельгийская арбитражная комиссия по спорту (*Comission Belge d'arbitrage poul le sport*), Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии (*National Sport Dispute Center*). На международном уровне действует Международный арбитражный совет (*International Council of Arbitration for Sport*), при котором был создан Международный спортивный арбитражный суд (*Court of Arbitration for Sport*), уполномоченный рассматривать все споры, возникающие в области спорта на международном уровне.

Ориентируясь на общемировую практику деятельности специализированных третейских судов, летом 2003 г. в России был учрежден Спортивный арбитражный суд при автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата». В январе 2004 г. его деятельность получила одобрение Спортивного арбитражного суда в Лозанне.

Названный суд не является единственным постоянно действующим третейским судом, рассматривающим спортивные споры. При Торгово-промышленной палате Российской Федерации также был

¹ Данилевич, А.С. Международный коммерческий арбитраж / А.С. Данилевич // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

² Березов, В.А. Первые итоги работы Спортивного арбитражного суда / В.А. Березов // Спорт: экономика, управление, право. – 2003. – № 2. – С. 4–5.

создан специализированный третейский суд – Спортивный арбитраж, который является самостоятельным, независимым, осуществляющим свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» и Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже».

Наличие реально и эффективно работающих третейских судов, по мнению большинства юристов – ученых и практиков, можно рассматривать как признак зрелости гражданского общества. Большое количество дел, окончательно разрешаемых в третейских судах, говорит о наличии цивилизованной взаимосвязи гражданского общества и государства¹.

Основная экономическая предпосылка того, что на определенном этапе выбор спортивного сообщества пал на арбитраж (третейское разбирательство) как способ разрешения спортивных споров, – становление профессионального спорта как разновидности бизнеса (совокупности предпринимательских правоотношений). К числу правовых предпосылок следует отнести сформировавшуюся нормативную базу, которую в литературе нередко называют спортивным правом, и, как следствие, появление первых спортивных споров. Такие споры в силу своей специфики не могли разрешаться в рамках традиционного коммерческого арбитража (третейского разбирательства).

Неразрешимость и дискуссионность вопроса существования спортивного права как отрасли права и законодательства не влияют на мнение большинства ученых по поводу одного важного его свойства, имеющего практические последствия. Нельзя не согласиться с одним из ведущих юристов-ученых в сфере спортивного права В.В. Чубаровым, что «специфика спортивного права как совокупности правовых норм заключается в том, что связанные со спортом отношения регулируются нормами так называемого мягкого права (*soft law*). Это нормы, содержащиеся в уставах, регламентах и правилах федераций, спортивных ассоциаций и иных организаций сугубо корпоративного свойства. Во многих случаях в силу специфики регулируемых общественных отношений эффект их воздействия превышает эффект от действия норм, исходящих от государства в виде законов и подзаконных актов. Если изучить практику Международного спортивного арбитражного суда, нетрудно заметить, что решения этим судом во

¹ Михайлов, А.В. Гражданско-правовые начала организации и деятельности спортивного арбитража / А.В. Михайлов // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 79–84.

многих случаях выносятся исключительно на основании положений, регламентов, уставов международных федераций без какой-либо отсылки к нормам права, принятым государством. Естественно, речь не идет о нормах, определяющих правовой статус спортсмена или клуба, порядок взаимодействия государства и спортивных организаций между собой, нормах, определяющих административную и уголовную ответственность за правонарушения в области спорта, нормах налогового права и т.п. Все это нормы, носящие императивный характер, и они должны быть закреплены в законах или подзаконных нормативных актах»¹.

Большинство корпоративных норм спортивного права опираются на корпоративные нормы международного характера. Важнейшими из них являются Олимпийская хартия, решения сессий, исполкома и Президента Международного олимпийского комитета, решения международных спортивных федераций. Ряд главных положений спортивного права содержится в текстах международных конвенций, например в Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте.

Особенность спортивного права заключается в том, что в нем большое количество норм «мягкого» корпоративного права органично сочетается с содержанием арбитража (третейского разбирательства) как альтернативного государственному способу разрешения споров между равными сторонами по гражданско-правовым вопросам. Именно арбитраж (третейский суд) может вынести решение, исходя только из норм корпоративного права, и сторона не будет против этого возражать. Эффективность решений такого рода обеспечивается двумя дополнительными факторами:

- 1) характером разрешаемых спортивным арбитражем споров;
- 2) механизмом исполнения решений спортивного арбитража.

Целесообразность и необходимость организации третейских судов, как правило, обосновывается неспособностью обычных судов в полной мере к выполнению в удовлетворительном виде задач по разрешению спортивных споров и спецификой спортивных правоотношений:

- ➔ судебные процедуры нередко длительны, требуют много времени, безразличны к тому, что спортсмены нуждаются, как правило, в принятии немедленных решений;
- ➔ у обычных судов чаще всего отсутствуют требуемые знания специфики спорта;

¹ Чубаров, В.В. К теории и практике спортивного арбитража / В.В. Чубаров // Третейский суд. – 2011. – № 2. – С. 153–165.

- судебные разбирательства по спортивным спорам должны быть недорогими;
- государственные судебные органы не могут удовлетворить потребности спортивных организаций ввиду ограниченности территориальной юрисдикции;
- при рассмотрении спортивных споров требуется конфиденциальность;
- спортивному сообществу свойствен дух корпоративизма, с этим связано сопротивление спортсменов и спортивных функционеров рассмотрению споров в судах¹.

В качестве преимуществ арбитража (третейского разбирательства) как альтернативной формы защиты нарушенного права традиционно также называют возможность для сторон самим выбирать арбитров, решение выносится один раз и, как правило, является окончательным для сторон.

Для спортсмена более приемлемо быстрое решение, которое позволит ему как можно быстрее получить допуск либо продолжить участие в соревновании. Судебный процесс может стать бесполезным, если спортсмен вынужден заменить тренировочный процесс судебным разбирательством на продолжительное время.

Потребность в быстром вынесении решения имеется и в том случае, когда обстоятельства не требуют немедленного заключения. Карьера спортсмена нередко настолько коротка, что традиционная медлительность правосудия практически неприемлема, даже если решение выносится после тщательного и справедливого рассмотрения всех обстоятельств дела. Да и неспособны суды общей юрисдикции принять к производству огромное количество дел, обычно рассматриваемых органами спортивных ассоциаций (федераций), большинство из которых носят скорее дисциплинарный характер. Расширение практики вмешательства судов общей компетенции – как государственных, так и арбитражных в рассмотрение спортивных дел может привести к их перегрузке, замедлить и затруднить их работу. Специализированный же арбитраж может значительно быстрее принять дело к рассмотрению и быстрее вынести ожидаемое решение.

Правильному и справедливому разрешению спортивных споров способствует обладание специальными знаниями специфики спортивной деятельности, подчас непривычной для правоведов, специализирующихся в других отраслях права. Считается, что судьи судов

¹ Нагих, С.И. О необходимости специального спортивного арбитража / С.И. Нагих // Спорт: экономика, управление, право. – 2003. – № 2. – С. 5–8.

общей юрисдикции не имеют должной квалификации в спортивной сфере. Напротив, правоведа, члены судебных органов спортивных организаций в большей мере являются специалистами, знакомыми со спецификой спорта и обладающими должной квалификацией, для того чтобы улаживать споры, возникающие в сфере спорта. Создание разнообразных (не только спортивных) судебных учреждений (государственных или основанных на соглашении сторон) может свидетельствовать о потребности общества в специализированных судебных органах для более эффективного функционирования системы правосудия.

Нельзя забывать и о том, что спортивные конфликты в настоящее время затрагивают огромные денежные средства (призовые, спонсорские, рекламные и пр.), которые делают еще менее желательной достаточно дорогостоящую систему разрешения тяжб в судах общей юрисдикции.

Высокая коммерциализация спорта, дорогостоящие контракты со спортсменами и иными субъектами спортивных правоотношений обуславливают необходимость соблюдения принципа конфиденциальности при рассмотрении спортивных споров, в то время как по общему правилу рассмотрение дел в судах Республики Беларусь является открытым. Медийность спортсменов, публичность спорта, в свою очередь, может препятствовать должному рассмотрению спора по существу. Кроме того, спортсмены могут быть несправедливо обвинены в мошенничестве и попасть под психологический пресс спортивного сообщества до окончания судебных процедур и вынесения обвинительного заключения. Рассмотрение спортивных споров часто требует более закрытого рассмотрения, чем процесс в судах общей юрисдикции.

Необходимо затронуть вопрос о духе корпоративизма, свойственном спортивному сообществу, и связанном с ним сопротивлением спортсменов и спортивных функционеров обращению в суд. Спорные проблемы в спорте традиционно решались внутри спортивных организаций, и попытки спортсменов восстановить свои права в судах общей юрисдикции будут встречать осуждение коллег¹.

Несмотря на небольшое количество спортивных споров, рассматриваемых общими и хозяйственными судами в соответствии с правилами подведомственности, изучение проблем в спортивной практике показывает необходимость организации в Беларуси спортивного тре-

¹ Нагих, С.И. О необходимости специального спортивного арбитража / С.И. Нагих // Спорт: экономика, управление, право. – 2003. – № 2. – С. 5–8.

тейского суда (спортивного арбитража), работу по созданию которого активно проводит ОО «Белорусский республиканский союз юристов»¹.

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Республики Беларусь защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, хозяйственный и третейский суд в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором. Специфика судебной системы Республики Беларусь в сочетании со спецификой спорта позволяет сделать вывод о том, что деятельность спортивного арбитража может быть организована только в форме третейского суда.

Исходя из норм ст. 1 Закона о третейских судах в Республике Беларусь, могут создаваться постоянно действующие третейские суды и третейские суды, образуемые по соглашению сторон для разрешения конкретного спора (так называемые суды *ad hoc*).

В соответствии со ст. 18 Закона о третейских судах третейский суд разрешает любые споры, возникающие между сторонами, заключившими третейское соглашение, за исключением споров:

- стороной которых является:
 - учредитель такого суда, созданного в качестве некоммерческой организации;
 - юридическое лицо, обособленным подразделением которого является такой суд;
- непосредственно затрагивающих права и законные интересы третьих лиц, не являющихся сторонами третейского соглашения;
- которые не могут быть предметом третейского разбирательства в соответствии с законодательством Республики Беларусь или иностранного государства, если применение законодательства иностранного государства предусмотрено третейским соглашением или иным договором между сторонами.

Таким образом, в качестве обоснования компетенции спортивного арбитража рассматривать анализируемые споры можно выделить включение спортивной организацией в устав или регламент указания на возможность рассматривать решения своих дисциплинарных органов в спортивном арбитраже, т.е. предложение (оферта) спортсмену заключить соглашение о передаче спора на разрешение третейского суда. Дальнейшая подача спортсменом заявления в спортивный арбитраж

¹ Каменков, В.С. О роли спортивного права / В.С. Каменков // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.

(третейский суд) означает акцепт выдвинутого спортивной организацией предложения.

Для передачи спора на разрешение третейского суда требуется так называемое третейское, или арбитражное, соглашение о том, что споры сторон будет рассматривать арбитраж (арбитражная оговорка). Наличие третейского соглашения в письменной форме в виде соглашения о передаче на разрешение соответствующего третейского суда всех или отдельных споров, которые возникли или могут возникнуть из связывающего стороны правоотношения, или в виде третейской оговорки – отдельного положения, содержащегося в договоре (часть вторая ст. 9 Закона о третейских судах), согласно ст. 18 Закона о третейских судах – единственное основание для третейского разбирательства.

На практике юристы спортивной сферы выделяют три вида третейских соглашений¹:

- третейские (арбитражные) соглашения со спортсменами, содержащиеся в *гражданско-правовых договорах*. Такие соглашения чаще всего встречаются в договорах с организациями об оказании спонсорской поддержки. Стороны не ограничены в праве выбора и могут выбрать постоянно действующий третейский суд или третейский суд для разрешения конкретного спора. Если спор имеет международный характер, т.е. его стороны находятся в разных государствах, то таким третейским судом может быть Арбитражный суд Международной торговой палаты, Лондонский международный арбитражный суд или Международный спортивный арбитражный суд, арбитражная стандартная оговорка которого в последнее время занимает лидирующие позиции среди международных коммерческих арбитражных судов;
- третейские соглашения со спортсменами, содержащиеся в *трудовых договорах*. Законодательство некоторых зарубежных стран, таких как США, Бельгия, Франция и др., допускает включение в трудовые контракты третейских соглашений. Такие третейские соглашения многими юристами признаются оправданными, потому что в большинстве федераций по видам спорта в качестве структурных подразделений действуют дисциплинарные (апелляционные, арбитражные и пр.) комитеты – так называемые квазиарбитражные органы, уполномоченные уставами или регламентами федераций рассматривать в досудебном порядке споры,

¹ Бриллиантова, А.М. Спортивный арбитраж как способ рассмотрения споров в области спорта (сравнительно-правовой анализ) / А.М. Бриллиантова // Теория и практика физической культуры. – 2004. – № 6. – С. 21–25.

в том числе вытекающие из контрактов о профессиональной спортивной деятельности;

- третейские соглашения, содержащиеся в *регламентах спортивных организаций* и охватывающие широкий круг лиц. Данные соглашения обязательны в первую очередь для самих спортивных организаций и их непосредственных членов.

Видим необходимость обратить внимание на некоторые проблемные вопросы, которые не разрешены в рамках юрисдикции третейских судов Российской Федерации и могут возникнуть в деятельности спортивного арбитража в Республике Беларусь.

Единое мнение среди отечественных и зарубежных ученых о том, каким законодательством должны регулироваться правоотношения в профессиональном спорте – гражданским или трудовым, отсутствует. Очевидно, что удельный вес договоров с профессиональными спортсменами и тренерами, заключенных в рамках законодательства о труде, значителен. Более того, регламентация профессионального статуса спортсменов и тренеров в рамках заключаемых с ними трудовых контрактов – общепризнанная мировая практика преимущественно игровых видов спорта.

Таким образом, возникает правомерный вопрос: могут ли трудовые спортивные споры быть предметом рассмотрения спортивного третейского (арбитражного) суда?

Осуществляя проверку конституционности Закона о третейских судах, Конституционный Суд Республики Беларусь в Решении от 7 июля 2011 г. № Р-619/2011 признал: при определении компетенции третейских судов необходимо исходить из их договорной природы, что допустимо лишь в гражданско-правовых отношениях. Такие отношения в силу их особой юридической природы характеризуются как отношения юридически равноправных собственников имущества, основанные на началах инициативы и диспозитивности в распоряжении принадлежащими им правами.

Возможность разрешения гражданско-правовых споров посредством третейского разбирательства базируется на положениях ст. 13, 22, 44 Конституции Республики Беларусь и закреплена в гражданском законодательстве. Указание в п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Республики Беларусь на гражданско-правовой характер спора как критерий его возможного разрешения посредством третейского разбирательства означает, что не допускается передача на рассмотрение третейского суда споров, возникающих из административных и иных публичных правоотношений, а также дел, рассматриваемых в порядке особого производства.

Несмотря на то что законодательство Республики Беларусь напрямую не содержит запрета на рассмотрение трудовых споров третейскими судами, такие споры не могут быть предметом рассмотрения этих судов, в том числе потому, что не имеют гражданско-правового характера. Кроме этого, гл. 17 Трудового кодекса Республики Беларусь установлен особый порядок их разрешения. Согласно ст. 233 Трудового кодекса Республики Беларусь индивидуальные трудовые споры по вопросам применения законодательства о труде, коллективного договора, соглашения рассматривают комиссии по трудовым спорам и суды.

Признавая невозможность рассмотрения трудовых споров, возникающих в профессиональном спорте, по российскому законодательству, некоторые российские ученые отмечают, что специализированные третейские суды в области физической культуры и спорта во всем мире разбирают любые споры в этой сфере на самом высоком профессиональном уровне максимально быстро и с учетом специфики регламентных норм международных и национальных спортивных организаций. Существующее искусственное разделение споров с участием спортсменов на гражданско-правовые в узком смысле (споры о регистрации в качестве спортсмена, о трансферах игроков, о допуске к соревнованиям, о спортивных санкциях и т.д.) и споры трудовые (о зарплате, о восстановлении на работе и т.д.) неэффективно, оно затрудняет полноценную защиту прав и интересов спортсменов и клубов, приводит к необоснованному расщеплению юрисдикции и возможным противоречащим друг другу решениям различных органов, т.е. статус спортсмена как работника и как участника соревнования неделим, а «выдергивание» отдельных вопросов подсудности приводит к негативным последствиям, в том числе касающимся нарушений его прав и законных интересов¹.

Решая вопрос о рассмотрении трудовых споров в третейских судах, следует принимать во внимание, что согласно части третьей ст. 241 Трудового кодекса Республики Беларусь при их рассмотрении работники освобождаются от уплаты судебных расходов. Ранее мы отмечали относительную дешевизну, а не бесплатность рассмотрения разрешения споров третейскими судами. Таким образом, очевидно, что рассмотрение трудовых споров в третейских судах для профессиональных спортсменов, тренеров и иных субъектов, осуществляющих свою профессиональную деятельность по трудовому договору, должно быть бесплатным.

¹ Рогачев, Д.И. О национальном спортивном третейском суде России / Д.И. Рогачев // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 53–56.

Другой проблемный вопрос, который может возникнуть в рамках деятельности спортивных третейских судов, – это общераспространенная практика закрепления в учредительных документах спортивных федераций требования о недопустимости обращения в суды общей юрисдикции за разрешением споров.

Так, ст. 45 устава общероссийской общественной организации «Российский футбольный союз» (далее – РФС) гласит, что РФС, его члены, региональные (местные) отделения, а также лиги, клубы, игроки, официальные лица, агенты матчей и игроков не выносят споры на рассмотрение судов общей юрисдикции или арбитражных судов Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и не оговорено для конкретных случаев в уставе и в регламентах ФИФА, УЕФА. Любое разногласие передается в юрисдикцию ФИФА, УЕФА или РФС. В качестве последней судебной инстанции такие споры рассматривает либо третейский суд, указанный в Уставе, либо Спортивный арбитражный суд в Лозанне.

Согласно подп. 14.5 п. 14 устава Белорусской федерации футбола ее члены не могут обращаться в суды общей юрисдикции при возникновении любых споров с Ассоциацией «Белорусская федерация футбола», ФИФА и УЕФА, а также с другими футбольными ассоциациями – как с международными, так и с национальными, футбольными клубами и другими членами футбольного сообщества.

Вместе с тем следует отметить, что с правовой точки зрения запрет на обращение в суд общей юрисдикции, устанавливаемый Международным олимпийским комитетом и федерациями, ничтожен, поскольку они являются международными неправительственными организациями и, следовательно, неправомочны ограничивать права человека, в том числе конституционное право граждан Республики Беларусь на защиту их прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом. Наличие третейского соглашения (третейской оговорки) о разрешении спортивного спора только специализированным третейским судом в идеале должно служить основанием для признания третейского соглашения недействительным.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь.
3. Трудовой кодекс Республики Беларусь.
4. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 301-3 «О третейских судах».

5. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации».
6. Закон Российской Федерации от 7 июля 1993 г. N 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже».
7. Березов, В.А. Первые итоги работы Спортивного арбитражного суда / В.А. Березов // Спорт: экономика, управление, право. – 2003. – № 2. – С. 4–5.
8. Бриллиантова, А.М. Спортивный арбитраж как способ рассмотрения споров в области спорта (сравнительно-правовой анализ) / А.М. Бриллиантова // Теория и практика физ. культуры. – 2004. – № 6. – С. 21–25.
9. Данилевич, А.С. Международный коммерческий арбитраж / А.С. Данилевич // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.
10. Каменков, В.С. О роли спортивного права / В.С. Каменков // Консультант Плюс : Комментарии Законодательства Белорусский Выпуск [Электронный ресурс]. – ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2012.
11. Михайлов, А.В. Гражданско-правовые начала организации и деятельности спортивного арбитража / А.В. Михайлов // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 79–84.
12. Нагих, С.И. О необходимости специального спортивного арбитража / С.И. Нагих // Спорт: экономика, управление, право. – 2003. – № 2. – С. 5–8.
13. Рогачев, Д.И. О национальном спортивном третейском суде России / Д.И. Рогачев // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 53–56.
14. Челышев, М.Ю. Государственные и альтернативные формы разрешения споров в области профессионального спорта: некоторые вопросы соотношения / М.Ю. Челышев // Третейский суд. – 2010. – № 4. – С. 31–36.
15. Чубаров, В.В. К теории и практике спортивного арбитража / В.В. Чубаров // Третейский суд. – 2011. – № 2. – С. 153–165.

ФРИДМАН Евгения Валерьевна,
*начальник юридического бюро ММОС БФСО «Динамо»,
студент 6-го курса факультета управления Института управленческих кадров
Академии управления при Президенте Республики Беларусь*

Детско-юношеский спорт: правовые особенности, порядок финансирования

Введение

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136, содержит долгосрочные ориентиры государственной политики в области физической культуры и спорта, указывает на необходимость формирования системы стимулов, обеспечивающих высокую степень заинтересованности людей в укреплении физического здоровья, повышения на этой основе имиджа страны в мировом спортивном сообществе.

В этих целях предусматривается:

- ➔ формирование осознанной потребности населения в здоровом образе жизни;
- ➔ вовлечение населения, особенно детей и молодежи, в активные занятия физической культурой, спортом и туризмом;
- ➔ совершенствование системы физического воспитания и образования населения, медико-педагогического наблюдения за здоровьем лиц, занимающихся физической культурой и спортом;
- ➔ формирование широких и доступных возможностей использования объектов спортивной инфраструктуры;

- ➔ повышение результативности участия спортсменов в Олимпийских играх и международных соревнованиях¹.

Детский спорт сегодня – один из приоритетов государственной политики, проводимой в сфере физической культуры и спорта.

Детско-юношеский спорт оказывает положительное влияние на качественные характеристики населения. Спорт как традиционное увлечение детства и юношества дает молодому человеку как сугубо физические блага (поддержание хорошей физической формы, укрепление здоровья, отказ от пагубных привычек), так и блага нравственные (достойные примеры для подражания в лице знаменитых спортсменов, формирование патриотизма, целеустремленности, самодисциплины, привычки к систематическому труду и преодолению трудностей). В целом спорт – основа воспитания здорового, мотивированного на правильный образ жизни и труд поколения.

Для успешного достижения стоящих в этом направлении задач требуются не только финансовые вложения, развитие инфраструктуры детско-юношеского спорта, разработка и реализация современных методик спортивных тренировок, укрепление тренерских кадров, но и совершенствование, развитие нормативно-правовой базы.

Наблюдающиеся сегодня проблемы, вызванные пробелами в нормативно-правовой базе, призванной регулировать детско-юношеский спорт, инструменты и механизмы его финансирования, негативным образом сказываются на дальнейшем развитии этой отрасли спортивной сферы.

Актуальность данного вопроса обуславливается и финансово-экономической ситуацией в стране, установками Главы государства на улучшение эффективности функционирования систем здравоохранения, образования, культуры и спорта; создание стимулов для экономического роста на основе раскрепощения субъектов хозяйствования, формирования более благоприятного рыночного бизнес-климата, отказа от преимущественно административного управления.

Как отмечено по этому поводу на совещании по вопросу поддержки организаций физкультуры и спорта, проведенном 26 сентября 2011 г., «спортивные организации должны стремиться максимально зарабатывать финансовые средства своими силами, а не полагаться на гос-

¹ Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Республики Беларусь, 11 апреля 2011 г., № 136 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

бюджет. В спортивной среде не должны культивироваться иждивенческие подходы».

Цель настоящей работы – анализ комплекса вопросов, относящихся к правовому регулированию детско-юношеского спорта и источникам его финансирования.

С учетом этого автор ставит перед собой две основные задачи:

1. Рассмотреть базу и механизмы правового регулирования детско-юношеского спорта и инструменты его финансирования.
2. Внести предложения по дальнейшему развитию правовых основ, оптимизации существующих и поиску новых источников финансирования детско-юношеского спорта.

При написании работы использовались сравнительно-правовой, аналитический, исторический социологический, логический и формально-юридический методы.

Объект исследования – детско-юношеский спорт как самостоятельное направление спортивной деятельности, особый социальный и правовой институт.

Предмет исследования составляют нормы права, регулирующие деятельность спортивных школ, и источники их финансирования.

Обстоятельный анализ норм законодательства о детско-юношеском спорте, источниках его финансирования, поиск путей дополнительного внебюджетного финансирования спортивных школ – основной признак новизны исследования.

В работе автор опирался на труды отечественных и зарубежных специалистов в данной сфере, а также использовал наработки из личного опыта, полученные в процессе юридической деятельности в Минской межтерриториальной организационной структуре БФСО «Динамо».

Основная часть

Правовое регулирование детско-юношеского спорта

Республика Беларусь 18 июня 1993 г. первой в СНГ приняла Закон № 2445-ХІІ «О физической культуре и спорте» (далее – Закон о спорте), который отражает социальный характер белорусского государства и проводимой в нем социальной политики. Этот документ был направлен на использование средств физической культуры и спорта в интересах личности и общества; приоритетное развитие физического воспитания населения и в первую очередь детей и учащейся молодежи; организацию занятий физической культурой и спортом в системе воспитания и образования; обеспечение раздельного финансирования

и экономического стимулирования деятельности в области физической культуры и спорта; обеспечение гарантий социальной и правовой защищенности граждан, занятых в области физической культуры и спорта.

Закон о спорте позволил определить правовые и экономические основы деятельности в сфере физической культуры и спорта, сформировать необходимые организационно-правовые условия и предпосылки для развития физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также для проведения спортивных мероприятий в Республике Беларусь и участия спортсменов (команд спортсменов) Республики Беларусь в международных спортивных соревнованиях¹.

В последующем нормативно-правовая база сферы физической культуры и спорта в целом и детско-юношеского спорта в частности постепенно развивалась. Об этом свидетельствует разработка и принятие значимых для исследуемой проблемы нормативных документов (перечень не исчерпывающий, документы приводятся в хронологическом порядке):

- ➔ **1998 г.** – постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 октября 1998 г. № 1591 «О мерах по улучшению работы специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ – училищ олимпийского резерва»;
- ➔ приказ Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 31 декабря 1998 г. № 1755 «Об утверждении Типового положения о детско-юношеской спортивной школе»;
- ➔ **2004 г.** – постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 11 «Об утверждении положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях» (вместе с Положением о детско-юношеской спортивной школе общей физической подготовки, детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе, Положением о специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва, специализированной спортивно-технической школе, Положением о центре олимпийского резерва, Положением о школе высшего спортивного мастерства, Положением о центре олимпийской подготовки);
- ➔ **2006 г.** – постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 июля 2006 г. № 916 «О мерах по дальнейшему совершенствованию массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы»;

¹ См.: Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2003. – № 135. – 2/1000.

- **2007 г.** – постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 16 февраля 2007 г. № 3 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта и порядке прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта»;
- постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24 сентября 2007 г. № 22 «Об утверждении типовых штатов специализированных учебно-спортивных учреждений»;
- **2009 г.** – Указ Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2009 г. № 531 «О некоторых вопросах деятельности отдельных организаций физической культуры и спорта»;
- **2010 г.** – постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 20 июля 2005 г. № 20 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной аккредитации и государственной аттестации специализированных учебно-спортивных учреждений».

Для достижения стабильного развития сферы физической культуры и спорта, укрепления позиций страны среди ведущих мировых спортивных держав Совет Министров Республики Беларусь принял постановление от 24 марта 2011 г. № 372, утвердившее Государственную программу развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011–2015 годы.

Кроме того, в 2010 г. Министерство спорта и туризма Республики Беларусь сообщило о разработке совместно с заинтересованными государственными органами проектов постановлений об утверждении:

- Положения о специализированных по спорту классах и порядке приема лиц для получения начального образования, базового образования, среднего образования в специализированных по спорту классах учреждений общего среднего образования;
- Положения о средней школе – училище олимпийского резерва;
- Инструкции о порядке приема лиц для получения общего среднего образования в средних школах – училищах олимпийского резерва.

Повышенное внимание государства к детско-юношескому спорту, совершенствованию его финансирования и правового регулирования привело к тому, что в деятельности органов управления физической культурой, спортом и туризмом, образованием, делами молодежи, в работе общественных структур произошли позитивные перемены, что не замедлило сказаться на общем положении дел.

В частности, увеличилось количество разнообразных детских и юношеских общественных физкультурно-спортивных и других объединений в образовательных учреждениях, по месту жительства, более активно стали создаваться и культивироваться вариативные программы их деятельности. Так, в результате активной деятельности республиканских государственно-общественных объединений – Президентского спортивного клуба и БФСО «Динамо» возобновилось проведение массовых турниров «Снежный снайпер», «Золотая шайба».

Вместе с тем, несмотря на успехи, достигнутые в детско-юношеском спорте, в настоящее время в этой области имеется ряд проблем и нерешенных вопросов: поиск эффективных механизмов приобщения детей к систематическим занятиям физической культурой, вовлечение их в активные занятия спортом; укрепление материально-технической базы детско-юношеского спорта; подготовка руководящих и тренерских кадров для детско-юношеских спортивных школ и аналогичных учреждений; совершенствование системы национальных детско-юношеских соревнований. Немаловажное значение также имеют проблемы психологической подготовки юных спортсменов, организационного выделения этой разновидности спорта, разработки новой концепции школьного спорта и т.д.

Как уже отмечалось выше, нуждается в совершенствовании и нормативно-правовая база. В настоящее время в национальном законодательстве ряд важных понятий, относящихся к регулированию отношений, возникающих в сфере детско-юношеского спорта, к сожалению, не раскрыт.

Так, ст. 16 Закона о спорте закрепляет лишь понятие специализированного учебно-спортивного учреждения и его типы.

Под специализированным учебно-спортивным учреждением понимается некоммерческая организация, предмет деятельности которой – подготовка спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса.

Выделены несколько типов специализированных учебно-спортивных учреждений:

- 1) детско-юношеские спортивные школы общей физической подготовки;
- 2) детско-юношеские спортивные школы;
- 3) детско-юношеские спортивно-технические школы;
- 4) специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва;
- 5) специализированные спортивно-технические школы;
- 6) школы высшего спортивного мастерства;

- 7) центры олимпийского резерва;
- 8) центры олимпийской подготовки.

Закон о спорте определяет специальную правоспособность специализированных учебно-спортивных учреждений – наличие *государственной аккредитации*.

Указанная процедура проводится Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в порядке, установленном постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 20 июля 2005 г. № 20 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной аккредитации и государственной аттестации специализированных учебно-спортивных учреждений» и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 ноября 2007 г. № 1551 «Об утверждении перечня административных процедур, совершаемых Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в отношении юридических лиц, и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 января 2005 г. № 39».

Государственная аккредитация специализированного учебно-спортивного учреждения – процедура признания статуса специализированного учебно-спортивного учреждения соответствующего типа, подтверждающая наличие в учреждении ресурсного обеспечения, отвечающего требованиям, предъявляемым к такому типу специализированных учебно-спортивных учреждений и установленным законодательством.

Законодателем также предусмотрены организационно-правовые формы, в которых могут создаваться детско-юношеские спортивные школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва. Согласно п. 2 ст. 16 Закона о спорте они могут быть только в качестве самостоятельных юридических лиц в форме учреждений.

В 2005 г. в Республике Беларусь также была закреплена практика существования детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва в качестве обособленных структурных подразделений клубов, не наделенных правами юридического лица в связи с Указом Президента Республики Беларусь от 4 августа 2005 г. № 349 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 7 июля 2003 г. № 290»¹. Однако впоследствии данный нормативный правовой акт утратил силу в связи

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки хоккейных клубов : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 июля 2003 г., № 290 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

с Указом Президента Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 116 «О дополнительных мерах государственной поддержки отдельных видов спорта», которым была введена норма следующего содержания: «местным Советам депутатов предусматривать финансирование за счет средств местных бюджетов детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, включенных в структуру подразделения с правами юридического лица, в порядке, установленном для детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, финансируемых за счет средств местных бюджетов».

Таким образом, по состоянию на 10 марта 2010 г. в Республике Беларусь законодатель допускает две организационно-правовые формы детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва – учреждение и структурное подразделение с правами юридического лица.

При этом порядок государственной регистрации, перечень документов, представляемых в регистрирующие органы, не определен, в связи с чем фактически организационно-правовая форма структурного подразделения с правами юридического лица не может пройти государственную регистрацию.

Инструментом решения данного вопроса стал вступивший в силу с 1 января 2012 г. Указ Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 497 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» (далее – Указ № 497), в котором местным Советам депутатов предложено предусмотреть за счет средств местных бюджетов финансирование детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, включенных в структуру клубов по игровым видам спорта в виде обособленного структурного подразделения, на основании бюджетной сметы.

Из норм Указа № 497 следует, что с 1 января 2012 г. детско-юношеские спортивные школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, наряду с организационно-правовой формой учреждения, могут существовать в виде обособленного структурного подразделения без наделения правами юридического лица; в виде структурного подразделения с правами юридического лица не могут по причине, описанной выше.

Приходится констатировать, что законодательство в области детско-юношеского спорта как отдельное направление спортивной деятельности сегодня не раскрывает базовых понятий «детско-юношеский спорт», «стратегия физического воспитания детей и юношей», «государственная политика в области детско-юношеского спорта» и др.

В связи с этим очевидно, что в настоящий момент детско-юношескому спорту необходим единый нормативный правовой акт, регулирующий разносторонние и комплексные отношения в этой сфере.

Единый нормативно-правовой акт о детско-юношеском спорте должен определять принципы и меры государственной поддержки детско-юношеского спорта, позволять решать проблемы и устранять противоречия.

Как представляется автору, разработка и принятие этого закона в целом должны коррелироваться с процессом доработки Закона о спорте, а также с разработкой и принятием нового закона о профессиональном спорте.

К сожалению, в разработанных Министерством спорта и туризма Республики Беларусь предложениях о внесении изменений и дополнений в Закон о спорте вышеизложенные положения не получили отражения.

Помимо указанных выше моментов, в новом Законе, как нам представляется, должны быть закреплены и другие важные положения. Отметим некоторые из них.

В соответствии с имеющимися правовыми моделями государственная политика в области физического воспитания и спорта рассматривается как направляющая и регулирующая деятельность государства в области физической культуры и спорта, осуществляемая им с целью эффективного использования возможностей в достижении определенных стратегических целей и решения задач общегосударственного и глобального значения. Она реализуется посредством законов, общегосударственных программ, правительственных постановлений, международных договоров и программ, других актов, а также путем привлечения общественных организаций и движений для реализации обнародованных мероприятий имеющимися у них средствами¹.

В этом контексте государственная политика в Республике Беларусь в сфере детско-юношеского спорта направлена на обеспечение удовлетворения потребностей детей и юношей в физическом развитии личности, на создание условий для полной реализации возможностей в получении спортивного образования и предусматривает:

- ➔ приоритет физической культуры и спорта как составной части сферы социально-культурной деятельности, направленной на физическое развитие детей и юношей в целях укрепления

¹ Модельный закон о детско-юношеском спорте : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников СНГ, 19 апр. 2001 г., № 17-7 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=7834>. – Дата доступа : 20.06.2012.

здоровья, гармоничного развития личности и спортивного совершенствования;

- вовлечение несовершеннолетних лиц в занятия физической культурой и спортом;
- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом;
- обязательность физического воспитания в учреждениях образования на основе типовых планов, программ по физической культуре, а также проведение дополнительной физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, в том числе с привлечением к ней организаций физической культуры и спорта, осуществляемой в соответствии с законодательством Республики Беларусь, уставами учреждений образования и с учетом интересов обучающихся;
- поддержку детско-юношеского спорта.

В связи с различными конечными целями занятий детьми и юношами физической культурой и спортом, по мнению автора, следует разделять такие понятия, как детско-юношеский спорт и детско-юношеская физическая подготовка. Можно предложить следующие их определения:

- **Детско-юношеский спорт** – сложившаяся в форме соревнований по виду (видам) спорта и подготовки к участию в них девочек и мальчиков (лица, не достигшие возраста 14 лет), девушек и юношей (лица, не достигшие возраста 18 лет) деятельность; область спорта в целом.
- **Детско-юношеская физическая подготовка** – процесс, направленный на развитие физических способностей и двигательных навыков детей и юношей, осуществляемый в форме спортивных занятий и позволяющий обеспечивать необходимую степень их готовности к достижениям в определенном виде деятельности.

В плане рассматриваемой темы также представляет интерес детско-юношеское физкультурно-спортивное движение.

Данное понятие, на наш взгляд, может употребляться в нескольких значениях, отображающих разномасштабные явления.

В общем значении под детско-юношеским движением понимается совокупность действий (деятельность) всех детских, подростковых, юношеских общественных объединений и организаций, имеющихся в Республике Беларусь, каком-либо ее регионе (области) или территориальной единице (городе, районе).

Важным показателем степени координированности детско-юношеского движения является создание и оформление статуса объединения

структур типа ассоциаций, федераций, союзов и наличие координационных (управленческих) органов (советов, комитетов, бюро и т.п.).

Детско-юношеское физкультурно-спортивное движение – значимое звено широкого движения, связанного с областью физической культуры и спорта, охватывающего все слои населения. Как и всякое другое социальное движение, оно предполагает активную деятельность детей и молодежи до 18 лет, а также определенную организационную структуру, в рамках и на основе которой осуществляется эта деятельность.

Таким образом, дополненный статьями, регулирующими детско-юношеский спорт как особый социально-правовой феномен, Закон о спорте станет более совершенным, эффективным и востребованным, что позитивным образом скажется в целом на дальнейшем развитии сферы физической культуры и спорта, ее детско-юношеской составляющей.

Финансирование детско-юношеского спорта: анализ действующего порядка, существующих источников, предложения по совершенствованию

Беларусь по праву считается спортивной страной. В Республике Беларусь действует модель активного вмешательства государства в спортивную сферу, когда оно берет на себя ответственность и обязательства по ее развитию. Культивирование этой модели совпадает с преобладающей системой взглядов современного мира, отражающей, что вовлечение государства в спорт стало не только реальностью, но и необходимостью.

Таким вовлечением государства в спорт является принятие законодательных актов и участие Правительства Республики Беларусь, местных органов власти в развитии и финансировании физической культуры и спорта; строительстве и содержании спортивных сооружений, оздоровительных центров, спортивных клубов; подготовке спортсменов высокого класса и их социальной защищенности; подготовке специалистов в области физической культуры и спорта; осуществлении правовой, научно-исследовательской и информационной деятельности.

Сложилась и развивается система подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса, которая позволяет ежегодно тренировать спортсменов для 49 штатных национальных команд Республики Беларусь по различным видам спорта.

Государство активно поддерживает игровые виды спорта. Клубы получили значительную организационную и финансовую поддержку,

и как результат национальные, молодежные, юношеские сборные команды стали постоянными участниками финальных турниров в высших дивизионах чемпионатов и первенств Европы и мира.

В настоящее время физическая культура и спорт финансируются за счет средств республиканского и местных бюджетов, организаций физической культуры и спорта и иных источников, не запрещенных законодательством (ст. 5 Закона о спорте).

Очевидно, что господдержка оказывает большое влияние на развитие всего детско-юношеского спорта, более того, абсолютное большинство детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва сегодня могут существовать лишь за счет помощи государства и предприятий, что регламентировано рядом нормативных документов.

Вместе с тем в вопросах финансирования имеется ряд проблем: недостаточность объемов финансирования; вынужденное расходование большого количества выделенных средств на оплату аренды спортивных объектов; низкие заработные платы тренеров-преподавателей; недостаточность денежных средств на проведение различного рода спортивных мероприятий и т.д.

По мнению автора, ряд вопросов, актуальных в настоящее время в детско-юношеском спорте, могут быть решены за счет привлечения спонсоров.

Общие положения спонсорства регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи».

Спонсорской помощью считается любая передача юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем денежных средств, в том числе в иностранной валюте, товаров (имущества), работ, услуг, имущественных прав, включая исключительные права на объекты интеллектуальной собственности.

Со стороны государства уже сделаны значительные шаги в области предоставления налоговых преференций спонсорам, оказывающим помощь спортивным организациям.

Так, Указом № 497 предусмотрено право спонсоров включать суммы расходов по оказанию безвозмездной (спонсорской) помощи спортивным организациям в состав внебюджетных расходов для целей налогообложения.

Кроме того, следует стимулировать предпринимательскую инициативу самих спортивных школ. Действующее законодательство Республики Беларусь разрешает учебно-спортивному учреждению заниматься предпринимательской деятельностью. Так, согласно п. 70

Положения о детско-юношеской спортивной школе общей физической подготовки, детско-юношеской спортивной школе, детско-юношеской спортивно-технической школе, утвержденного постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 декабря 2004 г. № 11, источниками финансирования спортивной школы являются, в частности, средства, полученные от предпринимательской деятельности, предусмотренной уставом спортивной школы, от платы за подготовку спортивной школой сверх контрольных цифр приема.

В настоящее время обучение в спортивных школах проходит на бесплатной основе. Вместе с тем, по мнению руководителей данных организаций, назрела необходимость введения платных групп, переход на заключение гражданско-правовых договоров между спортивными школами и родителями ребенка.

Наиболее приемлемой формой гражданско-правового договора будет договор возмездного оказания услуг – соглашение, по которому одна сторона (исполнитель) обязуется по заданию другой стороны (заказчика) оказать услуги (совершить определенные действия (деятельность)), а заказчик обязуется оплатить эти услуги¹.

Заработанные школой средства можно было бы направить на поддержание и улучшение материально-технической базы, закупку экипировки, командирование детей на различные турниры, поддержку и материальное стимулирование талантливых тренеров и т.д.

Эта норма апробирована в спортивных клубах, в которых в целом по стране занимаются тысячи детей.

Клуб по виду (видам) спорта – организация, осуществляющая деятельность по подготовке спортсменов (команд спортсменов) и представлению спортсменов (команд спортсменов) от своего имени на спортивных соревнованиях по виду (видам) спорта (ст. 17 Закона о спорте).

Анализ действующего законодательства показывает, что спортивные клубы могут создаваться юридическими и физическими лицами, в том числе республиканскими и местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления. Уместно заметить, что спортивные клубы независимо от организационно-правовых форм и их объединения могут работать в одном или нескольких видах спорта. Они могут быть приняты в члены белорусских спортивных

¹ Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г., одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : текст Кодекса по состоянию на 3 июля 2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

федераций (с учетом положений уставов данных спортивных федераций)¹.

В настоящее время наиболее распространенная организационно-правовая форма детских спортивных клубов – общественное объединение (обучающиеся обязаны уплачивать вступительный и членские взносы, размер которых часто носит отнюдь не символический характер).

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 октября 1994 г. № 3254-ХІІ «Об общественных объединениях» общественное объединение – добровольное объединение граждан в установленном законодательством порядке на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав.

В качестве учредителей общественного объединения имеют право выступать граждане, достигшие 18-летнего возраста, за исключением молодежных и детских общественных объединений, учредителями которых могут выступать граждане, достигшие 16-летнего возраста.

В силу Указа № 497 денежные средства общественного объединения формируются из вступительных и членских взносов членов общественного объединения, добровольных пожертвований юридических и физических лиц; спортивные организации в форме общественных объединений, ассоциаций, союзов могут осуществлять отдельные виды предпринимательской деятельности (например, в области спорта, оптовой и розничной торговли, туристической деятельности и т.д.) без образования коммерческих организаций, передавать на возмездной основе права на теле-, радио- и иные способы трансляции спортивных соревнований, продавать билеты на проводимые ими либо с их участием спортивные соревнования.

В целях большего вовлечения детей в занятия спортом необходимо выстроить эффективное сотрудничество спортивных школ с городскими и районными отделами народного образования, руководителями средних общеобразовательных школ с целью открытия на базе этих школ спортивных платных кружков, секций. Данный вид предпринимательской деятельности, по мнению автора, может решить ряд проблем:

- 1) приобщит большее количество детей к занятиям физической культурой и спортом (в том числе потому, что будет решена главная проблема – отсутствие времени у родителей возить ребенка на занятия);

¹ Каменков, В.С. Правовое положение спортивного клуба / В.С. Каменков // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 2.

- 2) укрепит здоровье школьников, улучшит их общую физическую подготовку;
- 3) обеспечит занятость школьников в свободное от уроков время;
- 4) расширит круг детей для отбора из их числа талантливых молодых спортсменов, представляющих ценность для спортивной школы;
- 5) спортивные школы получают дополнительную прибыль;
- 6) школьный спорт в целом получит развитие как отдельное направление физической культуры и спорта, что может способствовать массовому проведению соревнований среди школьников, созданию проекта, который будет интересен рекламодателям – потенциальным спонсорам.

При этом нельзя забывать о том, что в спортивных школах занимаются также дети из многодетных и малообеспеченных семей. Они, по убеждению автора, должны продолжить бесплатное обучение.

Финансовый стимул можно использовать и в других важных целях – освобождать от оплаты наиболее одаренных детей, которые представляют наибольшую ценность как для спортивной школы, так и для всего вида спорта.

Наряду с вышеуказанными источниками финансирования, автор считает целесообразным рассмотреть и другие виды предпринимательской деятельности, которые могут осуществлять спортивные школы: предоставление спортивной школой личного тренера по договору возмездного оказания услуг желающим получить индивидуальные занятия в том или ином виде спорта (возможен выезд к заказчику); организация на платной основе в каникулярное время спортивных лагерей под присмотром квалифицированных тренеров-преподавателей с целью оздоровления и укрепления общей физической подготовки детей.

Хотелось бы отметить, что государство оказывает содействие развитию предпринимательской деятельности спортивными школами. В соответствии с подп. 1.6-3 п. 1 ст. 94 Налогового кодекса Республики Беларусь освобождаются от налога на добавленную стоимость обороты по реализации на территории Республики Беларусь услуг по подготовке детей в специализированных учебно-спортивных учреждениях.

Таким образом, проблемы развития детско-юношеского спорта и его финансирования носят многоплановый характер и не могут быть решены в формате только спортивных школ и поддержки их деятельности со стороны государства.

Заключение

Государственная политика в области физического воспитания и спорта – направляющая и регулирующая деятельность государства в области физической культуры и спорта, осуществляемая им с целью достижения долгосрочных целей и решения ближайших и среднесрочных задач. Она реализуется посредством законов, общегосударственных программ, правительственных постановлений, международных договоров и программ, других актов, а также путем привлечения общественных организаций и движений к реализации обнародованных мероприятий имеющимися у них средствами.

Закон о спорте содействовал использованию средств физической культуры и спорта в интересах личности и общества, развитию физического воспитания населения, в том числе детей и учащейся молодежи.

Принятые в его развитие нормативные акты способствовали укреплению здоровья детей, подростков, юношей и девушек путем совершенствования системы физического воспитания в образовательных учреждениях, развития инфраструктуры детско-юношеского спорта и приобщения детей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, а также создания необходимых условий для самореализации спортивно одаренных детей, попадания их в составы сборных команд страны по видам спорта.

Вместе с тем на повестке дня стоит вопрос дальнейшего развития правовой базы регулирования детского спорта, в том числе путем принятия единого нормативного правового акта, учитывающего особенности детско-юношеского спорта. На сегодня в силу разностороннего и комплексного характера отношений и само законодательство в этой сфере отличается многообразием, наиболее значимые отношения регламентируют акты Президента Республики Беларусь.

Как представляется, разработка и принятие этого акта в целом должны коррелироваться с процессом доработки существующего Закона о спорте, а также с разработкой и принятием нового закона о профессиональном спорте. В этой нормотворческой работе можно было бы учесть подходы, содержащиеся в принятом Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 19 апреля 2001 г. модельном законе «О детско-юношеском спорте».

Нормативно-правовая база, порядок финансирования в сфере детско-юношеского спорта должны разрабатываться с учетом реальной практики, накопленного опыта и имеющихся здесь проблем и нерешенных вопросов.

Список источников

1. О дополнительных мерах государственной поддержки хоккейных клубов : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 июля 2003 г., № 290 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
2. О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 июля 2005 г., № 300 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
3. О внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 7 июля 2003 г. № 290 : Указ Президента Респ. Беларусь, 4 авг. 2005 г., № 349 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
4. О некоторых вопросах деятельности отдельных организаций физической культуры и спорта : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 нояб. 2009 г., № 531 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
5. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
6. Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 нояб. 2011 г., № 497 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
7. Гражданский кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : текст Кодекса по состоянию на 3 июля 2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
8. Налоговый кодекс Республики Беларусь : принят Палатой представителей, 15 нояб. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 дек. 2002 г. : текст Кодекса по состоянию на 10 янв. 2011 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
9. О физической культуре и спорте : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2445-XII // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
10. Об общественных объединениях : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-XII // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

11. О мерах по улучшению работы специализированных учебно-спортивных учреждений, средних школ – училищ олимпийского резерва : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 окт. 1998 г., № 1591 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

12. О мерах по дальнейшему совершенствованию массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июля 2006 г., № 916 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

13. Об утверждении перечня административных процедур, совершаемых Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в отношении юридических лиц, и внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 января 2005 г. № 39 : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 нояб. 2007 г., № 1551 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

14. Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2011–2015 годы : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 24 марта 2011 г., № 372 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

15. Об утверждении положений о специализированных учебно-спортивных учреждениях : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 28 дек. 2004 г., № 11 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

16. Об утверждении Инструкции о порядке проведения государственной аккредитации и государственной аттестации специализированных учебно-спортивных учреждений : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 20 июля 2005 г., № 20 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

17. Об утверждении Инструкции о порядке допуска к педагогической деятельности в сфере физической культуры и спорта и порядке прохождения специальной подготовки для допуска к занятию педагогической деятельностью в сфере физической культуры и спорта : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 16 февр. 2007 г., № 3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

18. Об утверждении типовых штатов специализированных учебно-спортивных учреждений : постановление М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 24 сент. 2007 г., № 22 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Элек-

тронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

19. Об утверждении Типового положения о детско-юношеской спортивной школе : приказ М-ва спорта и туризма Респ. Беларусь, 31 дек. 1998 г., № 1755 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология Проф [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

20. О детско-юношеском спорте : модельный закон стран – участниц СНГ, 19 апр. 2001 г., № 17-7. – Режим доступа : <http://www.cis.minsk.by>. – Дата доступа : 20.06.012.

21. Каменков, В.С. Правовое положение спортивного клуба / В.С. Каменков // Спорт: экономика, право, управление. – 2011. – № 2.

22. Материалы совещания, проведенного А.Г. Лукашенко по вопросу поддержки организаций физкультуры и спорта. – Минск. – 2011.

23. Материалы правового форума на тему «Перспективы развития права в сфере детско-юношеского спорта». – Минск. – 2011.

24. Предложения Министерства спорта и туризма о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2445-XII «О физической культуре и спорте».